



怀远县国土空间生态修复规划 (2022-2035年) 【征求公众意见稿】

怀远县自然资源和规划局
合肥工业大学设计院（集团）有限公司
2025年2月

前言

作为国家层面的重大战略，国土空间保护和修复是我国生态文明建设的重要举措，要求健全生态保护和修复制度，统筹一体化保护和修复，系统指导生态修复行为，以维护国土空间的生态安全，优化提升生态服务功能。2022年7月，安徽省人民政府办公厅印发了《安徽省国土空间生态修复规划

（2021—2035年）》，落实国家对于生态修复的要求，统筹协调全省的国土空间生态修复工作，指导现状各类生态修复行为，改善提升全省生态功能与生态质量，并支撑国土空间规划有效实施。

为贯彻县委县政府决策部署，县自然资源和规划局组织编制《怀远县国土空间生态修复规划（2022-2035年）》，以生态、农业、城镇空间为对象，按照节约优先、保护优先、自然恢复为主、人工干预为辅、多种方式并存的原则，严格坚守自然生态安全底线，统筹推进山水林田湖草一体化保护修复，将生物多样性保护理念融入生态文明建设全过程，科学布局和组织实施生态修复主要任务和重点工程，明确生态修复目标和主要任务，形成近期实施项目，并提出健全规划管理机制建议。

目录

CONTENTS

- 01 规划范围与期限
- 02 目标定位
- 03 总体格局
- 04 重点工程
- 05 实施保障

01 规划范围与期限

规划范围

本次生态修复规划为怀远县行政辖区内全部国土空间。

国土总面积**2192**平方千米。



规划期限

本次规划期限为2022年—2035年。

其中，近期至2027年，远期至2035年。

02 目标定位

生态修复目标

榴城泽地，淮西明珠

**打造山水相汇、城水相融、榴水相依的
魅力生态城市**

山青水秀、林茂田肥、风清景美、美丽宜居

**生态环境质量总体改善，生态系统服务功能稳定提高，生态安全屏障地位得到巩固，
生态修复体制机制逐步完善**

人民群众对生态环境的获得感、幸福感、安全感明显增强

生态文明建设水平与全面小康目标相适应

基本原则

坚持战略引领，科学修复。贯彻党中央、国务院重大决策部署，落实国家和区域重大战略，坚持人与自然和谐共生，按照保证生态安全、突出生态功能，兼顾生态景观，科学安排生态保护修复工作。

坚持问题导向，突出重点。立足全省自然地理格局和生态系统现状，准确识别突出生态问题，科学预判主要生态风险。根据中长期目标要求，针对重要生态系统、重点区域主要生态问题，优先部署重大修复工程。

坚持统筹协调，综合施策。坚持山水林田湖草沙生命共同体理念，统筹考虑自然生态系统各要素与农田、城市人工生态系统的协同性，注重山上山下、岸上岸下、上游下游、河湖湿地国土空间的整体性、系统性，体现综合治理，突出整体效益。

坚持改革创新，完善机制。深化生态保护和修复领域改革，探索生态保护修复市场化机制、生态产品价值评估交易机制、生态保护补偿制度等，创新多元化投入保护监管模式，积极拓宽资金筹措渠道，鼓励公众和社会组织积极参与。

02 目标定位

规划目标

总体目标

将山水林田湖草命运共同体理念贯穿生态修复规划编制过程中，按照“问题—目标—分区—修复措施—保障”的逻辑主线开展研究，围绕修复受损自然生态系统、提升国土空间生态服务功能、优化国土空间分布格局，保障国土空间生态安全总体战略，以“**榴城泽地，淮西明珠**”为口号，提出“打造山水相汇、城水相融、榴水相依的魅力生态城市”的国土空间生态修复总体目标。

2027年

重要生态系统保护和修复重大工程有序推进，自然资源生态状况和生物多样性监测体系基本建立，持续推进生物多样性保护优先区域和战略区域的本底调查与评估，构建生物多样性监测网络和相对稳定的生物多样性保护空间格局，生物多样性保护空间格局相对稳定，生态系统服务功能进一步增强，重点生态功能区生态安全保障能力稳步提升，自然资源节约集约与综合利用水平进一步提高，生态保护和修复协调机制全面建立，城乡人居环境品质显著改善，巩固提升生态系统碳汇能力。

2035年

城乡一体的生态网络基本建成，生物多样性保护空间格局有序形成，基本实现人与自然和谐共生的现代化美好怀远建设目标，绿色生产生活方式广泛形成，优质生态产品供给能力基本满足人民群众需求，绿色成为怀远最动人的色彩，“山青水秀、林茂田肥、风清气美、美丽宜居”的国土空间新格局基本构建。最终打造具有沿淮地区历史文化魅力的生态文旅城市。



03 总体格局



生态修复总体格局

“一心”：荆山生态核心

以荆山及周边水域为生态全域核心，包括风景名胜区、滨淮省级湿地公园等。

“五廊”：流域生态廊道

北淝河-四方湖生态廊道、芡河生态廊道、淮河-怀洪新河生态廊道、涡河生态廊道、茨淮新河生态廊道。

“多点”：重要生态节点

以湿地公园、城市公园、重要湖泊水体等为主的多类型生态节点。

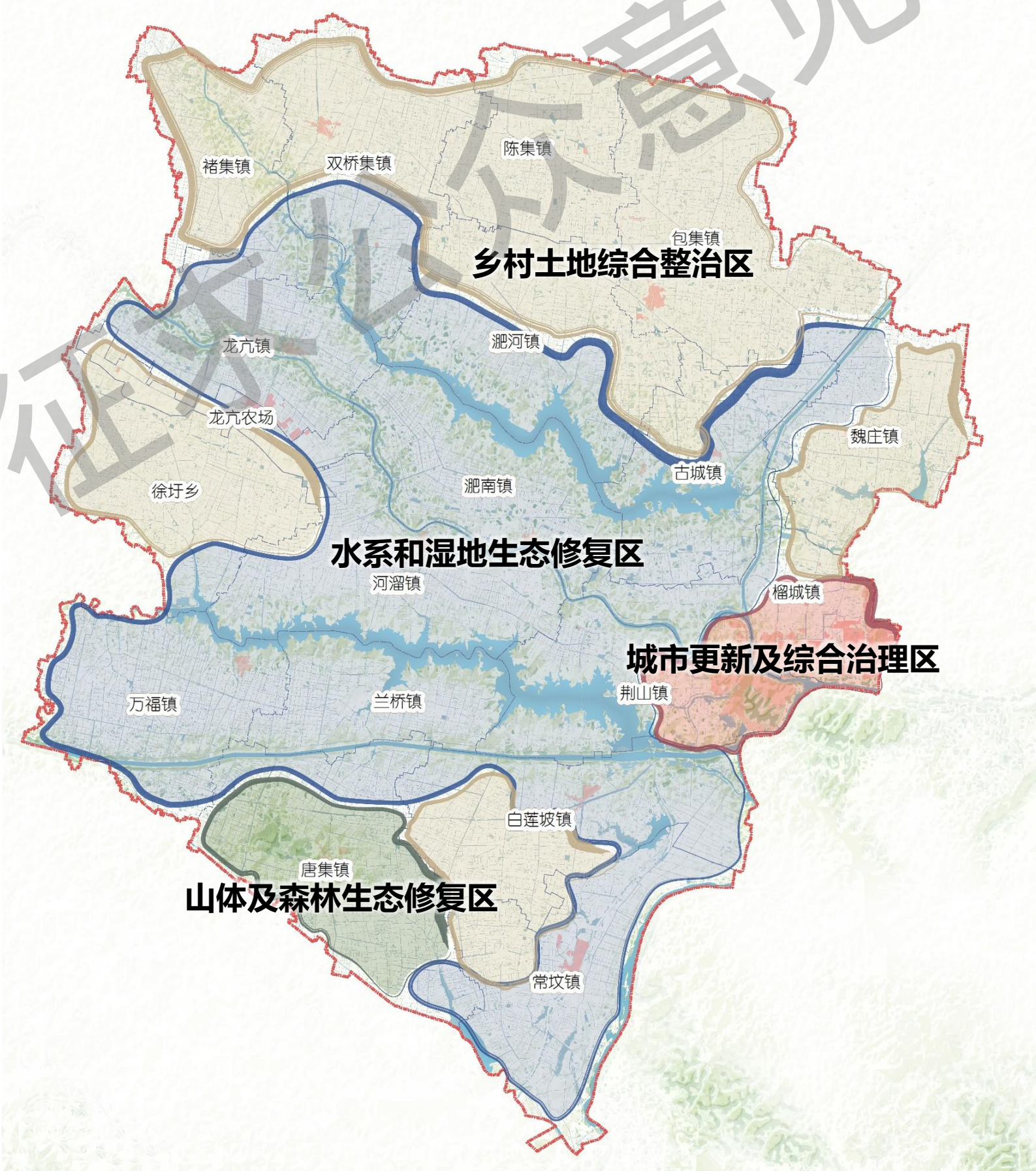


03 总体格局

生态修复分区

基于怀远县自然生态本底状况，聚焦重要生态区域，瞄准提升生态系统质量、改善生态系统功能、加强生态系统稳定性的主要目标，依据生态重要区域，将怀远县划分为**4大生态修复分区**：

分区名称	生态修复重点方向
水系和湿地生态修复区	以水域保护治理为主，加强水系治理、水质提升、防洪防涝及湿地保护。
山体及森林生态修复区	以矿山修复，森林培育为主，扩大森林覆盖面，优化树种结构，保护和提升生物多样性。
城市更新及综合治理区	以人居环境整治提升为重点，改造低效工业用地，完善公园景观节点建设，打造宜人蓝绿空间。
乡村土地综合整治区	以农、林、水生态修复为导向，解决耕地碎片化、空间布局无序化、土地资源利用低效化、生态质量退化等多维度问题。

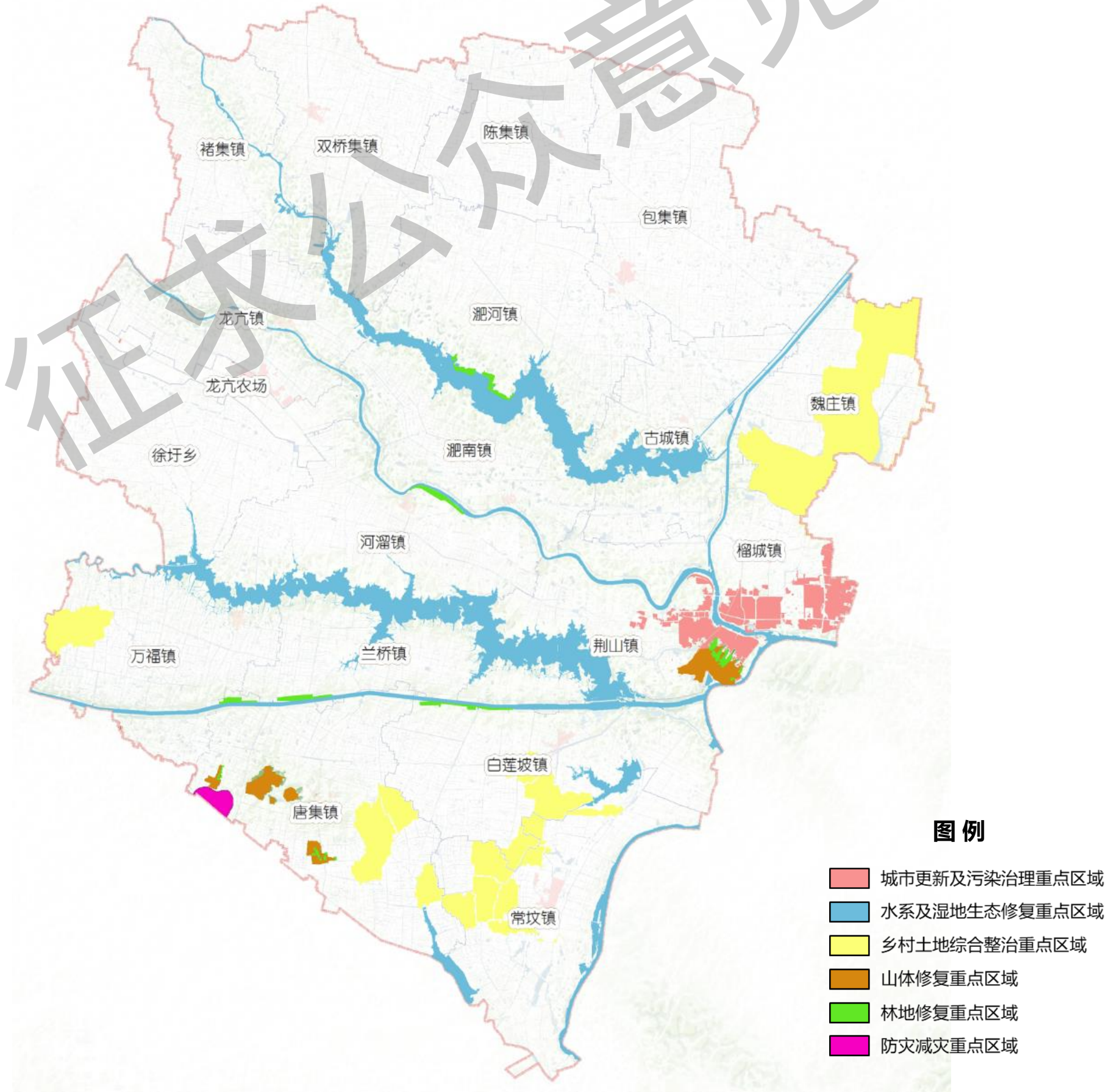


03 总体格局

生态修复重点区域

综合考虑生态、农业、城镇三大空间生态演化规律以及系统完整性，综合生态评价和问题识别的结论，基于重点流域、山体等自然单元，在怀远县域内确定5大重点区域，包括18项生态修复任务。

重点区域	重点任务
水系和湿地生态修复	(1) 北淝河水系修复及湿地保护 (2) 茨淮新河水系修复及湿地保护 (3) 怀洪新河水系修复及湿地保护 (4) 鳊鲤池水系修复及湿地保护 (5) 泥黑河水系修复及土地综合整治 (6) 芡河湖水系修复及湿地保护 (7) 淮河水系及湿地修复 (8) 涡河水系修复及湿地保护
山体及森林生态修复	(1) 荆山山林保护与修复 (2) 全域国土空间造林 (3) 重点生态廊道补绿 (4) 平阿山山体及林地修复
城市更新及污染治理	(1) 城市低效用地利用及污染治理 (2) 城市公园提升
乡村土地综合整治	(1) 高标准农田建设 (2) 农业面源污染治理及现代农业建设
综合防灾减灾	(1) 淮河防洪及土地综合整治 (2) 地质灾害治理



04 重点工程

生态修复重点工程

基于上位规划及本级国土空间生态修复总体格局和修复分区，依托重点区域，根据生态问题的紧迫性、严重性和生态系统的退化程度和恢复能力，部署

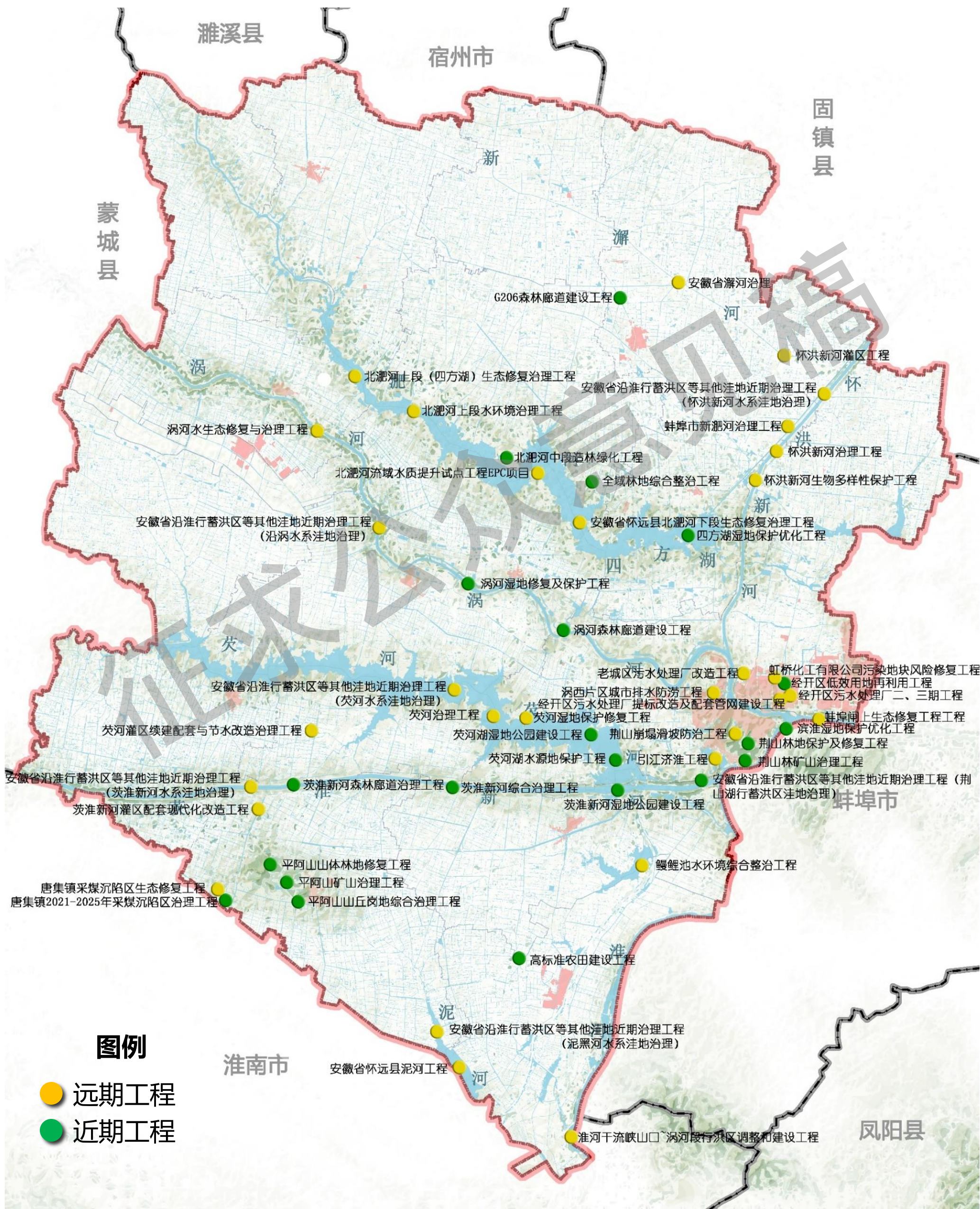
5大类生态修复重点工程，70个重点项目。

其中近期重点工程28项，远期42项。

重点工程名称	实施措施
水系和湿地生态修复工程	水质提升，河道疏浚，修复整治岸线，堤坝、涵闸、泵站加固和维护，保护湿地，建设湿地公园
山体及森林生态修复工程	矿坑危岩治理、拦土坝建设、植被补种、低质林提升，开展全域国土空间造林工程和重点生态廊道补绿工程
城镇更新及污染治理工程	低效工业用地整治，城中村改造，城市绿化景观提升，城镇污染治理
乡村土地综合整治工程	高标准农田建设，补充恢复耕地，改善农业基础设施，提升农村人居环境质量，建设和美乡村
综合防灾减灾工程	采煤塌陷治理、崩塌灾害治理、水土保持治理、洪涝灾害防治

04 重点工程

生态修复重点工程



05 实施保障

建立国土生态修复机制

建立项目安排机制

制定综合整治和修复实施管理办法，专项规划应在详细调查和诊断区域生态问题的基础上，统筹安排各类生产、生活、生态用地空间，落实空间用途管制制度；

划分国土空间生态保护区和修复区，分区应明确生态保护修复目标任务，布局生态保护修复工程项目，提出保障措施。

完善部门联动机制

以国土空间规划为平台，推进区域城乡规划建设、生态环境保护、产业协同发展和信息沟通共享等方面协调统筹，保障区域协同发展；

明确任务分工，落实主体责任，建立国土空间生态修复工作领导小组，统筹组织各项工程的申报和实施管理各项工作，合力推进生态修复工作。

建立公众参与机制

搭建全过程、全方位的公众参与平台，建立贯穿国土空间生态修复全过程的公众参与机制，保障公众及时获取相关信息并有效反馈意见；

明确公众参与方式，完善公众参与程序，提高民主决策水平，切实做到生态保护修复前公众自愿、生态保护修复中公众参与、生态保护修复后公众满意，奠定公众基础。

05 实施保障

□ 推进国土空间生态修复监管措施

建立国土空间综合整治和生态修复监管系统，对国土空间综合整治、土地整理复垦、矿山生态修复等国土空间综合整治和生态修复工作进行统一管理和监督；构建全国国土空间生态本底数据库并及时更新；建设全国生态修复项目承担单位信用体系；

开展生态修复重大工程库建设和重大备选项目备案、生态修复项目申报和实施情况监测修复和效果评估、开展山水林田湖草综合治理，维护国家生态安全提供信息化支撑。

□ 加强国土空间生态修复技术力量

加强信息化建设，充分发挥、利用现代科学技术和手段，提高国土空间生态修复项目的综合能力和管理水平。

加强与国家级科研院所、高校和安徽省科研机构开展密切合作，利用当前先进技术、方法、理念和经验应用于国土空间生态修复规划的项目当中。

加强国土空间生态修复规划项目管理队伍、专业技术支撑队伍和专家咨询机构的建设，建立一批具有丰富项目经验、具备专业知识技术的人才管理队伍。

□ 落实国土空间生态修复规划传导

国土空间生态修复是一项需要长期坚持，具有群众性、社会性和综合性的事业，必须强化政府的组织管理。

- **加强统一领导。**县级人民政府要将国土空间生态修复作为生态文明建设的重要内容，将规划确定的生态修复工作目标和任务，安排专项资金，并组织实施。
- **落实任务传导。**根据实际情况，把国土空间生态修复的总目标、总任务进行分解，将中长期规划的要求也可以进行分解为若干阶段性的短期的可操作性的计划。
- **落实规划传导。**在乡镇和村庄层面的规划中，纳入县域国土空间生态修复相关内容，特别是在下一级的生态修复规划、耕地保护、农村人居环境整治等方面。