

**关于《怀远县龙亢镇龙亢农场国土空间
总体规划（2021-2035年）》（公众意见
征求稿）**

一、规划范围与期限

1. 规划范围

本次规划范围共 140.12 平方千米，其中龙亢镇面积 104.47 平方千米，龙亢农场 35.65 平方千米；镇区范围 10.55 平方千米，其中龙亢镇 0.93 平方千米，龙亢农场 9.62 平方千米。

龙亢镇下辖 22 个行政村，包括龙亢村、苏圩村、韩庙村、淝河村、周王村、关庙村、西园村、红庙村、黄洼村、支严村、胡刘村、莫湖村、三教村、王大郢、新街村、汪彭村、姚湾村、寨头村、邵圩村、钮湾村、界沟村、邵院村。龙亢农场下辖农场和潘湾、褚圩两个行政村，其中潘湾村及褚圩村于 2018 年划归龙亢镇统一管辖。

2. 规划期限

《规划》基期年为 2021 年，目标年为 2035 年，近期至 2025 年，远景展望至 2050 年。

二、发展定位与目标

1. 总体定位

依据上位规划和龙亢片区自身发展特色资源，明确发展定位和职能定位，依托得天独厚的资源禀赋和良好的生态环境优势，以工业为依托，努力把龙亢片区建设成为亳蚌滁宁城镇发展轴上的重要节点、县域西部地区的综合服务中心，工农互通、农旅互动的宜居宜业宜游的农业现代化发展标杆区、生态工业先行示范片区、文旅融合发展旅游目的地。

龙亢镇总体定位为农文旅融合发展示范区。亳蚌滁宁城镇发展轴上的重要节点、县域西部地区的综合服务中心。宜居宜业宜游的农业现代化发展标杆区、生态工业先行示范片区、农文旅融合发展旅游目的地。

2. 目标愿景

到 2025 年，以改善民生、促进农民增收、实现乡村振兴作为核心目标，完善镇村配套公共基础设施，提升公共服务能力，激发龙亢发展的内生动力，提高社会生产发展水平。

到 2035 年，实现一体化、高质量发展，建成产业强镇、旅游旺镇、文化兴镇、文明城镇，打造怀远县城副城区。

到 2050 年，全面实现国土空间治理体系和治理能力现代化，全面建成满足人民对美好生活的向往、承载高质量发展的美丽家园，全面支撑建成田水园城相融的人居典范城镇，支撑建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化美好城镇。

三、国土空间格局

1. 开发保护总体格局国土空间总体格局

形成“一带两轴，两心四区”的规划区国土空间开发保护总体格局。

一带：涡河生态经济带。

——重点保育与防治的生态水域廊道，加强沿线生态修复，适度发展水产养殖业。

两轴：G329 产业发展轴、S235 城乡发展轴。

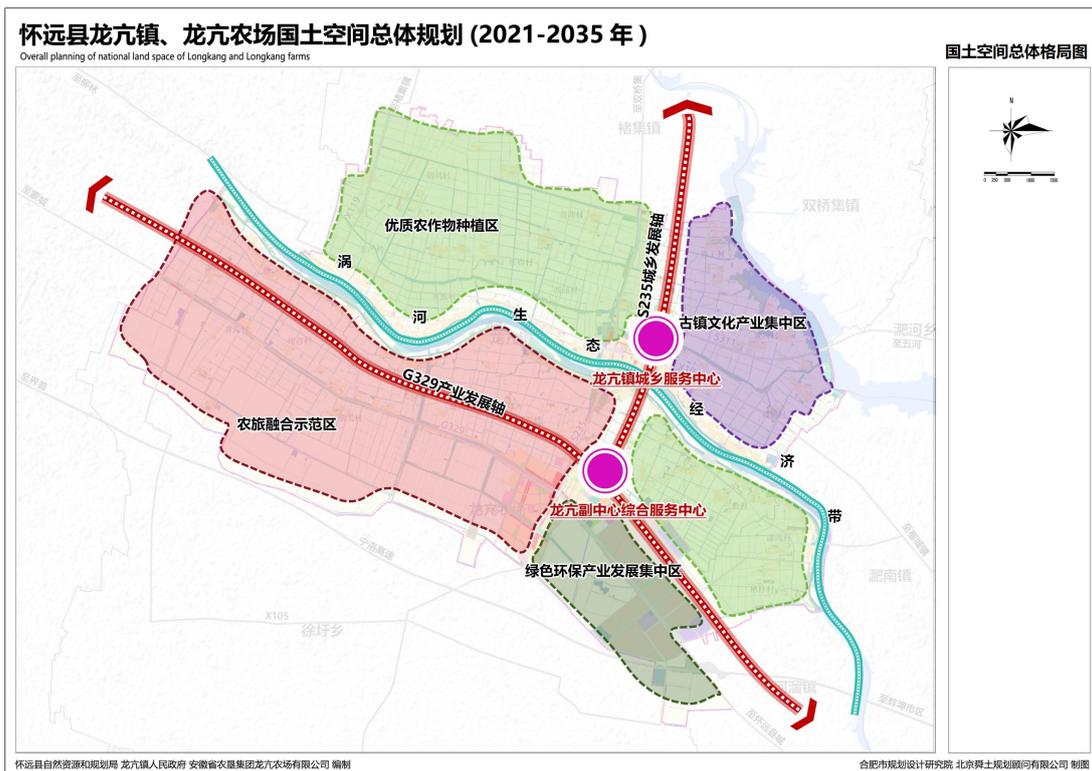
——依托 G329 国道，串联龙亢经济开发区与主要农产品生产区，利用便利的交通条件，重点发展农产品加工、现代环保产业以及先进装备制造产业；依托 S235 省道，串联各龙亢镇镇区、龙亢农场集聚区以及主要村庄，补齐服务设施短板，推动城乡高质量融合发展。

两心：龙亢镇城乡服务中心、龙亢农场服务中心。

——为整个规划区发展范围内的文化、经济、旅游服务中心，商贸、居住的主要集中区域。

四区：优质农作物种植区、农旅融合示范区、历史文化展示区、绿色环保产业集中区。

——优质农作物种植区利用龙亢镇优良的耕地资源，推动现代高效农业的发展，打造优质粮食作物种植基地；农旅融合示范区依托龙亢农场的优质集中连片耕地以及农垦小镇，发展集现代农业科研展示体验、科普研学、生态旅游、农耕体验、休闲娱乐为一体农旅融合示范区；历史文化展示区整合龙亢以桓傅为代表的汉文化和以新四军纪念馆为代表的红色旅游文化，打造以历史文化为主题的展示区；绿色环保产业集中区依托龙亢经济开发区，重点发展先进装备制造业、农副产品深精加工业、现代环保产业、现代仓储物流业。



国土空间格局图

2. 严格落实底线管控

(1) 优先划定耕地和永久基本农田保护红线

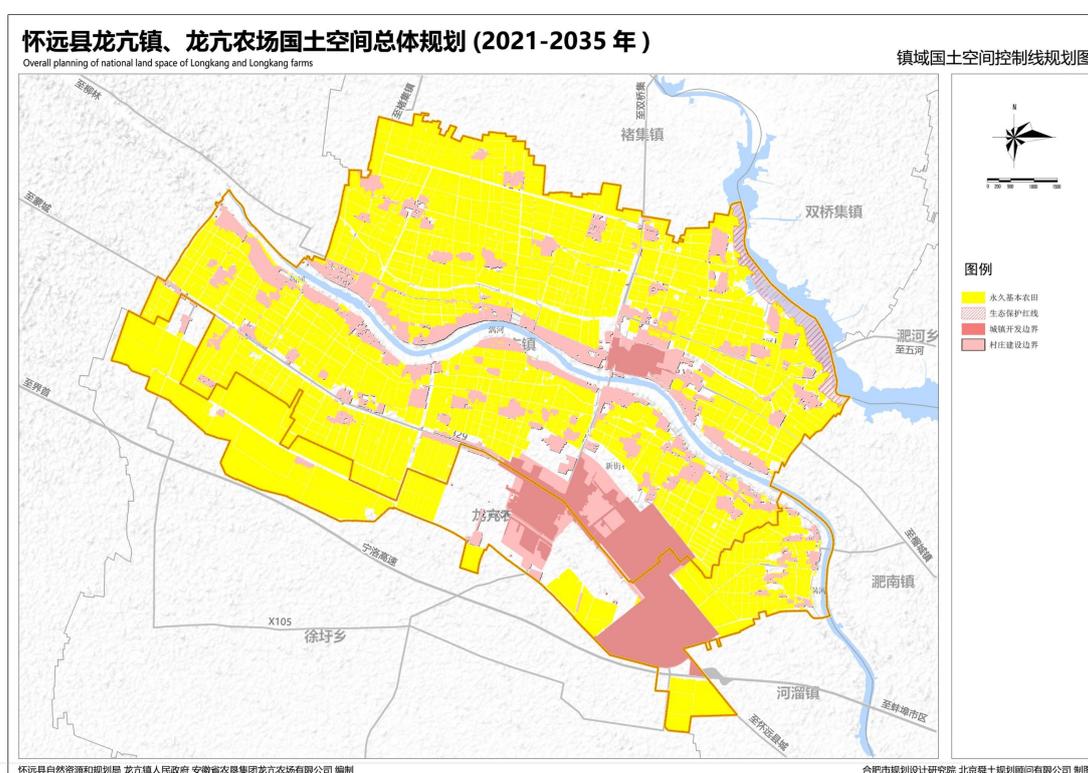
现状耕地应划尽划、应保尽保，根据耕地分布、质量、粮食作物种植情况、土壤污染状况、种植业适宜性评价，将达到质量要求、可以长期稳定利用耕地优先划入永久基本农田实施特殊保护。规划至 2035 年，永久基本农田保护面积不少于 7858.61 公顷。

(2) 严格划定生态保护红线

将整合优化后的自然保护地、水源涵养、生物多样性维护、水土保持等生态服务功能极重要区和水土流失等生态环境极敏感区等区域，以及目前基本没有人类活动、具有潜在重要生态价值的生态空间划入生态保护红线。共划定生态保护红线 175.56 公顷。

(3) 合理划定城镇开发边界

在优先划定耕地和永久基本农田、生态保护红线的基礎上，避讓自然災害高風險區域，結合人口變化趨勢和存量建設用地狀況，合理劃定城鎮開發邊界，管控城鎮建設用地總量，引導形成集約緊湊的城鎮空間格局。劃定城鎮開發邊界 1031.96 公頃。

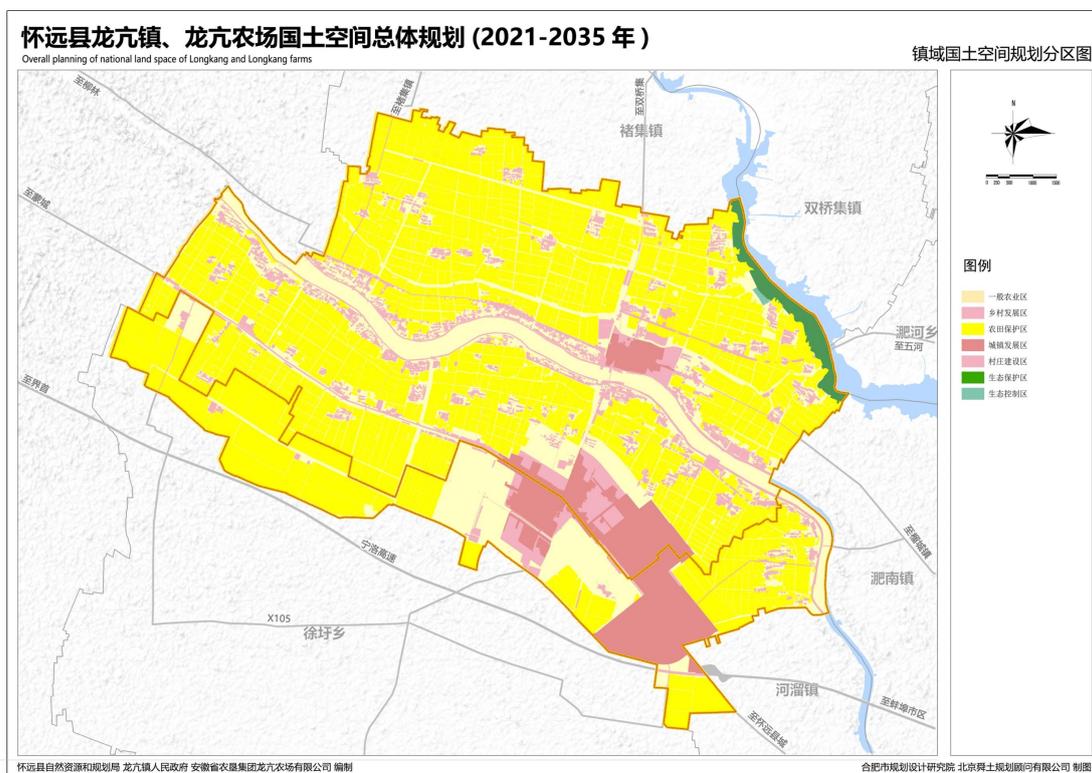


镇域规划控制线图

3. 细化规划分区

根據規劃區國土空間資源分布現狀，以保護與保留、開發與利用兩大功能屬性為基本取向，遵循全域全覆蓋、不交叉、不重疊的原則，科學劃分規劃分區。規劃區規劃分區包括生態保護區、生態控制區、農田保護區、城

镇发展区、乡村发展区 5 类，其中乡村发展区细分为村庄建设区和一般农业区。



规划分区图

四、国土空间保护

耕地资源保护。将上级下达的耕地保护目标和 7858.61 公顷永久基本农田分解下达至各行政村，规划期内必须守住的保护红线任务。

水资源保护。严控用水总量，落实最严格的水资源保护制度，强化产业园区等建设项目水资源约束，严格限制高耗水产业布局。加大节水管理，推广新工艺、新技术应用，提高工业用水重复利用率，合理高效用水。

林地资源保护。以保护和培育森林资源为核心，统筹城乡绿化，全面推进规划区林地资源保护。

五、国土空间开发

1. 镇村体系

构建“中心区—集镇—中心村—自然村”的4级镇村体系。

中心区——包括龙亢农场集聚区与龙亢经济开发区，为规划区经济中心。

镇区——龙亢镇区，龙亢镇开发边界覆盖范围，镇域行政中心。

中心村——共24个中心村，各行政村服务中心。

自然村——133个保留自然村。

2. 产业布局

构建“一核两轴，三区多节点”的产业布局结构。

“一核”即龙亢副中心产城融合发展核心：

依托龙亢经济开发区和龙亢农场集聚区，加强区域联动，推动产城融合发展，打造现代化品质“新城”，布局现代物流基地、商贸服务业、先进装备制造等产业项目。

“两轴”即G329产业发展轴和S235产业发展轴：

依托东西、南北两条交通干线，串联沿线农产品加工、现代农旅等产业。

“三区”即现代农业发展区、农旅融合区、产业发展区：

现代农业发展主要区位于G329以北，立足优越的耕地条件，大力发展优质粮食生产，瓜果蔬菜种植；

农旅融合区位于G329以南，依托龙亢农场农垦小

镇旅游景区发展集现代农业科研展示体验、科普研学、生态旅游、农耕体验、休闲娱乐为一体农旅融合示范区。

产业发展区主要位于涡河以南，S235 以东，依托龙亢经济开发区，重点发展先进装备制造业、农副产品深加工加工业、现代环保产业、现代仓储物流业。

“多节点”即包括桓傅大墓、印象龙亢文化园、新四军淮上行署旧址、龙亢农场农垦小镇在内的多个文旅节点。

3. 交通规划

对外交通。规划形成公路—水运联动的综合交通体系。宁洛高速、G329、S311 以承接东西向交通为主。宁洛高速现有一处高速出入口，位于镇域东南方向。S235 北连亳扬高速，南接阜淮蚌高速连接线，承接片区南北向主要交通。

内部交通。以“一横三纵”为交通骨架，构建各镇区至行政村的乡县级道路交通网。构建各镇区至行政村的县级道路交通网。打通内部主要乡村道路，连接各行政村；规划疏港大道，连接龙亢物流园区至龙亢港口。

水运。涡河作为怀远港区重要的航运三级河道，可有效提升镇内交通联运效率。

公共交通。在镇区西部和龙亢副中心西南各设置公交首末站一处，建设镇、村二级公共交通系统。加强镇区与中心城区的公共交通联系，满足建设美好乡村需要。各中心村和基层村按需新建公共停车场。

设施配套。构建“镇政府驻地—中心村—自然村”三级生活服务圈，强化镇政府驻地服务等级，以镇政府驻地、龙亢副中心为镇级服务中心，提高文化体育、教育、医疗卫生、社会福利、便民、商务金融等公共服务设施服务能力，补足全镇自然村的配套模式。着力完善镇域供电、燃气、环卫、污水等设施体系建设。

村庄规划指引。以上位规划为依据，传导下达各村耕地保护目标、永久基本农田保护面积等约束性指标，统筹源禀赋特征、村庄类型、发展需求等情况，合理下达各村村庄建设用地面积等约束性指标。

六、国土综合整治

国土综合整治以提高土地质量和土地利用效率、增加有效耕地面积、改善生产、生活条件和生态环境为目标，采取行政、经济、法律、工程和生物等措施，对田、水、路、林、村进行综合整治，对土地利用状况进行调整改造。

七、历史文化保护与特色风貌塑造

1. 历史文化保护

衔接怀远县国土空间总体规划要求，落实完善地方历史文化保护体系的具体要求，重点保护千年古镇龙亢镇，支持龙亢镇申报省级历史文化名镇，积极申报龙亢镇的火神巷为历史文化街区。加强对以桓氏墓、新四军淮上行署为代表各级文物保护单位以及不可移动文物、非物质文化遗产等重要历史文化资源的保护与管控。

2. 底线管控

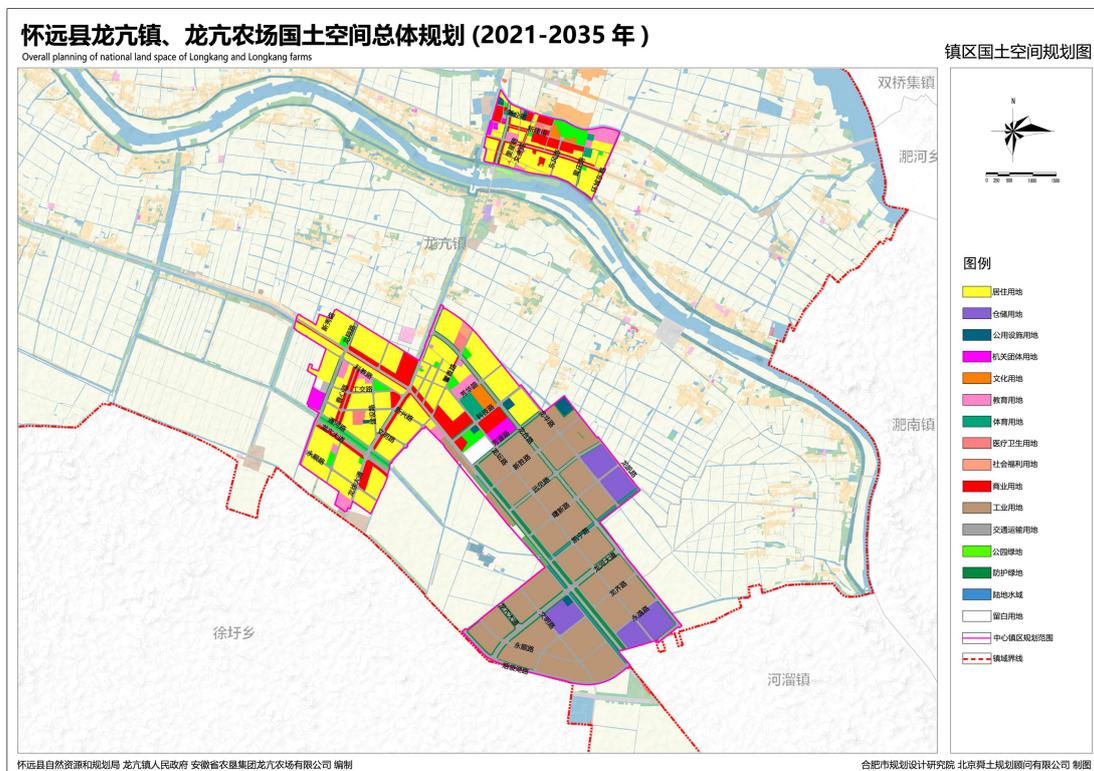
加强城市黄线管控。将镇区内变电站、污水处理设施、社会停车场等设施划入黄线范围。

加强城市蓝线管控。统筹考虑镇区水系的整体性、安全性和功能性，规划清沟河水系划入蓝线管理范围。

加强城市绿线管控。包括镇区内结构性绿地范围的控制线。将大型公共绿地及重要防护绿地划入绿线范围。

3. 规划用地结构与布局。

根据城镇现状用地条件和发展方向，对各项功能用地、交通组织、生态环境进行综合考虑，合理优化布局。统筹生活居住、产业发展、道路交通、基础设施与公共服务设施、防灾减灾等用地功能，合理组织各类用地特色风貌引导



镇区规划图

八、规划实施保障

加强部门协作。怀远县组织成立规划实施协调小组，自然资源、农业农村、财政、环保、交通、水利等部门共同参与，在规划实施中统筹安排各类项目并推进实施。

财政资金保障。建立有保障的建设资金渠道，是实施规划的根本保证。财政专项资金重点补助规划和设施建设，在保障政府投入的同时，积极引入市场机制，多渠道筹集建设资金，要充分调动群众的积极性，村民投入和政府扶持相结合，可考虑分期实施。

监督机制保障。健全完善公众监督的长效机制，鼓励公众、村民多层次参与规划实施监督，调动媒体舆论力量进行宣传，提高社会对国土空间规划的认识。