

“2023 年蚌埠市产业扶持政策奖补资金” 项目绩效评价报告

一、项目基本情况

（一）项目概况

依据《蚌埠市产业扶持政策清单》文件要求，由蚌埠市经济和信息化局牵头兑现政策共 47 条，其中：免申即享 18 条、即申即享 15 条、省级政策 14 条，充分发挥财政资金的引导和激励作用，更好地集中财力支持重点产业发展，加快推进产业强市建设。

（二）项目绩效目标

依据蚌埠市产业扶持政策清单，将其分为第一批免申即享政策奖补和第二类即申即享政策奖补，对入规不足三年的企业，获得荣誉称号的企业，企业转型升级投入资金购置硬件或软件等企业，按照政策清单给予相应比例的奖补，减轻企业运营负担，鼓励企业积极升级改造，提高生产效率，推动怀远县工业企业高质量发展。全年怀远县产业扶持政策奖补资金按照市与县（3:7 的比例）共同承担。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

对“2023 年蚌埠市产业扶持政策奖补资金”项目进行绩效评价，严格贯彻落实中央支持实体经济发展指示精神，积极推动怀远县壮大工业市场主体、支持制造业企业做大做强、积极培育新业态新模式、支持产业链供应链强链补链延链、支持设备升级改造等，促进怀远县工业经济高质量发展。

（二）绩效评价原则、评价指标体系（附表说明）、评价方法、评价标准等。

1.绩效评价原则：科学规范原则、公正公开原则、分级分类原则以及绩效相关原则。

2.评价指标体系

评价指标体系分别从项目决策、项目过程、项目产出、项目效益四个方面对其财政支出进行评价，指标分值设计遵循了以结果为导向原则，注重产出和效益，适度关注决策、过程管理。本次绩效评价的指标分值设计，在此基础上对二、三级指标进行细分，根据二、三级指标与绩效目标的匹配性、在指标中的重要性以及对一级指标的影响程度来合理确定评价指标的分值比例结构。

“2023 年蚌埠市产业扶持政策奖补资金”项目评价指标体系包括 4 项一级指标，14 项二级指标，23 项三级指标，满分为 100 分。具体如下：

绩效评价指标体系					
一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值
决策	16	项目立项	4	立项依据充分性	2
				立项程序规范性	2
		绩效目标	6	绩效目标合理性	3
				绩效指标明确性	3
		资金投入	6	预算编制科学性	3
				资金分配合理性	3

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值
过程	30	资金管理	20	资金到位率	5
				资金拨付及时性	5
				预算执行率	5
				资金使用合规性	5
		组织实施	10	管理制度健全性	5
				制度执行有效性	5
产出	30	产出数量	10	新增工业项目入库 ≥ 15 个	5
				新增规上企业数量 ≥ 15 户	5
		产出质量	6	工业投资增长率 $\geq 10\%$	6
			6	技改投资增长率 $\geq 10\%$	6
		产出时效	4	资金拨付及时率	4
		产出成本	4	奖补标准	4
效益	24	经济效益	5	促进民营企业高质量发展	5
		社会效益	5	支持县域经济做大做强	5
		生态效益	5	促进企业绿色化发展	5
		可持续影响	5	对推进制造业提质扩量增效影响程度	5
		满意度	4	企业满意度	4
合计	100		100		100

3.评价方法

本次评价采用现场调研与非现场评价相结合的形式开展。主要采用定性评价和定量评价相结合方法，对定性评价指标采用因素分析法和公众评判法，对定量指标采用成本效益分析法、比较法进行量化打分。总分为 100 分，评价结果

分为优（ ≥ 90 分）、良（ ≥ 80 、 < 90 ）、中（ ≥ 60 、 < 80 ）、差（ < 60 ），以下为具体评价方法：

（1）成本效益分析法，通过将投入与产出、效益进行关联性分析，评价绩效目标实现程度。

（2）比较法，通过对绩效目标与实施效果、历史与当期情况的比较，综合分析绩效目标实现程度。

（3）因素分析法，通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标实现程度。

（4）公众评判法，通过公众问卷及抽样调查等对财政支出效果进行评判，评价绩效目标实现程度。

4.评价标准

本次绩效评价标准主要是参照计划标准和历史标准制定。对于已经制定计划目标的指标，直接用实际情况与计划情况相比较进行评价。对于没有制定计划目标的指标，则参照历史标准进行评价。

（三）绩效评价工作过程

1.了解项目概况

资金年初预算为 2450 万元，全年预算为 2450 万元，实际执行 1691.90 万元。

2.制定评价实施方案

局评价工作小组从目标要求、工作内容、方式方法、时间进度及工作步骤等方面做出具体明确的计划，为绩效评价工作的组织实施提供指引。

3.基础数据采集，设定绩效评价指标体系

局评价工作小组与项目负责人员及财务人员进行沟通，获取政策、管理、财务等各方面基础数据。结合项目具体情况，设计绩效评价指标体系。

4.资料数据分析

局评价工作组成员将收集到的资料进行分类汇总，对照工作方案和绩效评价指标体系，核实资料的准确性、完整性以及相关性，并在现场与相关项目责任人进行充分沟通、查阅文件、形成工作底稿，并结合绩效评价体系中对应指标进行初步评分。

5.数据汇总撰写报告

局项目组根据绩效评价的原理和规范，对采集的数据进行处理、分析和评分，并得出评价结论撰写报告。

三、综合评价情况及评价结论

（一）综合评价情况

经信局对于“2023 年蚌埠市产业扶持政策奖补资金”项目资金做到专款专用，按照蚌埠市产业扶持政策清单（经信部分），加强产业扶持政策宣传，沟通人社、税务、统计等各单位，对免申政策的企业，按照政策细则直接纳入奖补名单，针对即申即享政策，引导动员企业对照政策清单细则，对符合条件的企业逐个指导，上传佐证材料，及时对接市经信局、市财政局等部门，确保资金保障及时到位、及时拨付。

（二）评价结论

根据评价指标体系对本项目的绩效进行评价，本项目综合评价得分 98 分，评价等级为“优”。

评分情况

指标	项目决策	项目过程	项目产出	项目效益	合计分值
分值	16	30	30	24	100
得分	16	30	28	24	98
得分率	100%	100%	93.33	100%	98%

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况。

项目决策的评价指标包括项目立项、绩效目标、资金投入三项二级指标，共涉及项目立项充分性、立项程序规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性、预算编制科学性、资金分配合理性 6 个三级指标。“项目决策”总分 16 分，得分 16 分，得分率 100 %。

决策类指标评分情况

二级指标	三级指标	分值	得分	得分率
项目立项	立项依据充分性	2	2	100.00%
	立项程序规范性	2	2	100.00%
绩效目标	绩效目标合理性	3	3	100.00%
	绩效指标明确性	3	3	100.00%
资金投入	预算编制科学性	3	3	100.00%
	资金分配合理性	3	3	100.00%
合计		16	16	100.00%

项目设立可以有效推动我县制造业企业高质量发展，引导怀远县制造业企业加强设备更新升级、壮大市场主体。

（二）项目过程情况。

项目决策的评价指标包括资金管理、组织实施二项二级指标，共涉及资金到位率、资金拨付及时性、预算执行率、资金使用合规性、管理制度健全性、制度执行有效性 6 个三级指标。“项目过程”总分 30 分，得分 30 分，得分率 100.00%。

过程类指标评分情况

二级指标	三级指标	分值	得分	得分率
资金管理	资金到位率	5	5	100.00%
	资金拨付及时性	5	5	100.00%
	预算执行率	5	5	100.00%
	资金使用合规性	5	5	100.00%
组织实施	管理制度健全性	5	5	100.00%
	制度执行有效性	5	5	100.00%
合计		30	30	100.00%

经信局对于该项目资金，专款专用，严格落实经信局政策奖补项目管理办法，经相关部门审核通过，按照市县 3:7 比例予以保障发放，不挪用不侵占，全年预算执行率达 69.06%。

（三）项目产出情况。

项目产出的评价指标包括产出数量、产出质量、产出时效、产出成本四项二级指标，共涉及新增工业项目入库、新增规上企业数量、工业投资增长率、技改投资增长率、资金拨付及时率、奖补标准 6 个三级指标。“项目产出”总分 30 分，得分 28 分，得分率 93.33%。

过程类指标评分情况

二级指标	三级指标	分值	得分	得分率
产出数量	新增工业项目入库 ≥ 15 个	5	5	100.00%
	新增规上企业数量 ≥ 15 户	5	5	100.00%
产出质量	工业投资增长率 ≥ 10%	6	6	100.00%
	技改投资增长率 ≥ 10%	6	6	100.00%
产出时效	资金拨付及时率	4	2	50.00%
产出成本	奖补标准	4	4	100.00%
合计		30	28	93.33%

2023 年，县经信局坚持工业强县战略，聚焦龙头企业、强链延链补链，带动上下游企业集群发展，推动县域工业、技改投资有效增长，推动怀远县工业企业高质量发展。

（四）项目效益情况。

项目效益的评价指标包括经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响、满意度五项二级指标，共涉及促进民营企业高质量发展、支持县域经济做大做强、促进企业绿色化发展、对推进制造业提质扩量增效影响、企业满意度 5 个三级指标。“项目效益”总分 24 分，得分 24 分，得分率 100.00%。

过程类指标评分情况

二级指标	三级指标	分值	得分	得分率
经济效益	促进民营企业高质量发展	5	5	100.00%
社会效益	支持县域经济做大做强	5	5	100.00%
生态效益	促进企业绿色化发展	5	5	100.00%
可 持 续 影	对推进制造业提质扩量增效影响	5	5	100.00%

二级指标	三级指标	分值	得分	得分率
响	程度			
满意度	企业满意度	4	4	100.00%
合计		24	24	100.00%

2023 年，怀远县利用蚌埠市产业扶持政策奖补细则，县域资金累计保障支出 1691.90 万元，支持县域工业经济做大做强，全年规上工业企业增加值累计增长 16.1%，位居全市第二、三县第一。

五、主要经验及做法

怀远县经信局积极按照蚌埠市产业扶持政策，加大政策宣讲，一对一指导讲解各项政策申报要求，并邀请市局相关业务股室负责人来怀开展对企解读。积极优化资产申报流程，争取让企业“只跑一次”，确保为企业提供一站式服务。

六、存在问题及原因分析

产业扶持政策奖补资金拨付及时性不高。因在年初预算编制过程中，项目资金功能科目选择错误，导致资金拨付不及时。

七、有关建议

下一步，我局会积极对接财政对口业务股室以及预算股，认真编制预算科目，同时加强本单位财务人员业务知识培训，提高预算编制精准性和正确性，避免出现此类问题，导致资金拨付不及时。

附件：项目支出绩效评价指标体系框架

附件

项目支出绩效评价指标体系框架

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明
决策	项目立项	立项依据充分性	项目立项（主体是指项目主管部门，下同）是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	评价要点： ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求； ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合市与县区财政事权与支出责任相适应原则； ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。
		立项程序规范性	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	评价要点： ①项目是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明
	绩效目标	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	评价要点： （如未设定预算绩效目标，也可考核其他工作任务目标） ①项目是否有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。
决策	绩效目标	绩效指标明确性	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	评价要点： ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。
	资金投入	预算编制科学性	项目预算编制（主体是指项目资金管理使用单位，下同）是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算编制是否经过科学论证； ②预算内容与项目内容是否匹配； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制； ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。
		资金分配合理性	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算资金分配依据是否充分； ②预算资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明
过程	资金管理	资金到位率	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。 预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。
		资金拨付及时性	项目资金是否按照依法依规及时拨付，用以反映和考核项目资金拨付时效情况。	项目资金是否按照《预算法》等法律法规规定的期限内分配下达，是否符合项目资金管理办法、工作实施方案等明确的时限要求及时拨付。
	资金管理	预算执行率	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。
		资金使用合规性	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	评价要点： ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续； ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途； ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。
	组织实施	管理制度健全性	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	评价要点： ①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度； ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明
		制度执行有效性	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	评价要点： ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定； ②项目调整及支出调整手续是否完备； ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档； ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。
产出	产出数量	实际完成率	项目实施的实际产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100%。 实际产出数：一定时期（本年度或项目期）内项目实际产出的产品或提供的服务数量。 计划产出数：项目绩效目标确定的在一定时期（本年度或项目期）内计划产出的产品或提供的服务数量。
	产出质量	质量达标率	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	质量达标率=（质量达标产出数/实际产出数）×100%。 质量达标产出数：一定时期（本年度或项目期）内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。
	产出时效	完成及时性	项目实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	实际完成时间：项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间。 计划完成时间：按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间。

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明
	产出成本	成本节约率	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目的成本节约程度。	成本节约率=[（计划成本-实际成本）/计划成本]×100%。 实际成本：项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。 计划成本：项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出，一般以项目预算为参考。
效益	项目效益	实施效益	项目实施所产生的效益。	项目实施所产生的社会效益、经济效益、生态效益、可持续影响等。可根据项目实际情况有选择地设置和细化。
		满意度	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。	社会公众或服务对象是指因该项目实施而受到影响的部门（单位）、群体或个人。一般采取社会调查的方式。