

2022 年农村公路养护工程 项目支出绩效评价报告

2023 年 4 月

目 录

一、项目基本情况

（一）项目概况。

（二）项目绩效目标。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围。

（二）绩效评价原则、评价指标体系（附表说明）、评价方法、评价标准等。

（三）绩效评价工作过程。

三、综合评价情况及评价结论（附相关评分表）

四、绩效评价指标分析（附表进行分析）

（一）项目决策情况。

（二）项目过程情况。

（三）项目产出情况。

（四）项目效益情况。

五、主要经验及做法

六、存在问题及原因分析

七、有关建议

八、其他需要说明的问题

附：1. 绩效评价指标体系

2. 2022 年农村公路养护工程项目绩效目标完成清单（见附表 1）

3. 2022 年农村公路养护工程项目绩效评价问题清

单（见附表 2）

4. 2022 年农村公路养护工程项目绩效评价评分情况表（见附表 3）

摘 要

根据怀远县财政局《关于开展 2022 年预算绩效运行监控工作的通知》精神和“谁支出，谁负责”的原则，我单位及时进行布置，并组织有关财务、工程管理人员重点对我单位符合项目支出绩效目标执行监控范围的 2022 年农村公路养护工程项目的进度、预算执行、投入产出、预期效益的阶段性完成情况进行动态跟踪监控和纠偏处理。现将项目支出绩效评价情况报告如下：

一、项目基本情况

（一）项目概况。

2022 年农村公路养护工程：实施农村公路大中修工程 55 公里，农村公路预防性养护工程 128 公里，农村公路桥涵改造工程 5 道，农村公路路基及安全防护工程 1 公里，消除道路安全隐患。保障城乡居民出行的道路通畅、洁净、绿化、美化、安全。项目年初预算 50.00 万元，截至 2022 年 12 月底预算执行数为 50.00 万元，完成年度预算的 100%，项目执行完成。

（二）项目绩效目标。

2022 年农村公路养护工程：截至 2022 年 12 月底，怀远县农村公路管理服务中心完成实施农村公路大中修工程 55 公里，农村公路预防性养护工程 128 公里，农村公路桥涵改造工程 5 道，农村公路路基及安全防护工程 1 公里，消除道路安全隐患。保障城乡居民出行的道路通畅、洁净、绿化、美化、安全。同时，农村公路养护工程经费 50 万元全部支付完成。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围。

1. 绩效评价目的：财政支出绩效评价是为了提高项目监管水平。通过评价，深入了解 2022 年农村公路养护工程项目的决策、产出、过程和效益方面的详细情况，总结项目开展使用中的主要经验及存在问题，提出有针对性和可操作性的政策建议，不断改善道路路面状况，提升农村公路质量等级，增强农村公路承载能力，保障道路顺畅通行。为预算安排提供重要依据。

2、绩效评价对象：2022 年农村公路养护工程项目。

3、绩效评价范围：本次评价的范围是 2022 年农村公路养护工程项目，评价其绩效目标设定情况，资金投入和使用情况，为实现设定的绩效目标所制定的制度、采取的措施等，以及绩效目标最终的实现程度及效果。

（二）绩效评价原则、评价指标体系（附表说明）、评价方法、评价标准等。

1、绩效评价原则

科学规范原则、公正公开原则、分级分类原则以及绩效相关原则。

2、评价指标体系

项目评价指标按照资金绩效评价指标体系执行，科学规范、公正公开、分级分类，采取定量指标与定性指标相结合，以定量为主、定性为辅的方式开展评价工作。

3、评价方法

本次评价主要采用定性评价和定量评价相结合方法，对定性评价指标采用因素分析法，对定量指标采用成本效益分析法进行量化打分。总分为 100 分，评价结果分为优（ ≥ 90 分）、良（ ≥ 80 、 < 90 ）、中（ ≥ 60 、 < 80 ）、差（ < 60 ），以下为具体评价方法：

（1）因素分析法，通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标实现程度。

（2）成本效益分析法，通过将投入与产出、效益进行关联性分析，评价绩效目标实现程度。

4、评价标准

本次绩效评价标准主要是参照计划标准和历史标准制定。对于已经制定计划目标的指标，直接用实际情况与计划情况相比较进行评价。对于没有制定计划目标的指标，则参照历史标准进行评价。

（三）绩效评价工作过程。

县交通局对项目绩效评价工作高度重视，及时传达相关工作要求，积极开展部门项目绩效自评工作。对照项目支出绩效自评表，对自评表相关数据进行分析，对资金的投入与产出的效果进行对比，得出项目实施绩效结论。

三、综合评价情况及评价结论（附相关评分表）

（一）综合评价情况

2022 年农村公路养护工程项目立项依据充分，立项程序规范，绩效目标设置合理，资金到位及时、使用合规，管理制度健全，基本得到有效执行，项目产出完成情况良好，取得了较好的社会、经济和生态效益，“一张图”监管持续良好发展，服务对象满意度高。

（二）评价结论

根据评价指标体系对 2022 年农村公路养护工程项目的绩效进行评价，项目综合评价得分 99 分，评价等级为“优”。

四、绩效评价指标分析（附表进行分析）

序号	一级指标	二级指标	三级指标
1	预算执行率 (10 分)	全年执行数	执行率
2	产出指标（50 分）	数量指标	指标 1：农村公路大中修工程
			指标 2：农村公路预防性养护工程
			指标 3：农村公路桥涵改造工程
			指标 4：农村公路路基及安全防护工程
			指标 5：农村公路列养率
		质量指标	指标 1：养护工程质量合格率
			指标 2：农村公路优、良、中等路总比例
		时效指标	指标 1：资金在规定时间内下达率
			指标 2：年度实施计划完成时间
			指标 3：各项任务完成及时率
		成本指标	指标 1：是否采取必要的成本控制措施
			指标 2：预算控制率
			指标 3：每公里成本
3	效益指标（30 分）	经济效益指标	促进农村经济转型与发展
		社会效益	改善农村公路的交通状况，使农民群众出行

		指标	更为便捷
		生态效益指标	注重环境保护和水土保持
		可持续影响指标	指标 1：农村公路状况得到改善、提升 指标 2：社会、政治、经济、文化、生态、环境可持续发展良好和谐
4	满意度指标（10分）	服务对象满意度指标	群众出行方便满意度

五、主要经验及做法

1. 统筹规划，均衡发展。

为消除道路安全隐患，保障我县城乡居民出行的道路通畅、洁净、绿化、美化、安全，我单位在公路建设项目规划中，兼顾需要与发展，按照一次规划，分步实施的原则进行规划，对区域内公路建设进行统筹。充分体现了轻重缓急、适用、够用、耐用的原则。

2. 过程监督，质量第一。

为保证我县农村公路建设项目建设质量，对工程实施全程综合管理。即在工程招标时，对报名投标的各个建设公司进行资质评审、信誉考察，筛选出有资质、信誉度好的建设公司参与投标。在工程建设过程中，聘请有资质的监理公司对工程进行全过程监理，工程中每一道工序完成，在进行下一道工序之前，由施工方报验，监理方检查，符合设计要求，签字认可后方可进行下一道工序的施工。并定期或不定期召开工地会议，对工程中的技术问题及有关情况进行交底。工程竣工时，邀请各有关部门和专家对工程质量进行评定，严格按照国家有关建设质量标准对工程进行验收。由于对工程质量的严格控制，所有已完成的项目均合格验收。

3. 强化措施，加强管理。

农村公路安全管理是各级各部门已不容辞的责任，随着社会经济的不断发展，安全工作在公路建设日常管理中的地位越来越突出。加强农村公路安全管理，对农村公路进行安全监控，实行农村公路安全鉴定上报制度，可以消除道路安全隐患，保障我县城乡居民出行的道路通畅、洁净、绿化、美化、安全。

六、存在问题及原因分析

绩效评价目标是行政事业单位展开财政项目支出绩效评价工作的重要引导，绩效目标设定质量高低直接影响财政项目支出绩效评价工作成果。在实际工作中通常是以工作内容替代目标完成填报；其次，绩效目标设置合理性欠缺，没有将长期目标与年度目标进行有效区分；最后则是绩效指标细化、量化程度不足，无法达到明确可量化、可考核的指标值。

七、有关建议

（一）有效控制绩效目标设定。

在落实绩效评价工作时，要统一组织设定与分解绩效目标，做到同类项目绩效目标设定规范化、统一化。其次，在申报绩效目标的时候，应当提升相关负责人的综合业务水平，开展培训工作。最后，在审批环节，对存在的问题进行把控，提出相应的解决方案，进而提升绩效考核与评价方案的可行性与科学性。

（二）科学设置绩效评价指标。

绩效评价指标的设定需要遵循全面、科学、客观、可操作性原则。事业单位须结合自身项目的实际情况，积极探索，科学设

置适合项目的绩效评价指标，确保绩效评价结果的科学性。

八、其他需要说明的问题

无。

附：1. 2022 年农村公路养护工程项目绩效目标完成清单
(见附表 1)

2. 2022 年农村公路养护工程项目绩效评价问题清单
(见附表 2)

3. 2022 年农村公路养护工程项目绩效评价评分情况表
(见附表 3)

附表 1

2022 年农村公路养护工程项目绩效目标完成清单

序号	绩效目标设定情况	绩效目标完成情况	备注
(一)	总体目标任务：	总体目标完成情况：	
1	怀远县农村公路管理服务中心负责全县农村公路的养护工程，保障城乡居民出行的道路通畅、洁净、绿化、美化、安全。	怀远县农村公路管理服务中心负责全县农村公路的养护工程，保障城乡居民出行的道路通畅、洁净、绿化、美化、安全。	
(二)	年度绩效目标：	年度绩效目标完成情况：	
1	实施农村公路大中修工程 55 公里，农村公路预防性养护工程 128 公里，农村公路桥涵改造工程 5 道，农村公路路基及安全防护工程 1 公里，消除道路安全隐患。	实施农村公路大中修工程 55 公里，农村公路预防性养护工程 128 公里，农村公路桥涵改造工程 5 道，农村公路路基及安全防护工程 1 公里，消除道路安全隐患。	
2	保障城乡居民出行的道路通畅、洁净、绿化、美化、安全。	保障城乡居民出行的道路通畅、洁净、绿化、美化、安全。完成情况良好。	

附表 2

2022 年农村公路养护工程项目绩效评价问题清单

问题分类	序号	责任部门（单位）	问题描述	整改建议	备注
项目决策存在的问题（包括项目立项、绩效目标设定、预算编制和资金分配等）	1	怀远县农村公路管理服务中心	绩效目标设定不科学	统一组织设定与分解绩效目标，做到同类项目绩效目标设定规范化、统一化	
资金管理存在的问题（包括资金到位情况、预算执行情况 and 资金使用合规性等）	1	怀远县农村公路管理服务中心	过于侧重项目的资金使用合规性评价，而忽视了效益评价	重视项目的资金使用合规性评价的同时，也要注重效益评价	
项目管理存在的问题（包括项目过程管控、监督问效、制度建设及执行情况等）	1	怀远县农村公路管理服务中心	绩效评价结果监督问效力度不足	针对性地开展整改工作，建立责任落实机制，形成事前、事中和事后的全链条监督机制	
项目产出存在的问题（包括产出数量、产出质量、产出时效、产出成本等）	1	怀远县农村公路管理服务中心	侧重于项目产出数量和产出质量评价，忽略了项目产出时效和产出成本评价	关注项目产出数量和产出质量评价的同时，也要注重项目产出时效和产出成本评价	
项目效益存在的问题（包括经济效益、社会效益、可持续影响和满意度等）	1	怀远县农村公路管理服务中心	侧重于项目经济效益评价，忽视了可持续影响绩效评价	关注项目经济效益评价的同时，注重项目可持续影响绩效评价	

附表 3

2022 年农村公路养护工程项目绩效评价评分情况表

序号	一级指标	二级指标	三级指标	标准分值	评分情况	得分	扣分
1	产出指标	数量指标	农村公路大中修工程	4	4	4	0
2	产出指标	数量指标	农村公路预防性养护工程	4	4	4	0
3	产出指标	数量指标	农村公路桥涵改造工程	4	4	4	0
4	产出指标	数量指标	农村公路路基及安全防护工程	4	4	4	0
5	产出指标	数量指标	农村公路列养率	4	4	4	0
6	产出指标	质量指标	养护工程质量合格率	3	3	3	0
7	产出指标	质量指标	农村公路优、良、中等路总比例	3	3	3	0
8	产出指标	时效指标	资金在规定时间内下达率	4	4	4	0
9	产出指标	时效指标	年度实施计划完成时间	4	4	4	0
10	产出指标	时效指标	各项任务完成及时率	4	4	4	0
11	产出指标	成本指标	是否采取必要的成本控制措施	4	4	4	0
12	产出指标	成本指标	预算控制率	4	4	4	0
13	产出指标	成本指标	每公里成本	4	4	4	0

14	效益指标	经济效益指标	促进农村经济转型与发展	6	6	6	0
15	效益指标	社会效益指标	改善农村公路的交通状况，使农民群众出行更为便捷	6	6	6	0
16	效益指标	生态效益指标	注重生态环境保护和水土保持	6	6	6	0
17	效益指标	可持续影响指标	农村公路状况得到改善、提升	6	6	6	0
18	效益指标	可持续影响指标	社会、政治、经济、文化、生态、环境可持续发展良好和谐	6	6	6	0
19	满意度指标	服务对象满意度指标	群众出行方便满意度	10	9	9	1
合计				100	99	99	1