

附件 6

项目支出绩效评价报告

2021 年度秸秆禁烧项目支出 绩效评价报告

2022 年 04 月

目录

绩效评价报告摘要.....	4
绩效评价报告.....	5
一、项目基本情况.....	5
（一）项目概况.....	5
（二）项目立项背景.....	6
（三）项目实施情况.....	6
（四）项目绩效目标.....	7
二、绩效评价工作开展情况.....	7
（一）绩效评价目的、对象和范围.....	7
（二）绩效评价前期准备、评价标准.....	7
（三）绩效评价工作过程.....	10
三、综合评价情况及评价结论.....	10
四、绩效评价指标分析.....	10
（一）产出情况.....	10
（二）效益情况.....	11
（三）满意度情况.....	11
五、主要经验及做法.....	12
六、存在问题及原因分析.....	12
七、有关建议.....	12
八、其他需要说明的问题.....	13

摘要

（一）项目概况

为加强财政项目资金绩效管理，提高资金使用效益，根据《中华人民共和国预算法》《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》和《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》等相关文件规定，对秸秆禁烧经费开展了绩效评价，现将有关情况报告如下。

1. 项目背景

露天焚烧秸秆影响空气质量，破坏生态环境，危害人民的身心健康，严重影响交通安全，破坏农业生产。秸秆禁烧工作不仅是保护环境的需要，也是维护人民身体健康的必然需求。

2. 主要内容及实施情况

现在实行全国全年秸秆禁烧。禁止全国任何单位或是个人露天焚烧农作物秸秆等废弃物，而且不能将秸秆抛置于河道或是水渠中。

实行禁烧常态管理。荆山镇人民政府按照属地管理原则，落实机构人员，负责本乡镇日常禁烧工作的监督和管理。

强化源头管控。推进秸秆综合利用，深化秸秆机械化粉碎全量还田，做好还田秸秆深耕、深翻，严格采取限茬措施。农作物秸秆需要集中堆放，并做好田埂荒草清理。

严查违法焚烧行为。对违反规定焚烧农作物秸秆、垃圾、荒草、落叶的，依法予以处罚；如果阻碍管理人员焚烧秸秆，

按照国家法律有关规定予以处罚；对造成重大污染、重大财产损失或人身伤亡，涉嫌犯罪的，依法追究刑事责任。

资金投入和使用情况等。

荆山镇秸秆禁烧项目全年预算数为 1400 万元，执行数为 375.64 万元，完成预算的 26.83%。

（二）项目立项背景

露天焚烧秸秆影响空气质量，破坏生态环境，危害人民的身心健康，严重影响交通安全，破坏农业生产。秸秆禁烧工作不仅是保护环境的需要，也是维护人民身体健康的必然需求。

（三）绩效评价目的

荆山镇秸秆禁烧项目的总体目标是改善荆山镇区域大气环境，防止秸秆禁烧给人们身体健康带来危害。阶段性目标是实现本年度午秋两季在管控区域无一处火点。

（四）存在问题及原因分析

项目绩效指标设置的明确性不足。部分项目产出质量指标未明确具体质量标准，指标设置不够明确。

2021 年度秸秆禁烧项目

绩效评价报告

一、项目基本情况

(一) 项目概况

为加强财政项目资金绩效管理，提高资金使用效益，根据《中华人民共和国预算法》《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》和《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》等相关文件规定，对秸秆禁烧经费开展了绩效评价，现将有关情况报告如下。

1. 项目背景

露天焚烧秸秆影响空气质量，破坏生态环境，危害人民的身心健康，严重影响交通安全，破坏农业生产。秸秆禁烧工作不仅是保护环境的需要，也是维护人民身体健康的必然需求。

2. 主要内容及实施情况

现在实行全国全年秸秆禁烧。禁止全国任何单位或是个人露天焚烧农作物秸秆等废弃物，而且不能将秸秆抛置于河道或是水渠中。

实行禁烧常态管理。荆山镇人民政府按照属地管理原则，落实机构人员，负责本乡镇日常禁烧工作的监督和管理。

强化源头管控。推进秸秆综合利用，深化秸秆机械化粉碎全量还田，做好还田秸秆深耕、深翻，严格采取限茬措施。农作物秸秆需要集中堆放，并做好田埂荒草清理。

严查违法焚烧行为。对违反规定焚烧农作物秸秆、垃圾、荒草、落叶的，依法予以处罚；如果阻碍管理人员焚烧秸秆，按照国家法律有关规定予以处罚；对造成重大污染、重大财产损失或人身伤亡，涉嫌犯罪的，依法追究刑事责任。

资金投入和使用情况等。

荆山镇秸秆禁烧项目全年预算数为 1400 万元，执行数为 375.64 万元，完成预算的 26.83%。

（二）项目立项背景

露天焚烧秸秆影响空气质量，破坏生态环境，危害人民的身心健康，严重影响交通安全，破坏农业生产。秸秆禁烧工作不仅是保护环境的需要，也是维护人民身体健康的必然需求。

（三）项目实施情况

现在实行全国全年秸秆禁烧。禁止全国任何单位或是个人露天焚烧农作物秸秆等废弃物，而且不能将秸秆抛置于河道或是水渠中。

实行禁烧常态管理。荆山镇人民政府按照属地管理原则，落实机构人员，负责本乡镇日常禁烧工作的监督和管理。

强化源头管控。推进秸秆综合利用，深化秸秆机械化粉碎全量还田，做好还田秸秆深耕、深翻，严格采取限茬措施。农作物秸秆需要集中堆放，并做好田埂荒草清理。

严查违法焚烧行为。对违反规定焚烧农作物秸秆、垃圾、荒草、落叶的，依法予以处罚；如果阻碍管理人员焚烧秸秆，按照国家法律有关规定予以处罚；对造成重大污染、重大财产损失或人身伤亡，涉嫌犯罪的，依法追究刑事责任。

（四）项目绩效目标

荆山镇秸秆禁烧项目的总体目标是改善荆山镇区域大气环境，防止秸秆禁烧给人们身体健康带来危害。阶段性目标是实现本年度午秋两季在管控区域无一处火点。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

本次绩效评价对象为秸秆禁烧项目，从项目立项依据、目标、组织实施、预算需求、执行效果等方面入手，以“预算管理为主线”对项目实施情况和效果进行全面分析评价，涉及金额 375.64 万元。通过绩效评价，全面了解项目管理、完成情况，分析评价财政资金的执行情况和实施效果，总结经验及存在的问题，为财政资金的安排提供决策依据。

评价对象为荆山镇秸秆禁烧项目。

评价范围为 2021 年 1 月至 2021 年 12 月。

（二）绩效评价前期准备、评价标准

（1）自评的前期准备工作

制定下发考核评价通知，组织承担各项目部门等专业人员组成督导考核组，按照《2021年荆山镇秸秆禁烧工作计划》及项目考核细则，对秸秆禁烧工作进行督导考核。

(2) 绩效分析的评价标准

按绩效指标分别打分（百分制），原则上，一级指标分值后，一级指标对应下的二级指标、三级指标再分配分值。具体分值设置如下：

项目支出绩效自评表

（ 2021 年度）

项目名称		秸秆禁烧项目							
主管部门		怀远县人民政府			实施单位	怀远县荆山镇人民政府			
项目资金 (万元)			年初预 算数	全年预算数 (A)	全年执行数 (B)	分 值	执行率 (B/A)	得分	
		年度资金总额:	1400	1400	375.64	10	26.83%	8	
		其中: 本年财政拨款	1400	1400	375.64	-	26.83%	-	
		上年结转资金				-		-	
		其他资金				-		-	
年度 总体 目标 完成 情况	预期目标				实际完成情况				
	目标 1: 实现荆山镇区域内午秋两季无一处火点发生。				目标 1 完成情况: 全镇区域内全年无一处火点发生, 空气质量得到明显改善。				
年度 绩效 指标 完成 情况	一级 指标	二级指 标	三级指标	年度指标值	实际完成 值	分值	得 分	偏差原因分析及 改进措施	
	产出 指标 (50 分)	数量指 标	秸秆禁烧着火点	无一处火点	全年零火点	20	20	持平	
		质量指 标							
		时效指 标	2020 年度	年底完成	年底已完成	10	10	持平	
	成本指 标	禁烧费用	≤1400 万元	375.64 万元	10	10	持平		
	效益 指标 (30 分)	经济效 益 指标	项目服务范围	荆山镇区域	荆山镇区域	20	20	持平	
		社会效 益 指标	大气环境保护	荆山镇区域	荆山镇区域	20	20	持平	
		生态效 益							

	指标							
		可持续影响指标						
	满意度指标 (10分)	服务对象满意度指标	服务对象满意度	荆山镇区域内大气环境改善	全年无一处火点，空气质量得到改善	10	9	持平
总分					100	99		

（三）绩效评价工作过程

成立自评小组，在镇领导的指导下开展工作，主要通过查看资料、核对台账，现场考察等方式，检查项目实施有关的合同、记账凭证、发票等原始材料。实地查看项目实际运行情况，对项目相关人员进行日常的工作调查。了解掌握项目运行情况，并根据项目运行的情况给予现场指导，形成自评报告。

三、综合评价情况及评价结论

1. 评价结论

评分结果：该项目绩效评价得分为 99 分，综合评价等级为“优”。各项指标任务完成良好，全力做好秸秆禁烧工作，保障了辖区环境及空气质量。

2. 主要结论：2021 年度“秸秆禁烧”专项工作总体取得了产出并实现了预期成效。通过加大秸秆禁烧工作宣传力度，增强广大群众参与意识和创建意识，使得镇区空气质量明显改善。

四、绩效评价指标分析

1、产出情况（满分 50 分，得 50 分）荆山镇人民政府按年初计划完成相关工作，项目整体完成情况较好。在项目执行过程中，项目单位通过严格执行国家相关费用标准及政府采购程序，提高资金使用效率，项目实际执行情况与预算基本一致，项目成本控制较好。

(1) 数量指标（满分 20 分，得 20 分）；秸秆禁烧着火点为 0，实现了全年零火点的目标，完成率 100%。

(2) 时效指标（满分 10 分，得 10 分）；秸秆禁烧工作在 2021 年度年底前完成。

(4) 成本指标（满分 10 分，得 9.8 分）。该项目 2021 年度实际支付资金 375.64 万元，预算资金 1400 万元，资金到位率 26.83%。

2、效益情况（满分 40 分，得 40 分）荆山镇秸秆禁烧项目实施范围是整个荆山镇区域，在一定程度上提升了群众对于环境保护的意识。

(1) 经济效益指标（满分 20 分，得 20 分）。完成荆山镇区域服务范围内秸秆禁烧任务。

(1) 社会效益指标（满分 20 分，得 20 分）；完成荆山镇区域内大气环境保护任务。

3、满意度情况（满分 10 分，得 9 分）荆山镇秸秆禁烧任务的完成，提高群众满意度。

服务对象满意度指标（满分 10 分，得 9 分）。通过问卷调查、电话访问、现场走访等形式，对群众满意度进行调查，获取对项目实施效果的满意程度为 99%。

五、主要经验及做法

1. 加大宣传
2. 加大投入

3. 完善制度

六、存在问题及原因分析

项目绩效指标设置的明确性不足。部分项目产出质量指标未明确具体质量标准，指标设置不够明确。

七、有关建议

（一）提高绩效管理意识，科学设定绩效目标。在对项目绩效目标进行设置时，建议项目依据年度具体任务，结合项目特点，合理设定项目总体绩效目标，提高绩效目标与项目年度工作任务及预算的匹配性，确保预算资金支出绩效不偏离既定绩效目标并如期实现。在项目总体绩效目标确定的基础上，细化产出及效益指标。绩效指标作为总体目标的分解内容，应充分细化，并设置可衡量性指标值，进而指导项目顺利达成总体绩效目标。

（二）合理编制预算，加强资金管控。一是建议项目单位加强预算管理，提高预算编制水平。项目单位应夯实预算编制基础，根据年度工作任务分解项目内容，按照具体的项目内容细化预算支出明细，提高预算分配的科学性、合理性。二是建议项目单位加强对预算执行的控制力度，增加预算的刚性约束作用，在执行过程中，确保支出与预算指标、支出标准、支出方向的一致性，避免预算流于形式。

八、其他需要说明的问题

无

附：1. 绩效评价指标体系

2. 秸秆禁烧项目绩效目标完成清单（见附表 1）
- 3 秸秆禁烧项目绩效评价问题清单（见附表 2）
4. 秸秆禁烧项目绩效评价评分情况表（见附表 3）

项目支出绩效评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明
产出指标	数量指标	秸秆禁烧着火点	保障荆山镇境内禁烧期间无一处火点	完成绩效目标得 20 分，发现一处火点扣 2 分。
	时效指标	2021 年度	2021 年度年底完成	及时完成 10 分，未及时完成但未影响项目进度 8 分，不及时并影响项目进度 6 分。
	成本指标	禁烧费用	禁烧费≤1400 万元	支出依法合规，预算支出合理 10 分。超支预算或节流预算相对应扣除部分分值。
效益指标	经济效益	项目服务范围	荆山镇区域	完成绩效目标设定的荆山镇区域服务范围得 20 分，未完成的，按完成情况酌情扣分。
	社会效益	大气环境保护	荆山镇区域	完成绩效目标设定的荆山镇区域大气环境保护得 20 分，未完成的，按完成情况酌情扣分。
满意度指标	服务对象满意度指标	服务对象满意度	荆山镇区域内大气环境改善	荆山镇区域内大气环境明显改善得到群众满意得 10 分，未明显改善按效果完成情况同比例扣减。

附表 1

秸秆禁烧项目绩效目标完成清单

序号	绩效目标设定情况	绩效目标完成情况	备注
(一)	总体目标任务:	总体目标完成情况:	
1	实现荆山镇区域内午秋两季无一处火点发生, 空气质量得到改善	实现荆山镇区域内午秋两季无一处火点发生, 空气质量得到改善	
2			
3			
...			
(二)	年度绩效目标:	年度绩效目标完成情况:	
1	全镇区域内全年无一处火点发生, 空气质量得到明显改善	全镇区域内全年无一处火点发生, 空气质量得到明显改善	
2			
3			
...			

附表 2

秸秆禁烧项目绩效评价问题清单

问题分类	序号	责任部门（单位）	问题描述	整改建议	备注
项目决策存在的问题（包括项目立项、绩效目标设定、预算编制和资金分配等）	1				
	2				
	...				
资金管理存在的问题（包括资金到位情况、预算执行情况和资金使用合规性等）	1				
	2				
	...				
项目管理存在的问题（包括项目过程管控、监督问效、制度建设及执行情况等）	1				
	2				
	...				
项目产出存在的问题（包括产出数量、产出质量、产出时效、产出成本等）	1				
	...				
项目效益存在的问题（包括经济效益、社会效益、可持续影响和满意度等）	1				
	...				
其他问题	1				
	...				

附 3

秸秆禁烧项目绩效评价评分情况表

序号	一级指标	二级指标	三级指标	标准分值	评分情况	得分	扣分
1	产出指标	数量指标	秸秆禁烧着火点	20	全年零火点	20	
	产出指标	时效指标	2021 年度	10	年底完成	10	
	产出指标	成本指标	禁烧费用	10	≤1400 万元	10	
	效益指标	经济效益	项目服务范围	20	完成荆山镇区域服务范围内秸秆禁烧任务	20	
	效益指标	社会效益	大气环境保护	20	完成荆山镇区域内大气环境保护任务	10	
	满意度指标	服务对象满意度指标	辖区居民满意度	10	全年无一处火点，空气质量得到改善，群众满意度提升	9	
合计				100		99	