2021年度怀远县无害化处理餐厨废弃物项目绩效评价报告

2022年5月

目 录

一、项目基本情况

二、绩效评价工作开展情况

三、综合评价情况及评价结论

四、绩效评价指标分析

五、主要经验及做法

六、存在问题及原因分析

七、有关建议

摘 要

为做好我县餐厨废弃物无害化处置工作，进一步规范城区内餐厨废弃物收集运输、处置，促进资源循环利用，2019年8月依照县领导批示要求，推进怀远县餐厨垃圾无害化处理项目，经2020年2月第55次常务会议批准，由我局牵头，采用单一来源方式招标，2020年3月蚌埠市厚德再生资源开发有限公司中标。2020年7月我局与蚌埠市厚德公司签订怀远县餐厨废弃物无害化处理特许经营合同，合同期限3年，所需资金由县财政予以保障。

正文部分

一、项目基本情况

（一）项目概况。为做好我县餐厨废弃物无害化处置工作，进一步规范城区内餐厨废弃物收集运输、处置，促进资源循环利用，2020年7月我局与蚌埠市厚德公司签订怀远县餐厨废弃物无害化处理特许经营合同，合同期限为3年。项目主要内容为餐厨收运企业做好县城区范围内餐厨废弃物、废弃油脂收运处置工作，以每吨268元支付餐厨废弃物收运企业服务费用。本项目2021年财政全额拨款150万元，累计使用资金150万元，并出现40.94万元资金缺口。

怀远县城管局加强对餐厨废弃物收运企业的日常的管理监督考核，在日常巡查中及时向第三方服务公司通报存在的问题并要求及时处理，制定《怀远县城区餐厨废弃物收运处置监管考核办法》，加强对餐厨废弃物收运企业的日常考核，考核结果与服务费挂钩，按每分2000元扣罚服务费。

（二）项目绩效目标。项目绩效目标要求第三方服务企业对城区范围内餐饮单位餐厨垃圾应收尽收，提高收集处置覆盖率，同时做好餐厨垃圾桶及周边的清洗保洁工作。2021年累计收运餐厨废弃物6610.065吨，已有450余户餐饮单位与第三方服务公司签订餐厨废弃物收运处置合同，覆盖率为95%。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围。

项目绩效评价目的是客观了解项目运行实施情况，不断提高项目绩效的管理水平，加强对项目实施过程的监管，不断提高财政资金使用效益。

本次评价对象为我局负责实施的怀远县无害化处理餐厨废弃物项目，范围为城区范围内餐厨废弃物收运处置情况。

1. 绩效评价原则、评价指标体系（附表说明）、评价方法、评价标准等。

遵循实事求是、客观公正、公开透明的原则。

怀远县无害化处理餐厨废弃物项目绩效评价按照百分制确定产出指标、效益指标、群众满意度指标、预算资金执行率等四个一级指标，以数量指标、质量指标、时效指标、经济效益、社会效益、生态效益等作为量化考核的具体标准，通过对每项具体指标的分别打分，最终确定项目绩效评价的综合得分。

采用定性描述、定量分析法，客观确定项目预期绩效目标的实现程度。采用比较法，对比实际成效与绩效目标的偏差，进行效益分析。

1. 绩效评价工作过程。

县城管局对项目绩效评价工作高度重视，及时传达相关工作要求，积极开展部门项目绩效自评工作。对照项目支出绩效自评表，对自评表相关数据进行分析，对资金的投入与产出的效果进行对比，得出项目实施绩效结论。

1. 综合评价情况及评价结论（附相关评分表）

怀远县无害化处理餐厨废弃物项目：根据年初设定的绩效目标，项目自评得分100分，全年预算数150万元，执行数150万元，完成预算的100%。

四、绩效评价指标分析（可附表进行分析）

（一）项目决策情况。

为做好我县餐厨废弃物无害化处置工作，进一步规范城区内餐厨废弃物收集运输、处置，促进资源循环利用，2019年8月依照县领导批示要求，推进怀远县餐厨垃圾无害化处理项目。经2020年2月第55次常务会议批准，由我局牵头做好我县餐厨废弃物无害化处置项目招投标工作。

1. 项目过程情况。

通过采用单一来源方式招标，2020年3月蚌埠市厚德再生资源开发有限公司中标。2020年7月我局与蚌埠市厚德公司签订怀远县餐厨废弃物无害化处理特许经营合同，合同期限3年，所需资金由县财政予以保障。

1. 项目产出情况。

2021年餐厨收运公司累计与城区450余户餐饮经营户签订收运合同，餐厨收运覆盖率95%以上，累计在城区投放餐厨垃圾收运专用桶500余个，累计收运处置餐厨垃圾6610.065吨。

1. 项目效益情况。

通过怀远县餐厨废弃物处置项目工作的实施，保障食品卫生安全，在保障了居民的身体健康的同时，也提高了环境卫生保护意识，促进养成良好文明的卫生习惯，改善了怀远县城区环境卫生，杜绝泔水养殖，提炼地沟油等问题。

1. 主要经验及做法

（一）为做好对第三方服务公司餐厨垃圾收运工作的监管，在餐厨收运车辆上按照GPS定位系统，实现收运车辆基础的位置信息、速度、历史轨迹等进行监管，在收运车辆上按照车载视频，视频正对收集口，确保不在收运过程中弄虚作假；在企业计量秤、计量房、计量显示器处安装高清摄像监控，并将监控接入城管指挥中心，实现实时查看及视频录像回看；将计量称称重数据实时传输至指挥中心，做到对每一辆收运车辆、每车收运重量得实时监管管理。

（二）针对餐厨废弃物非法收运问题，我局开展餐厨垃圾收运处理专项整治行动，对全县餐饮进行调查摸底，逐户排查，建立城区餐饮经营户工作台账，向辖区内餐厨废弃物产生单位和个体工商户，逐一宣传了相关法律法规，明确告知了相关责任和义务，提高商户的健康意识和环境保护意识。

（三）安排执法人员对辖区内根据城区餐饮行业分布规律，对餐饮行业进行巡查，全面掌握餐厨废弃物收运的情况，严控餐厨垃圾私运，对未按规定处理餐厨垃圾的行为进行严厉打击和查处。

（四）要求第三方服务公司对城区餐饮单位逐一摸排，对餐饮单位餐厨垃圾应收尽收，提高收集处置覆盖率。建立完善的工作台账，完善日常管理工作资料,要求第三方服务公司餐厨垃圾及时收运，做好餐厨垃圾桶周边环境卫生，避免产生环境污染。

（五）加强对第三方服务公司的日常的管理监督考核，在日常巡查中及时向第三方服务公司通报存在的问题并要求及时处理，制定《怀远县城区餐厨废弃物收运处置监管考核办法》，加强对第三方服务公司的日常考核，考核结果与第三方服务公司公司服务费挂钩，按每分2000元扣罚服务费。

六、存在问题及原因分析

存在的问题：城区范围内餐厨垃圾未做到全覆盖收运；餐厨垃圾、生活垃圾混装情况仍存在；项目资金存在缺口。

原因分析：居民、餐饮单位环境保护、垃圾分类意识不够强；按现阶段收运量，2022年度收运餐厨废弃物将达到7000余吨，项目资金出现70余万缺口。

七、有关建议

1.加强对餐厨收运公司的日常监管，做到餐厨垃圾及时收运处置。

2.对城区范围内餐厨垃圾收运合作餐饮户进行摸排，做到应收尽收，同时加大餐厨垃圾收运工作的宣传力度。

3.县财政加强对项目的资金支持。

八、其他需要说明的问题

无。

附：1.绩效评价指标体系

2.怀远县餐厨废弃物处置项目绩效目标完成清单（见附表1）

3.怀远县餐厨废弃物处置项目绩效评价问题清单（见附表2）

4.怀远县餐厨废弃物处置项目绩效评价评分情况表（见附表3）

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **怀远县无害化处理餐厨废弃物项目绩效评价指标体系** | | | |
| **序号** | **一级指标** | **二级指标** | **三级指标** |
| 1 | 预算执行率（10分） | 全年执行数 | 执行率 |
| 2 | 产出指标（50分） | 数量指标 | 餐厨垃圾收运量 |
| 3 | 数量指标 | 签订收运合同数量 |
| 4 | 数量指标 | 餐厨垃圾布桶量 |
| 5 | 质量指标 | 收集处置率 |
| 6 | 质量指标 | 资源化和无害化水平 |
| 7 | 时效指标 | 资金在规定时间内下达率 |
| 8 | 时效指标 | 各项任务完成及时率 |
| 9 | 成本指标 | 预算控制率 |
| 10 | 成本指标 | 是否采取成本控制措施 |
| 11 | 效益指标（30分） | 经济效益指标 | 带动餐厨垃圾资源化利用和无害化处理管理新模式及产业链形成 |
| 12 | 社会效益指标 | 居民生活品质 |
| 13 | 社会效益指标 | 环境保护意识 |
| 14 | 社会效益指标 | 市容市貌 |
| 15 | 生态效益指标 | 减少餐厨垃圾对环境污染 |
| 16 | 生态效益指标 | 餐厨垃圾资源化利用率 |
| 17 | 可持续影响指标 | 垃圾分类工作 |
| 18 | 满意度指标（10分） | 服务对象满意度指标 | 各类投诉次数 |
| 19 | 服务对象满意度指标 | 群众对项目满意度 |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 附表1 |  |  |  |
| **怀远县无害化处理餐厨废弃物项目绩效目标完成清单** | | | |
| **序号** | **绩效目标设定情况** | **绩效目标完成情况** | **备注** |
| **（一）** | **总体目标任务：**（用文字定性或定量表述总体情况） | **总体目标完成情况：** |  |
| **1** | 2021年底，县城区范围内餐厨垃圾收集量达6500吨，日均收运17吨以上，收集处理率95%以上，进一步规范餐厨垃圾收运管理、处理处置。 | 累计与城区450余户餐饮经营户签订收运合同，共收运处置餐厨垃圾6610.065吨，日均收运餐厨垃圾18吨以上，收集处理率95%以上，进一步规范餐厨垃圾收运管理、处理处置。 |  |
| **（二）** | **年度绩效目标：** | **年度绩效目标完成情况：** |  |
| **1** | 餐厨垃圾收运量≥6500吨/年 | 2021年累计收运餐厨废弃物6610.065吨 |  |
| **2** | 签订收运合同数量≥300家，收集处置率≥95% | 签订收运合同450余户，收集处置率≥95% |  |
| **3** | 财政拨款全年预算150万元 | 全年执行150万元 |  |
| **4** | 社会效益：居民生活品质环境保护意识明显提高，市容市貌明显改善 | 社会效益：居民生活品质环境保护意识明显提高，市容市貌明显改善 |  |
| **5** | 生态效益：减少餐厨垃圾对环境污染作用明显，餐厨垃圾资源化利用率明显提高 | 生态效益：减少餐厨垃圾对环境污染作用明显，餐厨垃圾资源化利用率明显提高 |  |
|  |  |  |  |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 附表2  **怀远县无害化处理餐厨废弃物项目绩效评价问题清单** | | | | | | | | | | |
| **问题分类** | | | **序号** | **责任部门（单位）** | **问题描述** | | **整改建议** | | **备注** | |
| 项目决策存在的问题（包括项目立项、绩效目标设定、预算编制和资金分配等） | | | **1** | **县财政局** | **项目资金缺口** | | **加大项目资金支持** | |  | |
| **2** |  |  | |  | |  | |
| **…** |  |  | |  | |  | |
| 资金管理存在的问题（包括资金到位情况、预算执行情况和资金使用合规性等） | | | **1** |  |  | |  | |  | |
| **2** |  |  | |  | |  | |
| **…** |  |  | |  | |  | |
| 项目管理存在的问题（包括项目过程管控、监督问效、制度建设及执行情况等） | | | **1** |  |  | |  | |  | |
| **2** |  |  | |  | |  | |
| **…** |  |  | |  | |  | |
| 项目产出存在的问题（包括产出数量、产出质量、产出时效、产出成本等） | | | **1** |  |  | |  | |  | |
| **…** |  |  | |  | |  | |
| 项目效益存在的问题（包括经济效益、社会效益、可持续影响和满意度等） | | | **1** |  |  | |  | |  | |
| **…** |  |  | |  | |  | |
| 其他问题 | | | **1** | **县城管局** | 宣传力度待加强 | | 加强宣传 | |  | |
| **…** |  |  | |  | |  | |
| 附3 |  |  |  | |  |  | |  | |  | | |
| **怀远县无害化处理餐厨废弃物项目绩效评价评分情况表** | | | | | | | | | | | |
| **序号** | **一级指标** | **二级指标** | **三级指标** | | **标准分值** | **评分情况** | | **得分** | | **扣分** | | |
| 1 | 预算执行率（10分） | 全年执行数 | 执行率 | | 10 | 已完成 | | 10 | |  | | |
| 2 | 产出指标（50分） | 数量指标 | 餐厨垃圾收运量 | | 10 | 已完成 | | 10 | |  | | |
| 3 | 产出指标（50分） | 数量指标 | 签订收运合同数量 | | 5 | 已完成 | | 5 | |  | | |
| 4 | 产出指标（50分） | 数量指标 | 餐厨垃圾布桶量 | | 5 | 已完成 | | 5 | |  | | |
| 5 | 产出指标（50分） | 质量指标 | 收集处置率 | | 5 | 已完成 | | 5 | |  | | |
| 6 | 产出指标（50分） | 质量指标 | 资源化和无害化水平 | | 5 | 已完成 | | 5 | |  | | |
| 7 | 产出指标（50分） | 时效指标 | 资金在规定时间内下达率 | | 5 | 已完成 | | 5 | |  | | |
| 8 | 产出指标（50分） | 时效指标 | 各项任务完成及时率 | | 5 | 已完成 | | 5 | |  | | |
| 9 | 产出指标（50分） | 成本指标 | 预算控制率 | | 5 | 已完成 | | 5 | |  | | |
| 10 | 产出指标（50分） | 成本指标 | 是否采取成本控制措施 | | 5 | 已完成 | | 5 | |  | | |
| 11 | 效益指标（30分） | 经济效益指标 | 带动餐厨垃圾资源化利用和无害化处理管理新模式及产业链形成 | | 5 | 已完成 | | 5 | |  | | |
| 12 | 效益指标（30分） | 社会效益指标 | 居民生活品质 | | 5 | 已完成 | | 5 | |  | | |
| 13 | 效益指标（30分） | 社会效益指标 | 环境保护意识 | | 3 | 已完成 | | 3 | |  | | |
| 14 | 效益指标（30分） | 社会效益指标 | 市容市貌 | | 2 | 已完成 | | 2 | |  | | |
| 15 | 效益指标（30分） | 生态效益指标 | 减少餐厨垃圾对环境污染 | | 5 | 已完成 | | 5 | |  | | |
| 16 | 效益指标（30分） | 生态效益指标 | 餐厨垃圾资源化利用率 | | 5 | 已完成 | | 5 | |  | | |
| 17 | 效益指标（30分） | 可持续影响指标 | 垃圾分类工作 | | 5 | 已完成 | | 5 | |  | | |
| 18 | 满意度指标（10分） | 服务对象满意度指标 | 各类投诉次数 | | 5 | 已完成 | | 5 | |  | | |
| 19 | 满意度指标（10分） | 服务对象满意度指标 | 群众对项目满意度 | | 5 | 已完成 | | 5 | |  | | |
| 合计 | | | | | 100 |  | |  | |  | | |