**项目支出绩效评价报告**

**怀远县经济和信息化局2022年春节期间支持企业稳产留工奖补项目支出**

**绩效评价报告**

项目主管部门：怀远县经济和信息化局

项目实施单位：怀远县经济和信息化局

委托单位：怀远县财政局

评价单位：安徽宝逸通企业咨询管理有限公司

2023年09月

**目录**

[绩效评价报告摘要 1](#_Toc4018)

[一、项目基本情况](#_Toc27814) 11

[（一）项目概况](#_Toc3481) 11

[（二）项目绩效目标](#_Toc32417) 12

[二、绩效评价工作开展情况](#_Toc3602) 14

[（一）绩效评价目的、对象和范围 1](#_Toc23951)5

[（二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准](#_Toc17751) 16

[（三）绩效评价工作过程](#_Toc23601) 17

[三、综合评价情况及评价结论](#_Toc31295) 18

[（一）综合评价情况](#_Toc20659) 19

[（二）评价结论](#_Toc29228) 20

[四、绩效评价指标分析](#_Toc15151) 22

[（一）项目决策情况](#_Toc17424) 22

[（二）项目过程情况](#_Toc31012) 22

[（三）项目产出情况](#_Toc14450) 24

[（四）项目效益情况](#_Toc13789) 26

[五、 主要经验及做法](#_Toc18123) 27

[六、存在问题及原因分析](#_Toc1758) 28

[七、有关建议](#_Toc703) 28

**怀远县经济和信息化局2022年春节期间支持企业稳产留工奖补项目支出绩效评价报告**

**摘 要**

为贯彻落实中央“六稳”“六保”决策部署，统筹推进2022年春节期间全市疫情防控和经济社会发展，全力做好企业稳产留工工作，确保企业生产有序、务工人员就业稳定，倡导和保障外来务工人员“留蚌过年”，确保一季度平稳开局。

**二、项目执行情况**

（一）预算执行情况

县经信局2022年度“春节期间企业稳产留工补助资金”预算金额474.32万元，实际到位474.32万元，预算执行率100%。

（二）效益实现情况

2022年春节期间，怀远县经信局积极根据《蚌经信中小企业【2022】7号通知》精神，向税务局、统计局、财政局发文要求协调哪些企业符合通知要求的企业稳定、稳岗留工、重点企业项目不停工，最终筛选出符合条件的相关数据如下：

2022年春节期间支持企业稳产留工奖补资金申报和兑现情况统计表 （单位：万元）

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 支持企业稳定生产 | | 支持企业稳岗留工 | | 支持重点企业项目不停工 | | 奖补资金总额 | 需市级配套资金 | 本级财政补助资金 |
| 奖补企业数 | 奖补资金总额 | 奖补员工数 | 奖补资金总额 | 奖补员工数 | 奖补资金总额 |
| 116 | 660 | 176 | 17.6 | 0 | 0 | 677.6 | 203.28 | 474.32 |

怀远县经信局制定了《关于政策奖补类项目经费管理暂行办法》严格按照专项资金管理暂行办法有关规定，及时兑现企业稳产、企业稳产留工等项目拨付资金。主要业绩体现在以下几个方面：

1、项目申报管理

根据《蚌经信中小企业【2022】7号通知》要求对2022年第一季度营业收入较去年同期增长10%及以上的，分别给予每户最高5-30万的补贴。对2022年1月26日（小年）至2月9日期间（以下简称“春节期间”）留蚌，且在蚌缴纳社会保险的非我市户籍员工，按照每人1000元的标准发放一次性过节补贴，支持企业稳定生产符合政策的企业免申即享，在4月25日前，各县、区经济和信息化都门会同财政部门梳理符合稳产奖补条件的企业名单，并于4月底前将奖补资金拨付至企业账户。对符合条件的市外籍员工补贴，申报企业在2022年1月30日前先行将一次性留蚌奖补发放给符合条件的员工个人;政策申报主体为企业，由员工所在企业统一申报。各县、区经济和信息化都门会同财政部门审核无误后，2022年2月28日前将奖补资金拨付支企业账户。对支持重点项目不停工符合条件的市外籍员工， 按照每人1000元的标准发放一次性过节补贴;申报项目企业在2022年1 月30日前先行将-次性留蚌奖补发放给符合条件的员工个人; 政策申报主体为项目实施单位。工业类重点项目向所在县(区)经济和信息化部门和人力资源社会保障部门提交申报材料;非工业类重点项目向所在县(区)住房城乡建设部门和人力资源社会保障部门提交申报材料。

各县、区经济和信息化都门会同财政部门审核无误后，2022年2月28日前将奖补资金拨付支企业账户。

企业未按时按要求报送相关资料的视为自动放弃，不再受理。

2、资金落实情况

在6-8号出新的通知严格按照专项资金管理有关规定，及时兑现奖补资金。

3、项目管理过程情况

怀远县经信局联合县财政局、税务局、人社局对符合要求企业的税收、营业收入，企业职工的行程码、社保等进行审核，确保专项经费专项开支，未被其他费用挤占，保障各项惠企优企政策措施落地见效， 有效做好我县企业稳产留工工作。最后筛选出符合条件的企业有116户，员工176位，共计奖补677.60万。

4、财务管理情况

怀远县经信局制定了《关于政策奖补类项目经费管理暂行办法》没能严格按照专项资金管理暂行办法有关规定进行管理，因没有提供资金来源凭证无法判断是否做到专款专用，能按照项目程序办事，但未做到及时准确拨付到相关实施主体。手续相对完备，因未提供资金来源凭证无法准确分析是否有截留、挤占、挪用、虚报套取等现象。在抽查中发现怀远县双桥镇人民政府拨付给怀远县瑞丰粮贸有限公司5万元奖补，没有转到企业账户，却转给企业指定的个人账户即李明霞银行卡上，经查李明霞系公司法人，但不符合现金管理办法。

5、项目产出情况

数量指标：支持2022年春节期间稳产留工的人员176人，2022年春节期间稳定生产的企业116家；

质量指标：2022年第一季度营业收入较去年同期增长10%及以上的企业116家；

时效指标：资金到位率较及时；但与文件规定还是有一定的差距。

成本指标：严格按文件要求，在预算范围内，奖补资金为677.60万。

6、发挥经济效益

2022年第一季度营业收入较去年同期增长10%及以上企业共有116家，没有分析本县经济稳定数据，无法判断是否达到稳定企业生产的目的。

7、发挥社会效益

营造鼓励和支持企业稳产留工的社会氛围达到预期效果。

**三、绩效评价工作情况及评价结论**

（一）评价范围及目的

本次评价的范围是2022年度“春节期间支持企业稳产留工奖补资金”，评价其绩效目标设定情况，资金投入和使用情况，为实现设定的绩效目标所制定的制度、采取的措施等，以及绩效目标最终的实现程度及效果。通过评价，深入了解2022年度“春节期间支持企业稳产留工奖补资金”的决策、产出、过程和效益方面的详细情况，总结项目资金使用中的主要经验及存在问题，提出有针对性和可操作性的政策建议，不断提高财政资金管理水平和使用效益，为预算安排提供重要依据。

（二）评价指标体系

本次绩效评价指标体系包括项目决策、项目过程、项目产出、 项目效益 4 个一级指标，满分为 100 分。其中：项目决策（30分）主要评价项目立项、绩效目标、资金投入情况，重点关注项目绩效目标设定情况、预算编制和资金分配情况。项目过程（28分）主要评价资金管理和组织实施情况，其中资金方面重点关注资金支出的合法合规性和绩效自评情况，组织实施重点关注管理制度的健全性和制度执行的有效性的情况。项目产出（22分）主要评价项目在本年度的实际产出数量、产出质量、产出成本等产出完成情况，根据项目申报内容，重点核实产出数量是否达到设定目标、产出质量、产出成本是否符合设定标准。项目效益（20分）主要评价社会效益、经济效益、可持续影响及服务对象满意度情况，重点关注项目在社会发展方面发挥的实际作用情况和社会公众等服务对象的满意度情况。

（三）评价方法与实施

本次评价采用现场调研与非现场评价相结合的形式开展。主要采用定性评价和定量评价相结合方法，对定性评价指标采用因素分析法和公众评判法，对定量指标采用成本效益分析法、比较法进行量化打分。总分为100分，评价结果分为优（≥90 分）、良（≥80分、＜90分）、中（≥60分、＜80分）、差（＜60分），以下为具体评价方法：

1.成本效益分析法，通过将投入与产出、效益进行关联性分析， 评价绩效目标实现程度。

2.比较法，通过对绩效目标与实施效果、历史与当期情况的比较，综合分析绩效目标实现程度。

3.因素分析法，通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标实现程度。

4.公众评判法，通过公众问卷及抽样调查等对财政支出效果进行评判，评价绩效目标实现程度。

（四）评价结论

根据评价指标体系对本项目的绩效进行评价,“春节期间支持企业稳产留工奖补资金”项目综合评价得分59分，评价等级为“差”。2022年度“春节期间支持企业稳产留工奖补资金”项目基本按照计划完成工作任务，因没有具体规定年度绩效目标无法分析是否完成，因兑现出现不及时现象导致效果不太理想，但也取得了一定的社会、经济效益，服务对象满意度不高。项目还存在绩效指标设定不明确、细化程度不高，创城氛围不够浓厚等问题。

**四、绩效评价指标完成情况**

（一）决策指标分析

该指标分值30分，得分22分，得分率73.3%。项目立项依据充分，程序规范。项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，但是细化程度不高，部分绩效指标不够全面、不够明确，分类不够清晰，部分细化的三级指标与二级指标匹配性不高，质量指标量化不明确。

（二）过程指标分析

该指标分值28分，得分14分，得分率50%。项目资金未能及时足额拨付到位，资金拨付具有未能提供完整的审批程序，资金链不太连续无法分析资金使用合规性，项目建立了财务及业务管理制度，在执行相关制度时出现一定的偏差。绩效自评内容不够完整，拨付款不及时，准确性要加强，数据填写不够规范，自评结论不真实，未能真实反映项目执行情况。

（三）产出指标分析

该指标分值22分，得分12分，得分率54.5%。全县动员多次宣传春节期间支持企业稳产留工奖补政策，各项任务也能完成，预算执行完成率100%，主要扣分原因在拨付款不及时，流程不清晰，未设定具体目标无法分析完成情况。

（四）效益指标分析

该指标分值20分，得分11分，得分率55.00%。通过项目实施企业稳产与留蚌职工达到预期效果，达到或超过去年营业收入10%以上企业有116家。营造了美好、积极向上的城市氛围，因没有设定具体标准不好判断对社会效益、经济效益影响程度，但也取得了一定的社会、经济效益；关注企业工作常态化，企业对政策满意度高，但兑现不及时导致满意度下降。

**五、主要经验及做法**

为贯彻落实中央“六稳”“六保”决策部署，统筹推进2022年春节期间全市疫情防控和经济社会发展，全力做好企业稳产留工工作，《蚌埠市经济和信息化局、蚌埠市人力资源和社会保障局、蚌埠市住房和城乡建设局、蚌埠市财政局关于蚌埠市2022 年春节期间支持企业稳产留工奖补措施的通知》（蚌经信中小企业【2022】7号）进一步规范我县奖补资金投入，充分发挥财政资金的扶持作用，支持重点项目不停工，促进县域经济持续健康发展，根据文件精神，领导重视等经验及时落实做法如下：

(一)成立“春节期间”奖补政策领导小组。

县政府成立“春节期间”奖补政策领导小组（以下简称领导小组)，各主要领导当组长与副组长亲自监督和落实。

(二)“春节期间”奖补资金来源。

由怀远县经信局申请企业稳产与留工补助资金677.6万元，其中市级承担奖补资金203.28万元，本级承担奖补资金474.32万元。怀远县财政局根据县长会议精神保障奖补资金项目能按时拨付。

（三）资金使用范围

“春节期间”奖补资金使用范围：对2022年第一季度营业收入较去年同期增长10%及以上的，分别给予每户最高5-30万的补贴。对2022年1月26日（小年）至2月9日期间留蚌，且在蚌缴纳社会保险的非我市户籍员工，按照每人1000元的标准发放一次性过节补贴。为了确保规范使用资金，会议上也明确资金使用范围，保证专款专用。

（四）各职能部门协调联动，有效的促进项目资金的准确落实。

**六**、**项目存在的主要问题**

一是绩效目标设置较为简单，不能很好的体现工作的主次，抓不住工作重点，难以考核。不能细化量化考核实际效果；

二是各项规章制度要完善，要制定并落实，所有申报资料要求全部是根据《蚌埠市经济和信息化局、蚌埠市人力资源和社会保障局、蚌埠市住房和城乡建设局、蚌埠市财政局关于蚌埠市2022 年春节期间支持企业稳产留工奖补措施的通知》（蚌经信中小企业【2022】7号）文件规定来提供的，不能保证奖补资金何时落实到位，只看到有相关申请，事实上文件也规定资料收集时间与资金拨付截止时间，但没能准确到位，影响企业对政策实施的满意度。

三是加强内控流程的设置，从申请资料到复审都要经过所有岗位人员的审核，没见到怀远县财政何时转账支付到经信局，只看到经信局转账到符合规定的企业所在地的乡镇账户上，不能查看整个流程是否符合财务规定，时效性无法核对。

四是监管环节不连贯，虽然筛选出符合条件的企业与留蚌员工，但没做到按文件规定及时拨付资金。后期怀远县经信局拨付到乡镇，但乡镇又不能及时转给企业，有的乡镇写情况说明说受网络影响所以转账时间受影响等情况。另外主管部门未能监督整个流程准确筛选企业与留蚌人员，导致部分人员出现不符合文件规定情况的出现，如财政局审核出一个单位上报上来的人员社保在蚌购买。

五是落实通过四送一服、走访调研等形式来服务企业，没有制定具体标准和操作流程，很难把握住乡镇对企业的服务落实情况。

**七、有关建议**

  为进一步提高“春节期间”奖补资金使用效益，针对存在的问题，提出如下建议：

一是完善绩效目标编制，细化绩效指标值；在编制绩效目标时，

怀远县经信局应加强财务部门与项目实施部门之间的信息沟通，共同参与绩效目标编制，根据项目的实际情况、工作计划等合理设置绩效目标，细化量化指标值，便于项目绩效管理。

二是加强业务条线管理，做好项目尽快落实，要根据文件规定来执行奖补项目资金支付，保质保量完成各项规定。带动地方经济效益持续发展。

三是强化内部流程制度的制定与落实。根据奖补申请到项目落实及后期的管理要制定一个具体的管理办法，完善财务制度，保证专款专用不准挪用项目资金。

四是强化监管力度，规定的时间内必须严格执行文件精神，拨付资金及时准确兑现，不允许有各种理由资金到位及时性，否则影响满意度和政府的公信力。

**怀远县经济和信息化局2022年春节期间支持企业稳产留工奖补项目支出**

**绩效评价报告**

  怀远县财政局文件（怀财监(2022) 16号）为贯彻落实《中共怀远县委、怀远县人民政府关于印发<全面实施预算绩效管理的实施办法>的通知》(怀发(2020) 5号)等要求，加强怀远县奖补资金项目管理，进一步强化绩效意识，提高财政资金使用效益，受怀远县财政局委托，安徽宝逸通企业咨询管理有限公司组成评价小组，于2023年09月，对怀远县经济和信息化局实施的“2022年春节期间支持企业稳产留工奖补项目”（以下简称“项目”）开展绩效评价工作，现将绩效评价情况报告如下：

**一、项目基本情况**

（一）项目概况

1.项目背景

为贯彻落实中央“六稳”“六保”决策部署，统筹推进2022年春节期间全市疫情防控和经济社会发展，全力做好企业稳产留工工作，确保企业生产有序、务工人员就业稳定，倡导和保障外来务工人员“留蚌过年”，确保一季度平稳开局。

《蚌埠市经济和信息化局、蚌埠市人力资源和社会保障局、蚌埠市住房和城乡建设局、蚌埠市财政局关于蚌埠市2022 年春节期间支持企业稳产留工奖补措施的通知》（蚌经信中小企业【2022】7号）要求（以下简称《蚌经信中小企业【2022】7号通知》），统筹推进全县2022年春节期间疫情防控和经济社会发展，全力做好企业稳产留工工作。

2.项目主要内容及实施情况

（1）项目主要内容

为贯彻落实《关于蚌埠市2022年春节期间支持企业稳产留工奖补措施的通知》精神，本着统筹协调、公开透明、简化流程和提高效能的原则，明确各政策条款的申报要求、申报材料、申报流程和责任单位，制订本实施细则：

①支持企业稳定生产

2021年度应税销售收入在10亿元以上(含10亿元)的，一次性奖补30万元; 5亿元-10亿元(含5亿元)的，一次性奖补20万元; 1亿元-5亿元(含1亿元)的，一次性奖补10万元; 1亿元以下的，一次性奖补5万元。

以上政策企业免申即享，4月25日前，各县、区经济和信息化都门会同财政部门梳理符合稳产奖补条件的企业名单，并于4月底前将奖补资金拨付至企业账户

②支持企业稳岗留工

对符合条件的市外籍员工，按照每人1000元的标准发放一次

性过节补贴;申报企业在2022年1月30日前先行将一次性留蚌奖补发放给符合条件的员工个人;政策申报主体为企业，由员工所在企业统一申报。

申报时间：2022年2月10日一2月16日，申报企业向所在县(区)

经济和信息化部门提交申报材料。

各县、区经济和信息化都门会同财政部门审核无误后，2022年2月28日前将奖补资金拨付支企业账户。

③支持重点项目不停工

对符合条件的市外籍员工， 按照每人1000元的标准发放一次性过节补贴;申报项目企业在2022年1 月30日前先行将-次性留 蚌奖补发放给符合条件的员工个人; 政策申报主体为项目实施单位。

申报时间2022年2月10日一2月16日，工业类重点项目向所在县(区)经济和信息化部门和人力资源社会保障部门提交申报材料;非工业类重点项目向所在县(区)住房城乡建设部门和人力资源社会保障部门提交申报材料。

各县、区经济和信息化都门会同财政部门审核无误后，2022年2月28日前将奖补资金拨付支企业账户。

企业未按时按要求报送相关资料的视为自动放弃，不再受理。

④项目计划完成时间

所有项目的申报、评审、资金发放时间如下表：

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 项目名称 | 报送时间 | 资金拨付时间 |
| 企业稳定生产 | 2022年4月25前 | 2022年4月底前 |
| 企业稳岗留工 | 2月10一2月16 | 2022年2月28前 |
| 重点项目不停工 | 2月10一2月16 | 2022年2月28前 |

1. 项目实施情况

2022年春节期间，怀远县经信局积极根据《蚌经信中小企业【2022】7号通知》精神，向税务局、统计局、财政局发文要求协调哪些企业符合通知要求的企业稳定、稳岗留工、重点企业项目不停工，最终筛选出符合条件的相关数据如下：

2022年春节期间支持企业稳产留工奖补资金申报和兑现情况统计表 （单位：万元）

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 支持企业稳定生产 | | 支持企业稳岗留工 | | 支持重点企业项目不停工 | | 奖补资金总额 | 需市级配套资金 | 本级财政补助资金 |
| 奖补企业数 | 奖补资金总额 | 奖补员工数 | 奖补资金总额 | 奖补员工数 | 奖补资金总额 |
| 116 | 660 | 176 | 17.6 | 0 | 0 | 677.6 | 203.28 | 474.32 |

怀远县经信局制定了《关于政策奖补类项目经费管理暂行办法》严格按照专项资金管理暂行办法有关规定，及时兑现企业稳产、企业稳产留工等项目拨付资金。主要业绩体现在以下几个方面：

1、项目申报管理

根据《蚌经信中小企业【2022】7号通知》要求对2022年第一季度营业收入较去年同期增长10%及以上的，分别给予每户最高5-30万的补贴。对2022年1月26日（小年）至2月9日期间（以下简称“春节期间”）留蚌，且在蚌缴纳社会保险的非我市户籍员工，按照每人1000元的标准发放一次性过节补贴，支持企业稳定生产符合政策的企业免申即享，在4月25日前，各县、区经济和信息化都门会同财政部门梳理符合稳产奖补条件的企业名单，并于4月底前将奖补资金拨付至企业账户。对符合条件的市外籍员工补贴，申报 企业在2022年1月30日前先行将一次性留蚌奖补发放给符合条件的员工个人;政策申报主体为企业，由员工所在企业统一申报。各县、区经济和信息化都门会同财政部门审核无误后，2022年2月28日前将奖补资金拨付支企业账户。对支持重点项目不停工符合条件的市外籍员工， 按照每人1000元的标准发放一次性过节补贴;申报项目企业在2022年1 月30日前先行将-次性留蚌奖补发放给符合条件的员工个人; 政策申报主体为项目实施单位。工业类重点项目向所在县(区)经济和信息化部门和人力资源社会保障部门提交申报材料;非工业类重点项目向所在县(区)住房城乡建设部门和人力资源社会保障部门提交申报材料。

各县、区经济和信息化都门会同财政部门审核无误后，2022年

2 月 28日前将奖补资金拨付支企业账户。

企业未按时按要求报送相关资料的视为自动放弃，不再受理。

2、资金落实情况

在6月8号出新的通知严格按照专项资金管理有关规定，及时兑现奖补资金。

3、项目管理过程情况

怀远县经信局联合县财政局、税务局、人社局对符合要求企业的税收、营业收入，企业职工的行程码、社保等进行审核，确保专项经费专项开支，未被其他费用挤占，保障各项惠企优企政策措施落地见效， 有效做好县企业稳产留工工作。最后筛选出符合条件的企业有116户，员工176位，共计奖补677.60万。

4、财务管理情况

怀远县经信局制定了《关于政策奖补类项目经费管理暂行办法》没能严格按照专项资金管理暂行办法有关规定进行管理，因没有提供资金来源凭证无法判断是否做到专款专用，能按照项目程序办事，但未做到及时准确拨付到相关实施主体。手续相对完备，因未提供资金来源凭证无法准确分析是否有截留、挤占、挪用、虚报套取等现象。在抽查中发现怀远县双桥镇人民政府拨付给怀远县瑞丰粮贸有限公司5万元奖补，没有转到企业账户，却转给企业指定的个人账户即李明霞银行卡上，经查李明霞系公司法人，但不符合现金管理办法。

5、项目产出情况

数量指标：支持2022年春节期间稳产留工的人员176人，2022年春节期间稳定生产的企业116家；

质量指标：2022年第一季度营业收入较去年同期增长10%及以上的企业116家；

时效指标：资金到位率较不太及时；但与文件规定还是有一定的差距。

成本指标：严格按文件要求，在预算范围内，奖补资金为677.60万。

6、发挥经济效益

2022年第一季度营业收入较去年同期增长10%及以上企业共有116家，因没有设定标准无法判断达到稳定企业生产的目的。

7、发挥社会效益

营造鼓励和支持企业稳产留工的社会氛围达到预期效果，政策宣传发挥了社会效益，但没有量化无法分析出发挥社会效益影响程度。

（3）资金投入和使用情况

资金投入：支持企业稳定生产共有116户企业奖补资金660万元、支持企业稳岗留工共有176人奖补资金17.6万，合计677.6万元。由怀远县经信局申请企业稳产与留工补助资金677.6万元，其中市级承担奖补资金203.28万元，本级承担奖补资金474.32万元。

资金使用情况：

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2022年春节支持企业稳产留工奖补资金（补贴个人）花名册** | | | | | |
| 序号 | 日期 | 拨付单位 | 收款单位 | 人数 | 金额 |
| 1 | 2022/5/6 | 怀远县经济和信息化局 | 安徽省大富机电技术有限公司 | 84 | 84,000.00 |
| 2 | 2022/4/27 | 怀远县天雪面粉有限责任公司 | 1 | 1,000.00 |
| 3 | 2022/4/27 | 安徽福瑞斯特玻璃制品有限公司 | 1 | 1,000.00 |
| 4 | 2022/4/27 | 安徽沃木采暖科技有限公司 | 5 | 5,000.00 |
| 5 | 2022/4/27 | 蚌埠市联合压缩机制造有限公司 | 2 | 2,000.00 |
| 6 | 2022/4/27 | 安徽省粤隆印刷科技有限公司 | 1 | 1,000.00 |
| 7 | 2022/4/27 | 万华禾香板业（怀远）有限责任公司 | 16 | 16,000.00 |
| 8 | 2022/4/27 | 蚌埠市万科硅材料科技有限公司 | 2 | 2,000.00 |
| 9 | 2022/4/27 | 安徽金田彩印包装有限公司 | 1 | 1,000.00 |
| 10 | 2022/4/27 | 安徽雁湖面粉有限公司 | 1 | 1,000.00 |
| 11 | 2022/4/27 | 安徽来福电子科技有限公司 | 11 | 11,000.00 |
| 12 | 2022/4/27 | 安徽奥博汽车配件有限公司 | 2 | 2,000.00 |
| 13 | 2022/4/27 | 安徽中草香料股份有限公司 | 8 | 8,000.00 |
| 14 | 2022/4/27 | 蚌埠市兄弟粮油食品科技有限公司 | 1 | 1,000.00 |
| 15 | 2022/4/27 | 安徽艾斯顿轮胎有限公司 | 3 | 3,000.00 |
| 16 | 2022/4/27 | 安徽吉宏环保纸品有限公司 | 12 | 12,000.00 |
| 17 | 2022/4/27 | 安徽壹石通材料科技股份有限公司 | 19 | 19,000.00 |
| 18 | 2022/4/27 | 蚌埠壹石通聚合物复合材料有限公司 | 6 | 6,000.00 |
|  |  |  | 合计 | 176 | 176,000.00 |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
| 备注：过节补贴期限是对2022年1月26日（小年）至2月9日期间留蚌，且在蚌埠缴纳社会保险的非蚌埠市户籍员工，按每人1000元的标准一次性过节补贴。 | | | | | |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2022年春节支持企业稳产留工奖补资金（补贴单位）情况表** | | | | | | |
|  |  |  |  | **单位：万元** | | |
| 序号 | 付款单位 | 付款日期 | 收款单位 | 企业数 | 奖补金额 | 镇政府付给企业日期 |
| 1 | 怀远县经济和信息化局 | 2022-10-10 | 怀远经济开发区管理委员会专项资金专户 | 54 | 330 | 2022/10/19 |
| 2 | 2022-09-28 | 怀远县白莲坡镇人民政府 | 12 | 60 | 2022/12/3 |
| 3 | 2022-09-28 | 怀远县包集镇人民政府 | 3 | 15 | 2022/10/20 |
| 4 | 2022-09-28 | 怀远县常坟镇人民政府 | 5 | 25 | 2022/11/2 |
| 5 | 2022-09-28 | 怀远县淝河镇人民政府 | 1 | 5 | 2022/11/6 |
| 6 | 2022-09-28 | 怀远县淝南镇人民政府 | 1 | 5 | 2022/10/21 |
| 7 | 2022-09-28 | 怀远县古城镇人民政府 | 3 | 15 | 2022/11/16 |
| 8 | 2022-09-28 | 怀远县河溜镇人民政府 | 2 | 10 | 2022/11/12 |
| 9 | 2022-09-28 | 怀远县荆山镇人民政府 | 15 | 90 | 2022/10/21 |
| 10 | 2022-09-28 | 怀远县榴城镇人民政府 | 7 | 35 | 2022/10/20 |
| 11 | 2022-09-28 | 怀远县龙亢镇人民政府 | 3 | 15 | 2022/10/21 |
| 12 | 2022-09-28 | 怀远县双桥镇人民政府 | 2 | 10 | 2022/11/15 |
| 13 | 2022-09-28 | 怀远县唐集镇人民政府 | 7 | 40 | 2022/11/15至2022-12-20 |
| 14 | 2022-09-28 | 怀远县徐圩乡人民政府 | 1 | 5 | 2022/10/28 |
|  |  |  | 合计 | 116 | 660 |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
| 注：2021年度应税销售收入在10亿元以上(含10亿元)的，一次性奖补30万元; 5亿元-10亿元(含5亿元)的，一次性奖补20万元; 1亿元-5亿元(含1亿元)的，一次性奖补10万元; 1亿元以下的，一次性奖补5万元。 以上政策企业免申即享，4月25日前，各县、区经济和信息化都门会同财政部门梳理符合稳产奖补条件的企业名单，并于4月底前将奖补资金拨付至企业账户 | | | | | | |

（二）项目绩效目标

1.总体目标

2022年怀远县水利局项目的总体目标为：积极落实2022年春节期间由《蚌埠市经济和信息化局、蚌埠市人力资源和社会保障局、蚌埠市住房和城乡建设局、蚌埠市财政局关于蚌埠市2022 年春节期间支持企业稳产留工奖补措施的通知》（蚌经信中小企业【2022】7号）要求

2.年度绩效目标

通过四送一服、走访调研等形式， 广泛开展春节前服务企业活动，主动做好春节期间企业、项目的服务保障工作，切实帮助企业解难题、办实事，按时做好政策兑现，对2022年第一季度营业收入较去年同期增长10%及以上的，分别给予每户最高5-30万的补贴。对2022年1月26日（小年）至2月9日期间（以下简称“春节期间”）留蚌，且在蚌缴纳社会保险的非我市户籍员工，按照每人1000元的标准发放一次性过节补贴，在规定时间内拨付资金及时到位。

**二、绩效评价工作开展情况**

（一）绩效评价目的、对象和范围

1.绩效评价目的：加强项目预算绩效管理，提高财政资金使用效益，根据县财政局工作有关要求，我局开展了2022年度春节期间支持企业稳产留工奖补资金项目绩效评价工作，通过政府下达的通知进行项目的立项投入、过程、产出和效果四个方面进行客观、公正的评价，总结本项目实施过程中的经验，发现问题，提出改进该项目立项投入、组织实施、运行管理的具体建议，进一步加强项目管理，提高财政资金的使用效益，为下一步预算资金安排提供重要参考。

2.绩效评价对象。《关于蚌埠市2022 年春节期间支持企业稳产留工奖补措施的通知》中规定的“2022年春节期间支持企业稳产留工奖补项目支出”评价其效果；

3.绩效评价范围。本次评价的范围是“2022年春节期间支持企业稳产留工奖补项目支出”，评价其绩效目标设定情况，资金投入和使用情况，为实现设定的绩效目标所制定的制度、采取的措施等，以及绩效目标最终的实现程度及效果。

（二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准

1.绩效评价原则：科学规范原则、公正公开原则、分级分类原则

以及绩效相关原则。

2.评价指标体系

评价指标体系分别从项目决策、项目过程、项目产出、项目效益四个方面对其财政支出进行评价，指标分值设计遵循了以结果为导向原则，注重产出和效益，适度关注决策、过程管理。本次绩效评价的指标分值设计，在此基础上对二、三级指标进行细分，根据二三级指标与绩效目标的匹配性、在指标中的重要性、以及对一级指标的影响程度来合理确定评价指标的分值比例结构。

“2022年春节期间支持企业稳产留工奖补项目支出”评价指标体系包括4项一级指标，14项二级指标，23项三级指标，满分为100分。具体如下：

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **绩效评价指标体系** | | | | | |
| **一级指标** | **分值** | **二级指标** | **分值** | **三级指标** | **分值** |
| 决策 | 30 | 项目立项 | 10 | 立项依据充分性 | 5 |
| 立项程序规范性 | 5 |
| 绩效目标 | 10 | 绩效目标合理性 | 5 |
| 绩效指标明确性 | 5 |
| 资金投入 | 10 | 预算编制科学性 | 5 |
| 资金分配合理性 | 5 |
| 过程 | 28 | 资金管理 | 24 | 资金到位率 | 4 |
| 资金拨付及时性 | 4 |
| 预算执行率 | 4 |
| 资金使用合规性 | 4 |
| 绩效自评内容准确完整性 | 4 |
| 绩效自评结论真实性 | 4 |
| 组织实施 | 4 | 管理制度健全性 | 4 |
| 产出 | 22 | 产出数量 | 6 | 主管项目全覆盖工程数 | 6 |
| 产出质量 | 6 | 验收小组验收结果 | 6 |
| 产出时效 | 6 | 各项任务完成及时性 | 6 |
| 产出成本 | 4 | 预算控制率 | 4 |
| 效益 | 20 | 经济效益 | 5 | 提高城市功能，支撑县域经济发展 | 5 |
| 社会效益 | 5 | 营造美好、整洁、积极向上的城市氛围 | 5 |
| 可持续影响 | 5 | 推进饮用水安全工程常态化 | 5 |
| 满意度 | 5 | 群众满意度 | 5 |
| **合计** | **100** |  | **100** |  | **100** |

3.评价方法

本次评价采用现场调研与非现场评价相结合的形式开展。主要采用定性评价和定量评价相结合方法，对定性评价指标采用因素分析法和公众评判法，对定量指标采用成本效益分析法、比较法进行量化打分。总分为100分，评价结果分为优（≥90 分）、良（≥80、＜90）、中（≥60、＜80）、差（＜60），以下为具体评价方法：

（1）成本效益分析法，通过将投入与产出、效益进行关联性分析，评价绩效目标实现程度。

（2）比较法，通过对绩效目标与实施效果、历史与当期情况的比较，综合分析绩效目标实现程度。

（3）因素分析法，通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标实现程度。

（4）公众评判法，通过公众问卷及抽样调查等对财政支出效果进行评判，评价绩效目标实现程度。

4.评价标准

本次绩效评价标准主要是参照计划标准和历史标准制定。对于已经制定计划目标的指标，直接用实际情况与计划情况相比较进行评价。对于没有制定计划目标的指标，则参照历史标准进行评价。

（三）绩效评价工作过程

1.了解项目概况

评价工作组与项目实施单位及相关人员初步沟通项目背景、预算申请及批复、绩效目标、目前的开展进度。

2.制定评价实施方案

评价小组从目标要求、工作内容、方式方法、时间进度及工作步骤等方面做出具体明确的计划，为绩效评价工作的组织实施提供指引。

3.基础数据采集，设定绩效评价指标体系

查阅项目申报书及申报年度预算的相关资料、项目相关文件、财务凭证附件、项目执行情况报告、项目年度工作总结等资料，询问项目实施跟进的相关人员，查看项目工作台账、支出财务明细账、项目资金到位凭证、项目预算调整文件、相关管理制度等。结合项目具体情况，设计绩效评价指标体系，征求被评价单位意见，确定项目绩效评价指标体系。

4.资料数据分析

评价工作组成员将收集到的资料进行分类汇总，对照工作方案和绩效评价指标体系，核实资料的准确性、完整性以及相关性，并在现场与相关项目责任人进行充分沟通、查阅文件、形成工作底稿，并结合绩效评价体系中对应指标进行初步评分。

5.数据汇总撰写报告

根据绩效评价的原理和规范，对采集的数据进行处理、分析和评分，并得出评价结论撰写报告。

**三、综合评价情况及评价结论**

（一）综合评价情况

项目组通过对项目决策、过程、产出、效益进行评价，认为“2022年春节期间支持企业稳产留工奖补项目支出”立项依据充分，立项程序规范。绩效目标设置不科学，几乎没设定绩效目标，资金到位及时、使用合规没能按文件执行，管理制度健全，基本得到有效执行，项目产出没有设定目标值无法分析出完成情况好坏，但也取得了一定较的社会、经济和生态效益，服务对象因没能及时兑现导致服务对象满意度不高。

（二）评价结论

根据评价指标体系对本项目的绩效进行评价，本项目综合评价得分59分，评价等级为“差”。

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 评价指标 | 权重 | 评级分值 | 本项目得分 | 得分率 | 绩效评价 |
| 决策 | 30% | 30 | 22 | 73.3% | 合规可行 |
| 过程 | 28% | 28 | 14 | 50% | 管理一般 |
| 产出 | 22% | 22 | 12 | 54.5% | 产出不好 |
| 效益 | 20% | 20 | 11 | 55% | 效果不好 |
| 合计 | 100% | 100 | 59 | 59% | 差 |

评分情况

**四、绩效评价指标分析**

（一）项目决策情况

项目决策的评价指标包括项目立项、绩效目标、资金投入三项二 级指标，共涉及项目立项充分性、立项程序规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性、预算编制科学性、资金分配合理性6个三级指标。“项目决策”总分30分，得分22分，得分率73.30 %。主要问题在于设定的部分绩效目标较为简单、笼统，未根据项目实际对产出和效益进行量化、细化，多数为泛化的定性指标，评价依据不清，标准不明确，缺少科学合理的衡量标准：

**决策类指标评分情况**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **一级指标** | **二级指标** | **三级指标** | **指标内容** | **评价情况** | **分值** |
| 决策  （30分） | 项目立项 | 立项依据  充分性（5分） | 项目立项（主体是指项目主管部门，下同）是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。 | 该指标得分率为100%，项目立项依据充分，与部门职能紧密相关，立项程序规范，资料齐全，依据评分标准得5分。 | 5 |
| 立项程序  规范性（5分） | 项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。 | 立项申请、过程符合相关要求，程序规范，指标评价实际得分5分 | 5 |
| 绩效目标 | 绩效目标  合理性（5分） | 项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。 | 绩效目标设置不充分，绩效目标不能分解为具体的绩效指标，绩效目标设置较为简单，没有量化细化依据评分标准得2分 | 2 |
| 绩效指标  明确性（5分） | 依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。 | 绩效指标值设置不够完善，未能做到细化量化，部分指标未能及时调整，依据评分标准得2分 | 2 |
| 资金投入 | 预算编制  科学性（5分） | 项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。 | 科学预算金额按照标准进行测算，测算依据充分4分 | 4 |
| 资金分配  合理性（5分） | 项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。 | 项目预算资金分配根据政府相关文件执行.按具体标准支付得4分 | 4 |
| 小计 | | | | | 22 |

1.立项依据充分性

指标解释：该项指标主要考核项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。

评分情况：本项目立项符合《蚌埠市经济和信息化局、蚌埠市人力资源和社会保障局、蚌埠市住房和城乡建设局、蚌埠市财政局关于蚌埠市2022 年春节期间支持企业稳产留工奖补措施的通知》（蚌经信中小企业【2022】7号）要求（以下简称《蚌经信中小企业【2022】7号通知》），统筹推进全县2022年春节期间疫情防控和经济社会发展，全力做好企业稳产留工工作等文件规定。

项目立项符合法律法规及相关政策的规定，立期依据充分，该项满分5分，得5分，得分率100.00%。

2.立项程序规范性

指标解释：项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。

评分情况：县经信局根据市局规定统计2022年度春节期间数据测算出经费支出为677.6万，向怀远县财政局提出预算申请，怀远县

财政局根据《怀远县人民政府县长办公会议纪要》（第5次）第八条会议确定:同意按照 《关于蚌埠市2022年春节期间支持企业稳产留工奖补措施的通知》文件执行，由县经济和信息化局会同县人力资源社会保障局、县财政局对奖补资金进行审核确定。由县财政局从专项预算资金中予以安排拨付。

本项目按照规定的程序申请设立，取得符合要求的项目立项批复文件，该项满分5分，得5分，得分率100.00%。

3.绩效目标合理性

指标解释：项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。

评分情况：项目所设定的绩效目标绩效目标设置不充分，与单位职责紧密相关但不能反映目标完成情况，绩效目标不能分解为具体的绩效指标，绩效目标设置较为简单，没有量化细化。该项满分5分，实际得分2分，得分率40%。

4.绩效指标明确性

指标解释：依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。

评分情况：绩效目标较为简单、笼统，未根据项目实际对产出和效益进行量化、细化，多数为泛化的定性指标，评价依据不清，标准不明确，缺少科学合理的衡量标准。根据评价标准，该项满分5分，得2分，得分率为40.00%。

5.预算编制科学性

指标解释：项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准、资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科 学性、合理性情况。

评分情况：县经信局依据市经信局规定统计符合要求的支出决算测算得出各项经费标准，预算内容与项目内容匹配，预算额度测算依据充分，按照标准编制，与2022年目标相适应，但符合文件规定条件的企业与留蚌过春节人员依据没有表达准确，只是在过程管理中提到相关职能部门。依据评分标准，该项满分5分，得4分，得分率80.00%。

6.资金分配合理性

指标解释：项目是否有测算依据、与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。

评分情况：

该项目资金分配有测算依据，资金分配较科学合理，但资金拔付不及时。依据评分标准，该项满分5分，得4分，得分率80.00%。

（二）项目过程情况

项目决策的评价指标包括资金管理、组织实施二项二级指标，共涉及资金到位率、资金拨付及时性、预算执行率、资金使用合规性、绩效自评内容准确完整性、绩效自评结论真实性、管理制度健全性、制度执行有效性8个三级指标。“项目过程”总分28分，得分14分，得分率50.00%。主要问题在于绩效指标设置不明确、不规范，绩效自评内容不完整，填写不规范，自评结论不能够真实准确反映项目实际完成情况：

**过程类指标评分情况**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **一级指标** | **二级指标** | **三级指标** | **指标内容** | **评价情况** | **分值** |
| 过程  （28分） | 资金管理  （24分） | 资金到位率（4分） | 实际到位资金与申请（预算）资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。 | 实际到位资金与预算资金的比率100%，能反映和考核资金落实情况，能对项目实施的总体保障。得4分 | 4 |
| 资金拨付及时性（4分） | 项目资金是否按照依法依规及时拨付，用以反映和考核项目资金拨付时效情况。 | 支持企业稳产奖补资金没能按文件规定时间拨付，大都在2022年9月份拨付乡镇帐户，乡镇在10-12月份拨付到企业。得1分 | 1 |
| 预算执行率（4分） | 项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。 | 项目预算资金蚌埠市经信局文件及怀远县会议纪要里规定上级拨款与本级财政拨款比例，能反映或考核项目预算执行情况，但不能及时兑现。得1分 | 1 |
| 资金使用  合规性（4分） | 项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。 | 制定政策奖补资金管理办法暂行规定，提供了财务管理制度，没有针对本项目制定政策，为此资金规范运行情况得2分 | 2 |
| 绩效自评内容完整性（4分） | 绩效自评是否根据要求进行评价 | 绩效自评内容不完整，不细化，得2分 | 2 |
| 绩效自评结论真实性（4分） | 绩效自评是否与结论一致 | 项目资金投入自评结论与实际数据一致，其他指标设置不明确、不规范，自评结论未能真实准确反映项目实际完成情况。得2分 | 2 |
| 组织实施（4分） | 管理制度  健全性（4分） | 项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。 | 主管部门提供财务与业务管理制度，只有审批报销单据，没能根据合同约定支付.得2分 | 2 |
| 小计 | | | | | 14 |

1.资金到位率

指标解释：实际到位资金与预算资金的比例，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。

评分情况：怀远县财政局根据《怀远县人民政府县长办公会议纪要》（第5次）第八条会议确定:同意按照 《关于蚌埠市202年春节期间支持企业稳产留工奖补措施的通知》文件执行，由县经济和信息化局会同县人力资源社会保障局、县财政局对奖补资金进行审核确定。由县财政局从专项预算资金中予以安排拨付。

预算金额474.32万元，资金到位率为 100%。根据评价标准，该项满分4分，得4分，得分率100.00%。

2.资金拨付及时性

指标解释：项目资金是否按照依法依规及时拨付，用以反映和考核项目资金拨付时效情况。

评分情况：支持企业稳产奖补资金没能按文件规定时间拨付，大都在2022年9月份拨付乡镇帐户，乡镇在10-12月份拨付到企业。该项满分4分，得1分，得分率25.00%。

3.预算执行率

指标解释：项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。

评分情况： 县经信局2022年度“春节期间支持企业稳产留工补助资金支出”预算金额474.32万元，预算执行率100.00%，但不能及时兑现。根据评价标准，该项满分4分，得1分，得分率25.00%。

4.资金使用合规性

指标解释：项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。

评分情况：2022年度“春节期间支持企业稳产留工补助资金支出”资金使用符合相关财务制度的规定，审批程序和手续完整，能够做到专款专用，没能提供上级部门或财政资金转入凭证，不能完全判断资金截留、挤占、挪用、虚列开支等情况。该项指标满分4分，得2分，得分率50%。

5.绩效自评内容准确完整性

指标解释：是否对设定的绩效目标指标值均进行了绩效自评，相关数据填写是否规范。

评分情况：县经信局根据设定的绩效目标进行了绩效自评，但由于指标设定不完整，细化、量化程度不高，实际完成值数据填写不规范，没有具体的解释说明。该项指标满分4分，得2分，得分率50.00%。

6.绩效自评结论真实性

指标解释：绩效自评结论是否与实际数据一致。

评分情况：项目资金投入自评结论与实际数据一致，其他指标设置不明确、不规范，自评结论未能真实准确反映项目实际完成情况。该项指标满分4分，得2分，得分率50.00%。

7.管理制度健全性

指标解释：项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。

评分情况：管理制度健全，有完善的内控制度、收支业务管理制度、合同管理办法、预算管理制度，但没有针对本项目制定政策。该项指标满分4分，得2分，得分率50.00%。

（三）项目产出情况

项目产出的评价指标包括产出数量、产出质量、产出时效、产

出成本四项二级指标，共涉及补助企业数、留蚌职工数，奖补资金、测评结果、各项任务完成及时性、预算控制率4个三级指标。“项目产出”总分22分，得分12分，得分率54.5%。主要问题在于拨付款不及时。

**产出类指标评分情况**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **一级指标** | **二级指标** | **三级指标** | **指标内容** | **评价情况** | **分值** |
| 产出指标（满分22） | 数量指标（6分） | 主管部门落实项目全覆盖：采集符合条件的企业数与员工数 | 对2022年第一季度营业收入较去年同期增长10%及以上的，分别给予每户最高5-30万的补贴。对2022年1月26日（小年）至2月9日期间留蚌，且在蚌缴纳社会保险的非我市户籍员工，按照每人1000元的标准发放一次性过节补贴。 | 支持2022年春节期间稳产留工的人员176人，2022年春节期间稳定生产的企业116家；没有可比较性。得3分 | 3 |
| 质量指标（6分） | 奖补支出合规性（3分） | 严格遵守财务制度，合规支付奖补 | 主管部门提供财务制度，由拨付资金审批流程，但拨付不及时，没有提供财政资金凭证得1.5分 | 1.5 |
| 核实结果与《通知》规定相符性（3分） | 对2022年第一季度营业收入较去年同期增长10%及以上的 | 由怀远县经信局联合县财政局、税务局、人社局对符合要求企业的税收、营业收入，企业职工的行程码、社保等进行审核，没能提供具体凭证来证明增长10%以上得1.5分 | 1.5 |
| 时效指标（6分） | 奖补支出的时效性 | 及时支付奖补，确保项目工作顺利进行 | 奖补大都在9月份拨付没能按通知要求执行，时效性不强得2分 | 2 |
| 成本指标（4分） | 预算控制率 | 有无按奖补标准执行 | 能按《通知》要求完成拨付677.6万元得4分 | 4 |
| 小计 | | | | | 12 |

1.采集符合条件的企业数与员工数

指标解释：项目实施的实际产出数，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度

评分情况：根据文件要求，进行筛选符合条件的企业数与留蚌员工数。经统计支持2022年春节期间稳产留工的人员176人，2022年春节期间稳定生产的企业116家，没有目标比较，不能准确判断企业数与员工数的准确性。

该项指标满分6分，得3分，得分率50.00%。

2.奖补支出合规性

指标解释：项目实际支出与合同或文件规定相比，用以反映和考核项目支出合规程度。

评分情况：通过查阅文件档案，经信局制定了资金管理制度与机关事业单位财务制度，由拨付资金审批流程转账凭证。但没有收到到账资金凭证。拨付不及时。

满分3分，得分1.5分，得分率50.00%。

3.核实结果与《通知》规定相符性

指标解释：项目实际完成与合同规定要求相比较，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。

评分情况：通过经信局发相关单位联系函，县财政局、税务局、

人社局对符合要求企业的税收、营业收入，企业职工的行程码、社保等进行审核 ，确保在《通知》框架内统计数字准确性。没能提供各相关单位出具凭证，能证明企业增长10%。

该项指标满分3分，得1.5分，得分率50.00%。

4.奖补支出的时效性

指标解释：项目实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。

评分情况：通过查阅转账凭证发现，各乡镇转给企业资金大部分在9月份拨付，少数乡镇在12月份拨付，奖补资金兑付不及时。

该项指标满分6分，得2分，得分率33.33%。

5.预算控制率

指标解释：完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的 比率，用以反映和考核项目的成本节约程度。

评分情况：通过财政授权支付额度到账通知书与财务支出明细账，支持企业稳定生产共有116户企业奖补资金660万元、支持企业稳岗留工共有176人奖补资金17.6万，合计677.6万元。由怀远县经信局申请企业稳产与留工补助资金677.6万元，其中市级承担奖补资金203.28万元，本级承担奖补资金474.32万元。预算控制率=实际支付资金/实际到位资金\*100%，实际完成值为 100%。该项指标满分4分，得4分，得分率100.00%。

（四）项目效益情况

项目效益的评价指标包括经济效益、社会效益、可持续影响、满意度四项二级指标，共涉及春节期间稳定企业生产、留蚌员工数，支撑县域经济发展；营造美好、生产有序、积极向上的企业生产职工工作与生活的城市氛围；促进地区经济发展与社会效益的影响程度；对提升县城规模以上企业稳产留工的扶持影响及后期工作常态化及服务对象满意度4个三级指标。“项目效益”总分20分，得分11分，得分率55.00%。

**效益类指标评分情况**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **一级指标** | **二级指标** | **三级指标** | **指标内容** | **评价情况** | **分值** |
| 效益指标（20分） | 经济效益（5分） | 对促进地区经济发展的影响程度 | 2022年第一季度营业收入较去年同期增长10%及以上 | 经筛选共有116家企业达到或超过10%的，但未能体现对当地经济增长影响程度。标准得2.5分 | 2.5 |
| 社会效益（5分） | 对促进地区社会效益的影响程度 | 通过项目实施，鼓励营造和支持企业稳产留工的社会氛围 | 通过四送一服、走访调研等形式，达到了预期效果得3分 | 3 |
| 可持续影响指标（5分） | 对提升县城规模以上企业稳产留工的持续影响程度 | 持续引导和推荐企业生产有序，务工人员就业稳定。 | 通过奖补政策的推广，对企业生产和员工就业稳定起到了很好的推动效应，得3分 | 3 |
| 满意度（5分） | 公众满意度 | 社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。 | 小于80%大于70%扣2.5分 | 2.5 |
| 小计 | | | | | 11 |

1.促进地区经济发展的影响程度，支撑县域经济发展

指标解释：项目实施对经济发展所带来的直接或间接影响情况。

评分情况：通过项目实施2022年第一季度营业收入较去年同期增长10%及以上的企业，共有116家企业，符合留蚌的职工有176名，但未能体现对当地经济增长影响程度。

该指标满分5分，得分2.5分，得分率50.00%。

2.对促进地区社会效益的影响程度

指标解释：项目实施对社会发展所带来的直接或间接影响情况。

评分情况：通过项目实施，鼓励营造和支持企业稳产留工的社 氛围，通过四送一服、走访调研等形式，达到了预期效果。对企业稳定生产，保障员工生产有序起到一定的作用，重点项目不停工的良好生产秩序。但无法反应对促进地区社会效益影响程度。

该指标满分5分，得3分，得分率60.00%。

3.对提升县城规模以上企业稳产留工的持续影响程度

指标解释：项目实施后期产生的可持续性影响所带来的直接或间

接影响情况。

评分情况：政策的推广，对企业生产和员工就业稳定起到了一定的推动效应，因是临时性政策，无法准确反应持续影响程度。

该指标满分5分，得分3分，得分率60.00%。

4.满意度

指标解释：服务对象满意度。

评分情况：通过电话回访服务对象，综合政务网站上群众反馈意见，满意度为78%。该指标满分5分，得分2.5分，得分率50.00%。

**五、主要经验及做法**

为贯彻落实中央“六稳”“六保”决策部署，统筹推进2022年春节期间全市疫情防控和经济社会发展，全力做好企业稳产留工工作，《蚌埠市经济和信息化局、蚌埠市人力资源和社会保障局、蚌埠市住房和城乡建设局、蚌埠市财政局关于蚌埠市2022 年春节期间支持企业稳产留工奖补措施的通知》（蚌经信中小企业【2022】7号）进一步规范我县奖补资金投入，充分发挥财政资金的扶持作用，支持重点项目不停工，促进县域经济持续健康发展，根据文件精神，领导重视等经验及时落实做法如下：

(一)成立“春节期间”奖补政策领导小组。

县政府成立“春节期间”奖补政策领导小组（以下简称领导小组)，各主要领导当组长与副组长亲自监督和落实。

(二)“春节期间”奖补资金来源。

由怀远县经信局申请企业稳产与留工补助资金677.6万元，其中市级承担奖补资金203.28万元，本级承担奖补资金474.32万元。怀远县财政局根据县长会议精神保障奖补资金项目能按时拨付。

（三）资金使用范围

“春节期间”奖补资金使用范围：对2022年第一季度营业收入较去年同期增长10%及以上的，分别给予每户最高5-30万的补贴。对2022年1月26日（小年）至2月9日期间留蚌，且在蚌缴纳社会保险的非我市户籍员工，按照每人1000元的标准发放一次性过节补贴。为了确保规范使用资金，会议上也明确资金使用范围，保证专款专用。

（四）各职能部门协调联动，有效的促进项目资金的准确落实。

**六**、**项目存在的主要问题**

一是绩效目标设置较为简单，不能很好的体现工作的主次，抓不住工作重点，难以考核。不能细化量化考核实际效果；

二是各项规章制度要完善，要制定并落实，所有申报资料要求全部是根据《蚌埠市经济和信息化局、蚌埠市人力资源和社会保障局、蚌埠市住房和城乡建设局、蚌埠市财政局关于蚌埠市2022 年春节期间支持企业稳产留工奖补措施的通知》（蚌经信中小企业【2022】7号）文件规定来提供的，不能保证奖补资金何时落实到位，只看到有相关申请，事实文件上规定资料收集时间与资金拨付截止时间，但没能准确到位，影响企业对政策实施的满意度。

三是加强内控流程的设置，从申请资料到复审都要经过所有岗位人员的审核，没见到怀远县财政何时转账支付到经信局，只看到经信局转账到符合规定的企业所在地的乡镇账户上，不能查看整个流程是否符合财务规定。无法核对时效性。

四是监管环节不连贯，筛选出符合条件的企业与留蚌员工，但没能按文件规定及时拨付资金，即使怀远县经信局拨付到乡镇，乡镇又不能及时转给企业，有的乡镇写情况说明说受网络影响所以转账时间受影响等。

五是落实通过四送一服、走访调研等形式来服务企业，没有制定具体标准和操作流程，很难把握住乡镇对企业的服务落实情况。

**七、有关建议**

  为进一步提高“春节期间”奖补资金使用效益，针对存在的问题，提出如下建议：

一是完善绩效目标编制，细化绩效指标值；在编制绩效目标时，怀远县经信局应加强财务部门与项目实施部门之间的信息沟通，共同参与绩效目标编制，根据项目的实际情况、工作计划等合理设置绩效目标，细化量化指标值，便于项目绩效管理。

二是加强业务条线管理，做好项目尽快落实，要根据文件规定来执行奖补项目资金支付，保质保量完成各项规定。带动地方经济效益持续发展。

三是强化内部流程制度的制定与落实。根据奖补申请到项目落实及后期的管理要制定一个具体的管理办法，完善财务制度，保证专款专用不准挪用项目资金。

四是强化监管力度，规定的时间内必须严格执行文件精神，拨付资金及时准确兑现，不允许有各种理由资金到位及时性，否则影响满意度和政府的公信力。

**八、其他需要说明的问题**

     无其他需要说明的问题。

  附：

  1. 怀远县经信局2022年春节期间支持企业稳产留工奖补项目支出绩效评价指标体系

2.怀远县2022年经信局奖补政策资金支付凭证

3.项目依据

4.项目资金审核请示文件以及联审函

5.市局审核通知

6.奖补资金批复

7.拨付奖补资金汇总表

|  |
| --- |
| （此页无正文） |

安徽宝逸通企业咨询管理有限公司

主评人：

主评人：

2023年 9月22日