

怀远县陈集镇人民政府文件

陈政〔2020〕49号

关于印发陈集镇人居环境整治长效管护 实施意见的通知

各村委会：

现将《陈集镇人居环境整治长效管护实施意见》（试行）
印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

陈集镇人民政府

2020年12月21日

陈集镇农村人居环境整治 长效管护实施意见

(试行)

目 录

1. 陈集镇改厕和粪污资源化利用长效管护实施意见
2. 陈集镇污水治理长效管护实施意见
3. 陈集镇垃圾治理长效管护实施意见
4. 陈集镇沟塘治理长效管护实施意见
5. 陈集镇农业生产废弃物回收利用长效管护实施意见

陈集镇改厕和粪污资源化利用 长效管护指导意见

一、工作任务

确保卫生厕所能够长期发挥作用，逐步推进改厕工作的规范化、制度化、长效化，建立符合农村实际的卫生厕所长效管护机制，实现农村粪污资源化利用，改善农村人居环境。

二、工作职责

镇政府和各村委会是农村户厕和公共厕所管护的实施主体，成立“至少 1 名镇包保干部+1 名村干部+2 名村民代表”的监督小组，负责收集反馈农户改厕需求、协调处理管护有关事务矛盾和纠纷，加强对第三方管护公司的日常监督和考核工作，真正形成“及时维修、按时清运、资源利用”的长效管护机制。

三、管护办法

（一）引导群众正确使用

1、统一制作简单易懂的厕所“使用须知”，村负责张贴在已改厕户厕屋的显目位置，告知群众使用方法及注意事项。

2、镇农技部门要加强技术指导，完成户厕改造后，以行政村或自然庄为单位，组织集中开展 1 次使用知识讲座。

（二）建立管理机制

1、实行“县级协调，镇级落实，村级负责”制度。

2、各村成立后期管护工作监督小组，长期负责协调农户

厕所使用过程中的运行维护工作，每月开展 1 次巡查。

3、各村要在自然村张贴户厕维护、监督公示牌，公布监督举报电话和维修、清掏登记电话及地址。

（三）建立维修服务网络

1、镇设立改厕管护服务中心，公开服务标准、服务承诺和服务电话，提供厕具维修服务。

2、引导厕具中标企业或依托厕所粪液清运处理服务化组织等经营者成立维护服务站点，开展厕具及配件维修服务。

3、当卫生厕所出现问题影响使用的情况，如果在产品、工程质保期质保范围内出现质量问题的，维修费用由供货企业或者施工单位承担；超出质保期质保范围或人为损坏的，在改厕户自愿的前提下由维护服务站点提供适价有偿的厕具维修服务。

（四）建立清运服务体系

1、合理配备清运设备。镇统一配备 2 辆吸粪车，交由改厕管护服务中心使用。

2、合理选择清运模式。（1）可通过市场化运作模式，与本地有机肥或规模化种植企业（户）合作，进行粪液清运。（2）依托改厕管护服务中心、城乡环卫一体化、村集体经济合作社负责粪液收集、运输、处理。（3）无法实现由社会化服务单位开展清运服务的，镇改厕管护服务中心配置清运设备，负责卫生厕所粪液清运工作。

（五）合理选择处理方式

按照无害化处理、资源化利用原则，实行“分散处理”与“集中处理”相结合的方式收集处理粪渣粪液。回收的粪渣粪液要作为有机肥料优先用于农业生产，严禁随便倾倒，避免造成新的环境污染。

对实行分散处理的可采取以下方式：

1、鼓励农户自行清掏为主，就近进行粪污资源化利用，浇菜园、果园和农田。

2、（1）对于劳力不足、清掏不便和无资源化利用需求的分散农户，由镇改厕管护服务中心按照适价有偿的原则提供统一上门清掏服务。（2）对“五保户”“低保户”等困难群体进行免费服务，由各村负责组织每月上门检查1次。（3）建设第四格生态处理池，粪污经过三格式化粪池厌氧发酵后，接入到第四格辅助生态处理池，经过多层净化后达到直排标准，直接排入外环境。

对于实行集中处理的可采取以下方式：

1、对户厕已接入污水管网的，通过集中处理设施结合人工湿地进行统一处理。对村庄房屋密集，不便分散进行厕所改造的，鼓励建设联户管网通过集中处理设施结合人工湿地进行统一处理。

2、与相关专业粪污处理企业联系，将粪渣生产加工为有机肥。

3、与苗木培育、林果种植、有机农作物种植等种植大户对接，将收集后的粪污作为有机肥资源化利用。

4、将分散收集的粪污或粪渣分别运送至就近的污水处理厂、站或垃圾焚烧发电厂进行集中处理。

5、选取合适地点，规划建设适度规模的粪液收集中转站或粪便处理点（参考规格：30-50 立方米），用于集中收集处理粪污。也可采用“大三格”化粪池+人工湿地处理技术就地生态治理，既可临时存放供大户使用，也可以在大户不需要使用时，通过生态净化达标排放。

四、保障措施

（一）建管并重，依靠群众

1、镇、村确保农村改厕日常管理责任落实到位、设施维修养护服务保障到位。

2、突出农民对户厕、村对农村公厕管护的主体地位，以农户自主清掏利用为主，社会化服务为辅，尊重农民意愿要求和习俗，培养良好生活习惯，引导农民群众广泛参与厕所管护，共同珍惜和维护自己的美好家园。

（二）建立机制，强化考核

1、建立考核机制。将农村改厕管护纳入对农村“厕所革命”考核评价体系，建立对各村的考核机制。

2、建立依效付费机制。镇、村两级组织定期对市场化服务组织予以考核，考核结果与扶持政策兑现直接挂钩。

3、建立群众监督举报机制。建立农村人居环境舆情互通及监督举报机制，设立镇、村两级农村改厕举报电话，接受群众监督。

陈集镇改厕管护监督制度

一、镇村建立监督人员队伍，对农村改厕后续管护、废液抽取、有效利用等进行全面监督管理，发现问题及时整改；

二、坚持收费标准。怀远县银杏种植专业合作社上门服务维修，要明确厕具配件价格标准，并在村里公示。以低利润方便群众为目的，做好厕具的维修。每清掏一次废液，按群众自筹 10 元，镇财政给予适当奖补的标准执行；

三、怀远县银杏种植专业合作社要与苗木培育、林果种植、粮食种植等合作社合作。吸粪车抽取的粪液经防疫或消毒后作为他们的有机肥使用，做到定期收运、有效利用，实现粪液的合理使用；

四、镇政府设立监督服务电话：0552-8851103，随时接听改厕户投诉、服务等需求，确保改厕户服务满意，

陈集镇生活污水治理长效管护方案

一、工作任务

农村生活污水治理长效管护工作主要包括：截断污染源、选择适宜污水治理模式、建立污水排放监管机制、建立污水处理设施长效运维机制。

二、方法路径

（一）截断污染源

1、严禁农户家庭生活污水直排。对村庄农户生活污水排放进行全面排查，重点检查厕所、厨房、洗漱排水，截断农户家庭生活污水直排外环境。

2、严禁畜禽养殖户养殖污水直排。对村庄养殖污水排放进行全面排查，禁止养殖污水直排，截断养殖污水直排外环境。

3、严禁工业污水直排。对村庄工业企业、小作坊进行全面排查，工业污水禁止直排，截断工业污水直排外环境。

（二）选择适宜污水治理模式

因地制宜采用污染治理与资源利用相结合、工程措施与生态措施相结合、集中与分散相结合的建设模式和处理工艺。

1、接入农村污水管网处理。距离污水处理设施较近的户，鼓励污水管网接入管网进行处理。

2、采用集中式生活污水处理设施处理。地理较远、且人口密集的村庄，在经济条件允许、综合考虑运行成本、生态效益的情况下，适当建设集中式生活污水处理设施进行污水处理。

3、采用联户式生活污水处理设施处理。人口总数较少、居住相对集中的村庄，以及小型畜禽养殖户、小作坊，适宜采用大三格式化粪池等方式，结合资源化利用、人工湿地、氧化塘工艺等就地进行生态处理。

4、采用分户式生活污水处理设施处理。人口比较少、居住比较分散的村庄，适宜采用三格式化粪池，结合资源化利用、人工湿地、氧化塘工艺等就地进行生态处理。

（三）建立污水排放监管机制

1、由各村居委会进行监管，包组干部划片管理，每周监管不少于1次。

2、对不服从管理的企业、养殖户、小作坊，由镇政府牵头，联合环保部门、农业部门，依法依规进行处理。

（四）建立污水处理设施长效运维机制

1、接入城镇污水管网的污水处理设施运维。纳入农村污水管网统一进行运维管理。

2、集中式生活污水处理设施运维。由镇统一招标，第三方公司运维。运维工作要做到：（1）污水处理设施符合设计要求，能够正常有效运行；（2）污水管网畅通，管网延伸到农户，每月对管网至少巡查1次；（3）出水水质达标排放；（4）安装流量计；（5）每半年对出水水质开展1次监督性监测；（6）有专业的运维队伍，有规范的运维记录；（7）污水处理设施周边环境整洁。

3、联户式生活污水处理设施运维。由镇统一招标，第三

方公司运维。运维工作要做到：（1）污水管网畅通，管网延伸到农户，每月对管网至少巡查 1 次；（2）大三格式化粪池完好无破损，符合设计要求；（3）定期对大三格式化粪池进行清掏；（4）定期对人工湿地、氧化塘等配套工程进行维护，及时清除有害水生植物、农业废弃物、垃圾等；（5）大三格式化粪池周边环境整洁。

4、分户式生活污水处理设施运维。由各村委会组织运维。运维工作要做到：（1）污水管网畅通；（2）三格式化粪池完好无破损，符合设计要求；（3）定期对三格式化粪池进行清掏；（4）定期对人工湿地、氧化塘等配套工程进行维护，及时清除有害水生植物、农业废弃物、垃圾等；（5）三格式化粪池周边环境整洁。

三、工作职责

1、镇环保部门和村委会

（1）落实农村生活污水处理设施运维、村庄污水排放管护等日常管理的属地责任；（2）加大对农村生活污水处理设施、污水直排的巡查；（3）组织对村庄污水排放管护的考核、奖惩；（4）配合招投标方加强对第三方运维公司的监督检查，参与污水处理设施运维工作的考核、奖惩。

2、第三方运维公司

（1）严格按照运维合同和相关要求，做好污水处理设施及管网、泵站的运行维护工作，保证设施正常运行，出水水质稳定达标；（2）不得无故停运设施，发现直接影响设施正常运

行的情形，及时向业主方、镇政府和村居委员会进行报告。

四、有关要求

（一）完善工作机制。进一步完善农村生活污水治理长效管护工作村委员会属地责任，第三方公司具体运维的齐抓共管机制。

（二）鼓励村民参与。要将污水处理设施运维、村庄污水排放管护等工作纳入村规民约，调动村民全员参与管护治理工作，提高村民参与度。

（三）强化督察考核。加大对村、第三方运维公司的考核。农村生活污水治理长效管护工作要纳入镇生态环境、农村人居环境等工作考核。对因长效管护落实不到位，被督察发现、上级通报、媒体曝光、群众举报的，要按照职责分工，严肃处理。

（四）加大监督举报。镇政府设立监督举报电话：0552-8851103，安排专人接听、登记、转办。

陈集镇生活垃圾治理长效管护指导意见

一、工作任务

推行市场化运营，对公共场所进行常态化清扫保洁，建立“户集中（村民自备垃圾桶）、村收集、乡镇转运”的收运体系，坚持无害化的处理模式，做到无垃圾堆和零散垃圾，确保村容村貌干净、整洁。

二、工作职责

镇、村负责指导、监督村庄农村生活垃圾治理长效管护机制的实施，建立“镇+村+市场化公司”常态化巡查机制，开展日常考评。

三、管护办法

（一）四级监管机制

落实县对镇、镇对村、镇对服务企业、群众参与的四级监管机制，加强对市场化公司督导。

1.督导范围。镇对市场化公司公共场所日常保洁情况进行督导，包括：主次干道、村村通道路（含绿化带内杂物清理）、广场游园、池塘沟渠周边等。严禁生活垃圾随意丢弃、堆放、填埋、焚烧。

3.配齐保洁人员。以定岗定量的原则，按照农村人口每 300 人配备 1 名保洁人员，与公益性岗位相配合（保洁人员负责清扫保洁及垃圾桶清洗，公益岗位负责现场巡查、抓差补缺及辅助保洁），共同做好清扫保洁日常管护。保洁员的配置情况纳

入对市场化公司考核。

4.完善收集设施。市场化公司配齐垃圾桶，每周清洗1次，垃圾日产日清。选用120升或240升标准塑料垃圾桶，村庄按照每10户配置1组；镇建成区居住小区按照每栋楼的单元入口附近配置1组；沿街商铺按每10户配置1组。

5.足额发放保洁人员工资。

保洁人员工资水平按照每人每月不低于当地最低工资标准的110%进行发放并缴交“五险”。

（二）建立投诉举报机制

设立农村垃圾治理投诉举报平台，制定投诉举报台账管理制度，做好投诉举报信息的登记、核实、查处、反馈等工作，鼓励、支持群众监督、社会监督、媒体监督。镇投诉举报电话：0552-8851103。

（三）提高村民参与度

加大宣传力度，引导村民共同参与农村垃圾治理，做好房前屋后清扫保洁工作，维护村庄环境，建设美丽家园。

四、工作要求

（一）完善四级监管。进一步完善四级监管机制，依据农村垃圾治理考核办法，镇村按月对所辖区域农村生活垃圾治理市场化服务质量和环卫作业人员监督考核，考核结果与支付服务费挂钩，确保“四级监管”落实到位。

（二）提升群众满意度。各村每月随机选取20位群众对辖区内农村垃圾治理满意度进行测评，满意度测评在对各村考

核中占比 15%。（对市场化公司考核）

（三）加大考核力度。结合四级监管落实情况、群众满意度测评情况，镇对各村进行季度和年度考核，考核结果纳入全年目标管理绩效考核。

怀远县陈集镇人民政府政务公开

陈集镇沟塘治理长效管护指导意见

一、工作目标

全面深入开展村庄沟塘渠综合整治,按照“镇和村包塘渠”的工作原则,配备农村沟塘渠保洁队伍,确保村庄河塘沟渠畅通干净整洁,切实做到水系畅通、岸线整洁、水质良好,农村沟塘渠长效保洁机制全面建立,村民卫生清洁意识普遍提高,持续改善农村人居环境,真正实现“沟畅、水清、塘洁”的目标。

二、管护任务和方式

(一) 清理任务

1.清洁水面。农村河塘沟渠保持水面洁净,无漂浮废弃物、无影响水生态的有害水生植物、影响排涝的阻水生物、无病死畜禽、无生活垃圾、无建筑垃圾、无臭味,每月至少开展1次。。

2.水系畅通。对村庄沟塘进行全面疏通,新建、恢复必要的过路桥涵,严禁人为造成沟塘堵塞。根据村庄地形地貌,确保水系畅通,努力形成地表径流。截断污水未经处置的排污口,清理陈年底泥。

3.清理岸坡。清理河塘沟渠岸边生活垃圾、建筑垃圾和杂物堆积,拆除违章建筑或其他侵占物,杜绝耕种现象,每月至少开展1次。

(二) 管护方式

1.村庄沟塘日常管护。

(1) 由各村进行检查，村干部划片管理，禁止沟渠坡面垦种，每周检查不少于1次，发现垦种及时清理。

(2) 充分利用村公益性岗位，建立沟塘管护清理队伍，分片设置沟塘长（由村两委成员担任）。

(3) 沟塘长每周至少要对负责的沟塘巡查1次，将沟塘及周边有害水生植物、农业废弃物、生活垃圾等及时进行处理。

(4) 发现沟塘水质下降的，沟塘长、村居包片干部要查找原因，及时向镇、村报告。

2.沟塘定期进行疏浚。

(1) 农村大沟要在每年5月初和11月底开展集中清理保洁，利用机械、设备重点清理有害水生物和各类垃圾。

(2) 要结合冬修农田水利工程建设，每年1月底至2月初适时开展农村塘渠清淤疏浚工作，逐步解决淤积严重、排灌不畅等问题。

3.种植有益水生植物。在不影响沟通水系畅通的情况下，在沟塘栽种有益水生植物，形成人工湿地等生态系统，净化水体。

三、明确工作职责

镇水利部门、畜牧部门和村委会

(1) 落实村庄沟塘日常管护、畜禽粪污日常管护等日常管理的属地责任。

(2) 加大对村庄沟塘、畜禽粪污直排的巡查。

(3) 组织对村庄沟塘日常管护、畜禽粪污日常管护的考核、奖惩。

四、工作要求

(一) 加强领导组织。镇水利、环保、农技等部门具体负责，村委会落实属地责任齐抓共管机制。

(二) 营造良好氛围。要积极利用横幅、广播等手段，采取农民群众喜闻乐见的方式广泛开展宣传教育，引导村民讲卫生、树新风、除陋习，不断提高文明健康意识，鼓励农民积极参与保洁行动，努力形成河塘沟渠保洁的良好氛围。

(三) 严格督查考核。将保洁长效管理作为美丽乡村、文明创建工作的重点内容，同部署、同考核、同奖惩。加强督导检查，适时开展保洁暗访工作，对工作不力、成效不好的予以通报批评。同时，畅通公众监督渠道，让广大群众及时发现、举报、监督身边的沟塘渠存在问题，镇举报电话：0552-8851103。通过严明纪律、多措并举，确保农村水环境长效管理真正落到实处。

陈集镇农业生产废弃物整治利用指导意见

一、工作任务

着重加强家禽管理及粪污资源化利用，不断完善农膜、农药包装回收处理，持续推进秸秆乱堆乱放整治，集中处理废旧农机具报废和回收，逐步消除农村环境乱象问题，提升农村生产生活质量。

二、工作职责

镇农技、畜牧部门和村委会：

落实农村农业生产废弃物回收处置工作，逐步加强农村农业生产废弃物的清理工作，协调监督好农村农业生产废弃物的回收、报废等工作。

三、管护办法

（一）加强家禽管理及粪污利用

1、农家庭院养殖应控制养殖规模，少量家禽可在庭院内实施圈养，周边应设置围栏，实行人畜分离，户家可自行收集畜禽粪污作农家肥，也可委托“户厕粪污清运体系”处理畜禽粪污。不得在镇、村主干道、公共场所旁圈养，粪污不得直排沟塘污染环境。

2、对有意向发展成规模养殖场的群众，镇、村要结合本地养殖实际，规划一定的养殖用地，提供给养殖大户使用。

3、对病死、染疫动物要严格按照“四不一处理”规定（即

不宰杀、不销售、不食用、不转运）进行无害化处理，严禁随意丢弃。

（二）完善农膜、农药包装回收处理

1、以方便群众交回废弃物为原则，采取回收站点-回收网点-转运公司收集转运-专业机构处理的模式。（1）可委托垃圾保洁人员、公益性岗位人员或有意愿的村民等在村内建立 1 个回收站点，对村内农膜、农药包装进行收集，运送至回收网点进行有偿兑换。（2）依托镇现有并具备一定规模农药经营店等场所，设置 2-3 个回收网点，按照相应的标准进行有偿回收。

2、采取以奖代补的方式拨付专项资金（支持农药废弃包装物回收和无害化处置、废弃农地膜回收及回收网点建设、回收设施设备购置等）。

3、建立畜禽粪污监管机制，由村内回收站点工作人员开展巡查，对乱扔农业生产废弃物人员进行宣传劝导，并捡拾乱扔农膜、农药包装等。同时对于屡劝不改的人员，由镇牵头，联合环保、农业等相关部门，依法依规进行处理。

（三）持续推进秸秆乱堆乱放整治

1、（1）秸秆严禁长期堆放沟塘内、田间地头及村内生活区域。（2）各村要对沟塘内、田间地头的秸秆以及村内现存的长期未使用的柴草垛（腐烂、沤烂）进行全面清理，以后每年结合村庄清洁行动开展不少于 2 次的集中清理。（3）各村将清理的秸秆设立堆放点集中堆放，联系秸秆经纪人进行有偿回收。

2、对确实需要秸秆的农户，秸秆需要做到“三提倡”和“三不得”，即：提倡在院内或屋后靠墙堆放、提倡利用雨布棚膜等遮盖堆放、提倡少量适量堆放（够用即可），不得在沿路沿街或房前堆放、不得堆放时间超过1年、不得堆放有碍观瞻。

（四）集中处理废旧农机具报废和回收

1、农机报废目录内开展集中报废处理。由村负责统计废旧农机具，镇汇总，对照农机报废目录，上报县农机业务主管部门，按照规定进行统一报废处理。

2、农机报废目录外开展集中回收处理。村组织人员对本辖区内“僵尸”废旧农机具进行现场登记、拍照，镇安排有资质的再生资源回收公司到各村统一回收废旧农机具。

四、保障措施

（一）强化组织领导。压实属地管理和部门监管责任，做到村村有人负责、户户有人联系，确保各项措施落到村、落到户。

（二）加强宣传引导。通过广播、电视、网站、宣传栏、明白纸、村规民约等形式，广泛开展农村农业生产废弃物整治利用知识的宣传教育，摒弃陈规陋习，养成文明的生产生活习惯。同时，通过聘请义务监督员、设立举报电话等渠道，曝光农业生产废弃物未清除死角，营造生产生活环境有序的浓厚氛围。镇举报电话：0552-8851103。

（三）强化督查考核。将农业生产废弃物与村庄清洁行动同部署、同考核、同奖惩，实行定期考核和不定期暗访、检查相结合，对整治利用工作开展较好的村，进行通报表扬；对整治利用工作不到位的村，进行通报批评并扣除相应年度的考核分数，进一步巩固村庄环境整治成果，确保村庄长治久美。

怀远县陈集镇人民政府政务公开