

古发〔2021〕112号

## 关于印发《古城镇“田长制”工作 实施方案》的通知

各村党组织、村委会,镇直有关单位:

现将《古城镇“田长制”工作实施方案》印发给你们,请认真组织实施。

中共怀远县古城镇委员会

怀远县古城镇人民政府

2021年12月17日

# 古城镇田长制工作实施方案

为深入贯彻党中央、国务院关于严格耕地保护的决策部署，落实最严格的耕地保护制度，确保我镇农业高质量发展，根据《中共安徽省委、安徽省人民政府关于建立田长制的意见》（皖发〔2021〕23号）、《怀远县“田长制”工作实施方案》（怀发〔2021〕18号）精神，结合我镇工作实际，制定本实施方案。

## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记关于耕地保护重要指示批示精神和考察安徽重要讲话指示精神，加强耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，坚决遏制耕地“非农化”，防止“非粮化”，牢牢守住耕地红线，促进乡村振兴，保障国家粮食安全。

到2021年底，建立镇、村二级田长制责任体系和相关配套制度，初步形成横向到边、纵向到底，全覆盖无死角的耕地保护新机制。到2025年底，田长制配套制度进一步健全，工作机制进一步完善，实现耕地和永久基本农田数量不减、质量提升、布局稳定，确保完成耕地保有量、永久基本农田保护面积、高标准农田建设等目标任务。

## 二、组织形式、工作职责与工作机制

### （一）组织形式

镇级设立总田长、副总田长和田长，村级设立田长和网格员、信息员。

镇级总田长由镇党委书记和镇长担任；副总田长由镇政府

分管自然资源、农业农村工作的负责同志担任。镇级田长由总支书记担任，以村为单元，明确责任区域。

村级田长由村党组织主要负责同志担任。网格员（信息员）由村“两委”成员担任，以村民小组或划定的片区为单元，明确责任区域。

镇级田长制办公室设在镇自然资源和规划所，由镇分管自然资源负责同志兼任办公室主任。镇自然资源和规划所（林业站）、镇农业经管站各抽调4名工作人员为办公室成员。

## （二）工作职责

镇总田长对本镇田长制工作负总责；镇副总田长为直接责任人，负责协助总田长解决田长制工作具体问题，对村级田长和本级有关单位田长制责任落实情况进行监督，开展耕地保护目标自查、监督、检查等工作。镇级田长负责本镇耕地和永久基本农田保护利用工作，指导村级田长制工作，建立健全网格化管理制度和管护队伍，组织开展耕地日常巡查、检查，制止和防止耕地“非农化”、“非粮化”行为，落实对各类涉及耕地违法违规行为的整改。

村级田长负责本村耕地和永久基本农田保护利用工作，督促耕地承包经营权人或流转经营主体履行约定、合理种植，督促网格员按网格化管理规定履行巡查、管护责任。组织开展耕地保护政策法规的宣传教育，防止发生乱占耕地建房、“大棚房”以及耕地“非农化”、“非粮化”问题。

网格员、信息员负责村民小组内耕地和永久基本农田保护工作，开展日常巡查，对耕地及生产配套设施进行管护，及时发现、制止、报告非法占用破坏耕地和永久基本农田的行为；

管理永久基本农田保护标志牌、界桩等保护标示；宣传耕地保护相关法律法规和政策规定。

镇级田长制办公室负责处理田长制日常事务，制订配套管理制度并组织实施，编制年度工作计划，指导、监督、推进各项任务落实，抓好培训，承办相关会议、工作汇报、信息报送等工作。各成员单位按照职责分工，协同推进各项工作。

### （三）工作机制

1. 会议调度制度。镇总田长每年至少召开2次调度会，镇副总田长根据工作需要，不定期召开工作推进会。

2. 督查考核制度。镇级田长每月至少开展1次巡查，村级田长每周至少开展1次巡查，网格员、信息员对耕地和永久基本农田进行适时巡查守护，及时发现并协调解决耕地和永久基本农田保护利用存在的问题。结合《怀远县人民政府关于印发强化主体责任完善网格化土地监管体系的实施方案的通知》（怀政秘〔2021〕26号）规定，开展网格运行。

3. 激励奖惩制度。镇级田长制办公室建立健全考核制度，加强田长制相关工作考核。根据考核结果，镇级田长制办公室对成绩突出的，予以通报；对工作不力、责任落实不到位、问题突出的村，进行约谈。对严重失职渎职的，由相关部门依规依纪依法追究责任。

因田长制工作不力、责任落实不到位、问题突出被上级约谈的村或未按要求完成整改的村暂停一切用地审批。

4. 信息报送制度。村级田长制办公室每年底将本年度田长制工作落实情况报镇级田长制办公室，镇级田长制办公室建立信息报送制度，加强工作交流，总结工作经验，分析工作形势，

及时呈报镇级田长审阅。

### 三、主要任务

（一）严格规划管控。以国土空间规划确定的耕地保有量和永久基本农田保护面积为管控目标，运用第三次国土调查成果和年度国土变更调查成果，做好耕地、永久基本农田和永久基本农田储备区上图入库工作，建立自然资源和农业农村部门共享数据库。以全域土地综合整治、高标准农田建设、增减挂钩项目和耕地质量提升为抓手，稳定耕地数量，提升耕地质量，优化耕地和永久基本农田布局，逐步形成“百亩园、千亩方、万亩片”格局。

（二）坚决遏制耕地“非农化”。强化耕地保护监督管理，严格落实“六个严禁”要求，严格耕地占补平衡管理，有序实施新增耕地项目和耕地质量提升项目，强化后期管护，确保可以长期稳定利用的耕地数量不减少、质量有提升。统筹生态建设和永久基本农田保护，依法从严管控非农建设占用永久基本农田。建立永久基本农田储备区，将长期稳定利用耕地、新建成的高标准农田等优先纳入储备区管理。

（三）严格管控耕地“非粮化”。坚持耕地利用优先序，将耕地优先用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品生产。加强粮食生产功能区监管，稳定粮食种植面积，不得擅自调整粮食生产功能区，不得违规在粮食生产功能区内建设种植和养殖设施，不得违规将粮食生产功能区纳入退耕还林还草范围，不得在粮食生产功能区内超标准建设农田林网。加强耕地撂荒监测，强化政策引导，督促恢复耕种。规范土地经营权流转行为，严防擅自改变耕地种植结构、用途。

（四）实施高标准农田建设。优先在永久基本农田保护区、粮食生产功能区、重要农产品生产保护区建设高标准农田。加快补齐农业基础设施短板，切实增强农田防灾抗灾减灾能力。

（五）推进耕地质量提升。实施耕地质量保护与提升行动，严格受污染耕地管理。以建成的高标准农田和中低产田改造治理区等为重点，综合利用工程、生物、农艺和农机等措施，指导农业生产者合理使用农药、化肥，全面提升耕地质量和农田生态保护水平。结合水系联通工程，大力实施耕地质量提升改造（旱改水）项目。

（六）加强信息公开。在耕地和永久基本农田集中区显著位置设立统一规范的公示标牌和保护标识，明示范围，公开田长名单和责任事项，接受社会监督。镇级田长制办公室负责本级的公示标牌和保护标识设立。建立耕地保护信息发布平台，加强田长制实施情况第三方评估，强化评估结果运用。

（七）加强信息化监管。利用卫星遥感、大数据等技术，建立农田数字化网格化管理平台，监测耕地和永久基本农田、高标准农田利用变化情况。优化监管方式，提高管理效率。

（八）严格耕地保护监管。加强日常巡查监管，运用耕地卫片监管、卫片执法检查等手段，对乱占耕地从事非农建设和非粮化行为的，及时预警，构建早发现、早制止、严查处的常态化监管机制。严肃查处各类违法违规占用耕地行为，依法依规严肃追责问责，涉嫌犯罪的依法追究刑事责任。

#### 四、实施步骤

第一阶段: 部署动员阶段(11月底前)。制定镇级田长制工作实施方案, 建立田长制工作机构, 明确镇级总田长、田长职责,

落实责任区域。

第二阶段:推进实施阶段(12月一季度前)。推进村两级田长制建立,明确各级田长(网格员、信息员)工作职责和责任区域,初步建立相关配套制度。

第三阶段:检查验收阶段(12月底前)。镇田长制办公室组织各村田长制办公室对本辖区内田长制工作落实情况进查,对村级田长制工作落实情况进行检查,形成报告,报镇政府。

## 五、保障措施

(一)加强组织领导。镇党委、政府是推行田长制的责任主体,结合实际制定本级田长制实施方案,落实党政同责,建立协调联动、支撑有力的保障体系。要明确承担田长制办公室工作的机构及人员,保障田长制工作顺利实施。

(二)严格考核监督。将田长制执行情况纳入村级综合考核。镇级田长制办公室对村级田长制执行情况、田长履职情况等进行检查。建立体现耕地数量真实和质量可靠的清单管理制度,做到离任交清单、接任接清单。

(三)加大资金支持。镇政府将进一步统筹新增建设用地上地有偿使用费及有关涉农资金用于支持耕地及永久基本农田保护、高标准农田建设、耕地质量提升工程。制定耕地保护补偿激励及资金管理办法,以耕地保护为核心,以防止耕地“非农化”、“非粮化”为目标,合理、有序推进建立耕地保护补偿机制。

(四)强化宣传引导。加强耕地保护法律法规和政策宣传,增强全社会保护耕地的责任意识和参与意识。开展田长制工作宣传,向社会公布田长名单,主动接受社会监督,营造全民参

与耕地保护的良好环境。

- 附件：**
- 1、镇级田长名单和责任村
  - 2、镇级田长制办公室成员单位和工作职责
  - 3、镇级田长制办公室及工作人员包保责任村
  - 4、村级田长、网格员（信息员）名单和责任村组

附件 1

## 镇级田长名单和责任村

总 田 长：赵树建

李世光

副总田长：年福广

陈 欢

田 长：田玉喜 新淝村 五郢村

姜引华 草寺村 新化村

陈如新 三巷村 油坊村

葛树娟 杨刘村 路岗村

宋在怀 双路村 三官村

娄诗语 古城村 水海村

年福广 潘新村 酒坊村

云世展 张八郢 庙湖村

陈 欢 合淝村

赵瑞祥 东张村

董震宇 桥口村

孔 明 刘桥村

### 其他责任领导：

年春景：负责监督检查田长制工作落实情况。

董震宇：负责统筹协调落实镇总田长赵树建同志部署和交办的相关工作。

郭晨晨：负责统筹协调落实镇总田长李世光同志部署和交办的相关工作。

镇级田长、副田长、村级田长、网格员、信息员由镇确定，汇总后连同镇级田长制实施方案一并上报县田长制办公室。镇、村出现人事变动或人员调整时，由镇、村自行进行补充调整，并及时上报县田长制办公室。

## 附件 2

# 镇级田长制办公室成员单位和工作职责

镇党委组织部门：将考核结果作为村“两委”干部综合评价的重要参考。

镇党委宣传部门：指导田长制相关宣传和社会舆论引导等工作。

镇党政办公室：服务镇政府谋划和推动全镇田长制改革工作，协助镇田长制办公室有关成员单位完善相关配套制度。

镇派出所：依法调查涉嫌违法占用破坏耕地刑事案件，依法打击涉地违法犯罪行为。

镇司法所：加强耕地保护法治宣传，促进耕地保护法治建设。

镇财政所：会同镇自然资源和规划所研究制定耕地保护补偿激励及资金管理办法，促进耕地保护制度落实。

镇自然资源和规划所（林业站）：承担镇级田长制办公室日常工作，加强与镇级田长制办公室成员单位和各村田长制办公室协调。配合制定耕地保护补偿激励及资金管理办法，坚决制止耕地“非农化”行为，强化耕地保护监督管理，依法查处违法占用耕地建设行为等。指导农田防护林体系建设，开展督查违规占用耕地绿化造林等相关工作。

镇生态环境所：依法查处向农田排放重金属或含量超标的其他有毒有害物质等违法行为。

镇经管站：协同做好镇级田长制办公室工作，加强与镇级田长制办公室成员单位和各村田长制办公室联系。负责高标准

农田建设、管护和利用，争取上级预算内投资，支持高标准农田基础设施建设。农民新建住宅监管、违法用地查处，提升耕地质量等工作。防止耕地“非粮化”，稳定粮食生产。会同镇自然资源和规划所等部门共同落实设施农业用地长效监管机制，严防“大棚房”问题反弹。

镇水利站：组织开展灌排工程建设与改造，为粮食稳产增产提供水利支撑，指导水利工程项目集约节约用地。

镇统计办：参与对镇级田长制执行情况、耕地保护目标责任制落实情况等考核工作。

## 附件 3

### 镇级田长制办公室及工作人员包保责任村

主任：年福广 陈欢

成员：张国红 张士庭 孙本方 施金亮 何彪

陈中民 张秀侠 支衡

镇级田长制办公室设在镇自然资源和规划所，成员为工作人员，陈中民负责收集村级田长制相关材料和上报田长制信息。

工作人员包保责任村：

张国红：新淝村、五郢村、草寺村

施金亮：杨刘村、三巷村、油坊村

何彪：新化村、路岗村、合淝村

张士庭：刘桥村、双路村、三官村

孙本方：潘新村、酒坊村

张秀侠：古城村、水海村

陈中民：东张村、桥口村

支衡：庙湖村、张八郢

包保责任人每周至少开展 1 次巡查，对耕地和永久基本农田进行适时巡查守护，及时发现并协调解决耕地和永久基本农田保护利用存在的问题，并及时报告。