

关于《怀远县河溜镇国土空间总体规划 (2021-2035年)》(公众意见征求稿)

一、规划范围与期限

规划范围。本规划分为镇域和镇政府驻地两个层次。规划范围为河溜镇行政辖区内的全部国土空间，包含 20 个行政村、1 个国有林场，1 个良种场，1 个棉种场和涡河，总面积为 134.74 平方公里；镇政府驻地范围为 2.97 平方公里。

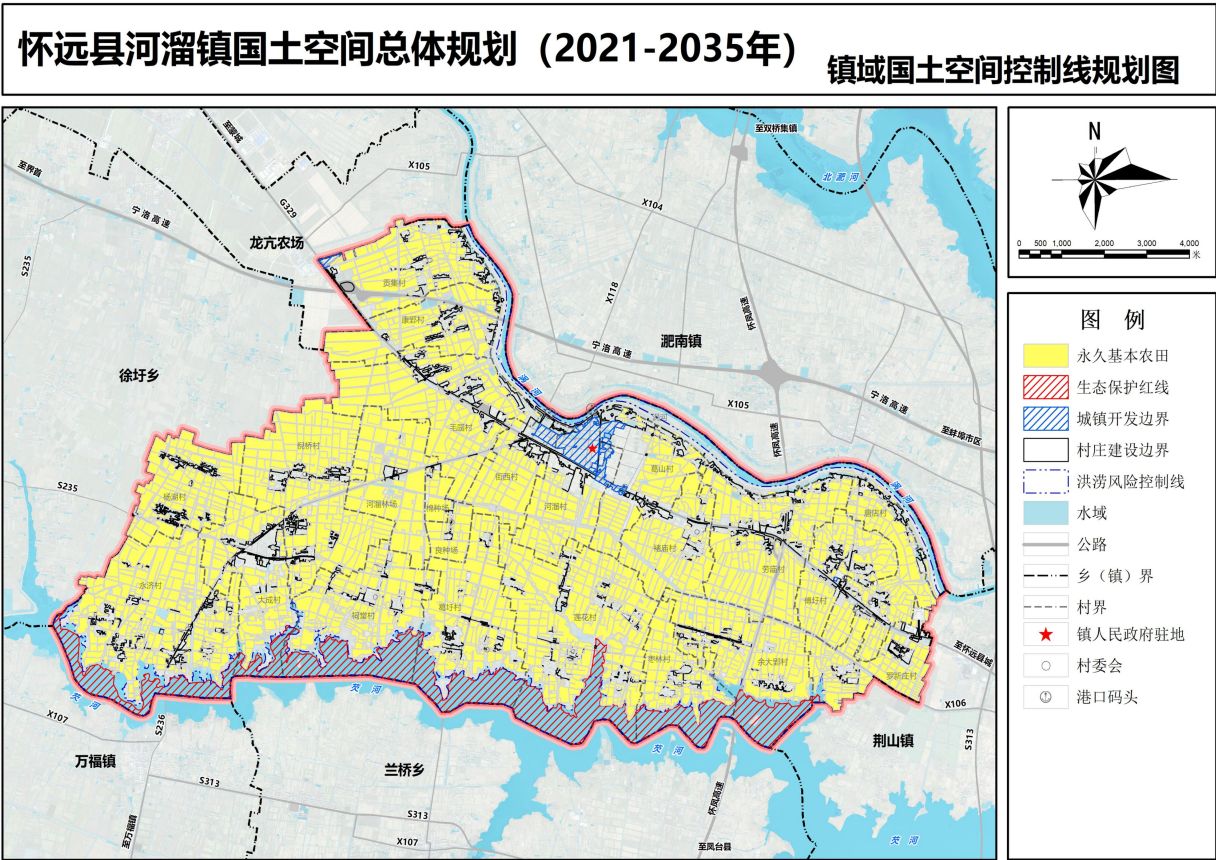
规划期限。规划期限为 2021—2035 年，近期目标年为 2025 年，规划目标年为 2035 年，远景展望至 2050 年。

二、发展定位目标

规划期内总体定位为“农工旅融合示范区·文旅融合发展旅游目的地”。到 2025 年，国土空间开发保护格局不断优化，三线管控初见成效；以改善民生、促进农民增收、实现乡村振兴作为核心目标，完善镇村配套公共基础设施，提升公共服务能力，激发河溜发展的内生动力，提高社会生产发展水平。到 2035 年，实现一体化、高质量发展，建成产业强镇、文化兴镇、文明城镇，打造工农互通、农旅互动的宜居宜业宜游的全国重点镇。

三、国土空间格局

落实三线管控。严格落实上位规划下达的规划约束性指标，按照耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界的控制线。至 2035 年，落实永久基本农田保护面积不低于 8192.05 公顷，生态保护红线面积 1092.41 公顷，划定城镇开发边界 133.68 公顷。



国土空间控制线规划图

优化空间格局。以“保护耕地，生态优先，传承文化、彰显特色”为总体思路，规划形成“一核两轴，两廊三区”的空间总体格局。

细化规划分区。优化国土空间保护和开发利用格局，合理划分国土空间规划分区。遵循用途主导功能的原则，建立农田保护区、生态保护区、生态控制区、城镇发展区、乡村发展区五类功能区域，其中乡村发展区细分为村庄建设区、一般农业区和林业发展区。

四、国土空间保护

耕地资源保护。积极推进土地综合整治，加大高标准基本农田建设和基本农田保护示范区建设。将8192.05公顷永久基本农田分解下达至各行政村，规划期内必须守住的保护红线任务。

水资源保护。加强河湖水面资源管控，保护自然水域空间，坚持保护与防治相结合，以涡河、芡河为主脉，加强水系连通。加强水域岸线生态空间管控，严禁非法侵占河道。

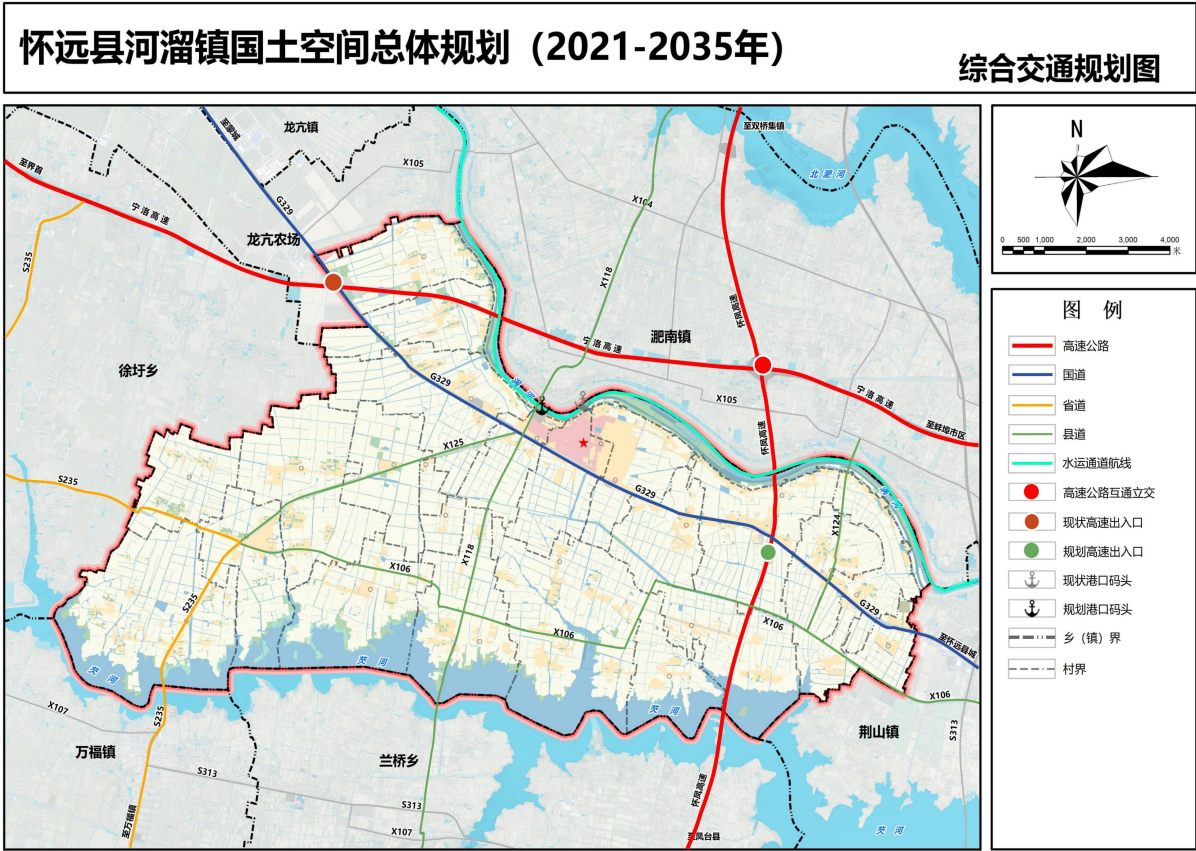
林地资源保护。推进生态区位重要和生态脆弱区域的公益林建设，通过疏林地抚育、林分改造等措施进行林地修复，提高低质林地的生态防护功能，提高全镇森林覆盖率和森林生态系统功能。

五、国土空间开发

镇村体系规划。结合乡村振兴战略要求，将乡镇范围内行政村分为特色保护（1个）、城郊融合（3个）、集聚提升（16个）三类。

产业发展布局。构建“一心，双轴，三区，多点”的空间结构。“一心”为河溜镇综合服务中心；“双轴”为G329产业发展主轴和万福路产业发展次轴；“三区”为乡村振兴产业区、现代农业发展区、特色蔬菜种植区；多点为包括祠堂和美乡村精品示范村、龙王庙遗址、三衙岗遗址等在内的多个文旅节点。

优化交通体系。依据对乡镇发展带动作用的重要性，将镇域交通系统规划为“三横三纵”的总体格局，支撑河溜加速融入区域交通网络。“三横”：329国道、235省道、106县道；“三纵”：118县道、124县道、125县道。



镇域综合交通规划图

完善设施配套。构建“镇政府驻地—中心村—自然村”三级生活服务圈，强化镇政府驻地服务等级，以镇政府驻地为镇级服务中心，提高文化体育、教育、医疗卫生、社会福利、便民、商务金融等公共服务设施服务能力，补足全镇自然村的配套模式。着力完善镇域供电、燃气、环卫、污水等设施体系建设。

村庄规划指引。以上位规划为依据，传导下达各村耕地保有量、永久基本农田保护面积、生态保护红线面积等约束性指标，统筹资源禀赋特征、村庄类型、发展需求等情况，合理下达各村村庄建设用地面积等约束性指标。

六、国土空间整治

国土综合整治以提高土地质量和土地利用效率、增加有效耕地面积、改善生产、生活条件和生态环境为目标，采取行政、经济、法律、工程和生物等措施，对田、水、路、林、村进行综合整治，对土地利用状况进行调整改造。

七、镇政府驻地规划

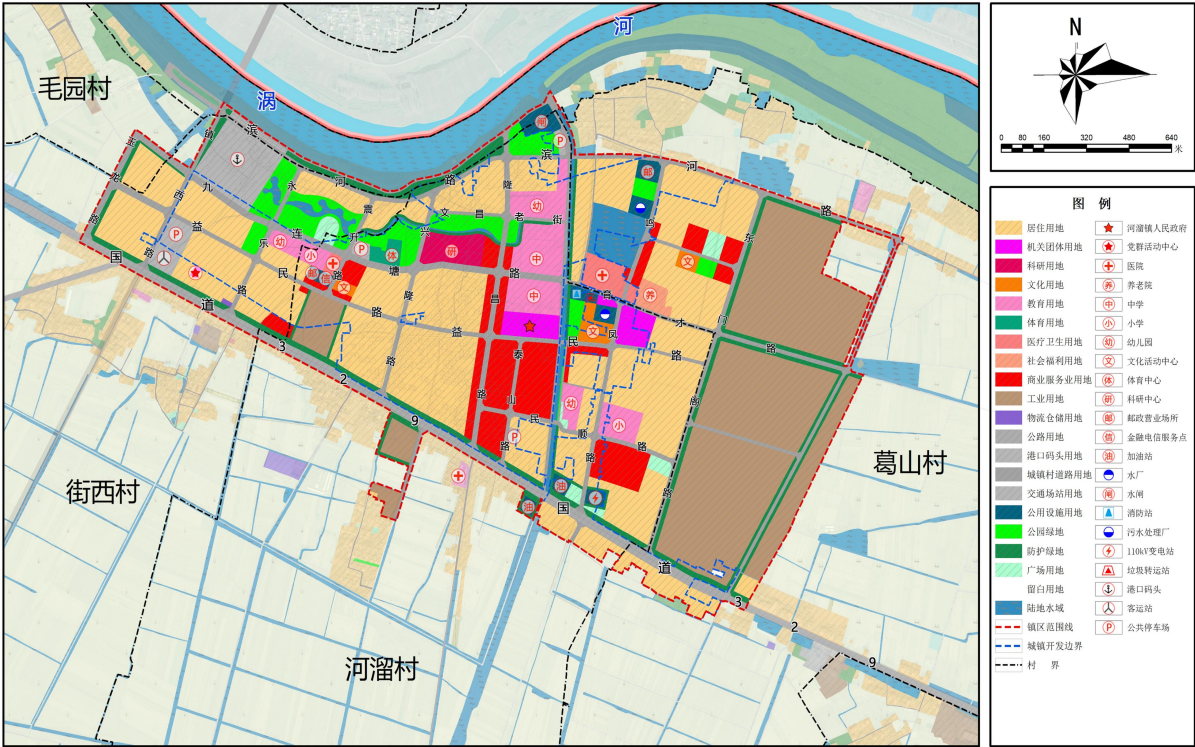
规划范围。至 2035 年，镇区规模 297.16 公顷，由城镇建设用地与村庄建设用地两部分构成，其中城镇建设用地即城镇开发边界规模控制在 125.75 公顷范围内。

底线管控。加强城市黄线管控，将镇区内港口码头、汽车客运站、变电站、供水厂、水工设施、垃圾转运站、社会停车场等设施划入黄线范围。

加强城市蓝线管控。统筹考虑镇区水系的整体性、安全性和功能性，规划涡河支流等水系划入蓝线管理范围。

加强城市绿线管控。包括镇区内结构性绿地范围的控制线，将九连塘公园大型公共绿地及重要防护绿地划入绿线范围。

规划用地结构与布局。根据城镇现状用地条件和发展方向，对各项功能用地、交通组织、生态环境进行综合考虑，合理优化布局。统筹生活居住、产业发展、道路交通、基础设施与公共服务设施、防灾减灾等用地功能，合理组织各类用地。



镇政府驻地用地布局规划图

道路交通规划。优化城市道路与对外交通的衔接，加强镇区的内部道路网络组织，合理规划内部道路交通体系，使内部交通高效便捷、顺畅通达，同时兼顾生态和景观需求。

八、城镇风貌设计引导

镇域整体风貌格局。形成“一廊两带三区”的特色风貌结构。“一廊”：G329 城乡风貌廊道。依托 G329，联动龙亢副中心与周边乡镇，通过景观设计、绿化建设和文化活动的，形成一条具有独特风貌和生态价值的美丽廊道。

“两带”：涡河生态景观带和芡河生态景观带。“三区”：城镇风貌区、乡村田园风貌区和特色农产品风貌区。

镇区风貌引导。利用自然环境、绿地开放空间、特色景观风貌等特点，协调各类空间资源的布局与利用，塑造丰富的空间景观和优美的城镇风貌，打造宜居宜业宜游的特色小镇，构建“一廊三带四区”的特色风貌结构。“一廊”：为沿涡河形成的滨水生态保护廊道。“三带”：为由G329、隆昌路和镇西路分别形成的城镇景观风貌带。“四区”：城镇生活风貌区、产城融合风貌区、智慧产业风貌区、生态宜居风貌区。

九、规划实施保障

加强部门协作。怀远县组织成立规划实施协调小组，自然资源、农业农村、财政、环保、交通、水利等部门共同参与，在规划实施中统筹安排各类项目并推进实施。

财政资金保障。建立有保障的建设资金渠道，是实施规划的根本保证。财政专项资金重点补助规划和设施建设，在保障政府投入的同时，积极引入市场机制，多渠道筹集建设资金，要充分调动群众的积极性，村民投入和政府扶持相结合，可考虑分期实施。

监督机制保障。健全完善公众监督的长效机制，鼓励公众、村民多层次参与规划实施监督，调动媒体舆论力量进行宣传，提高社会对国土空间规划的认识。