

关于《怀远县万福镇国土空间总体规划 (2021-2035年)》(公众意见征求稿)

一、规划范围与期限

规划范围。本规划分为镇域和镇政府驻地两个层次。规划范围为万福镇域全部国土空间，包括镇南村、镇西村、回民新村等15个行政村以及茨淮新河，总面积121.30平方公里；镇政府驻地范围为139.04平方公里，其中开发边界面积75.21平方公里。

规划期限。规划期限为2021-2035年，近期目标年为2025年，规划目标年为2035年，远景展望至2050年。

二、发展定位目标

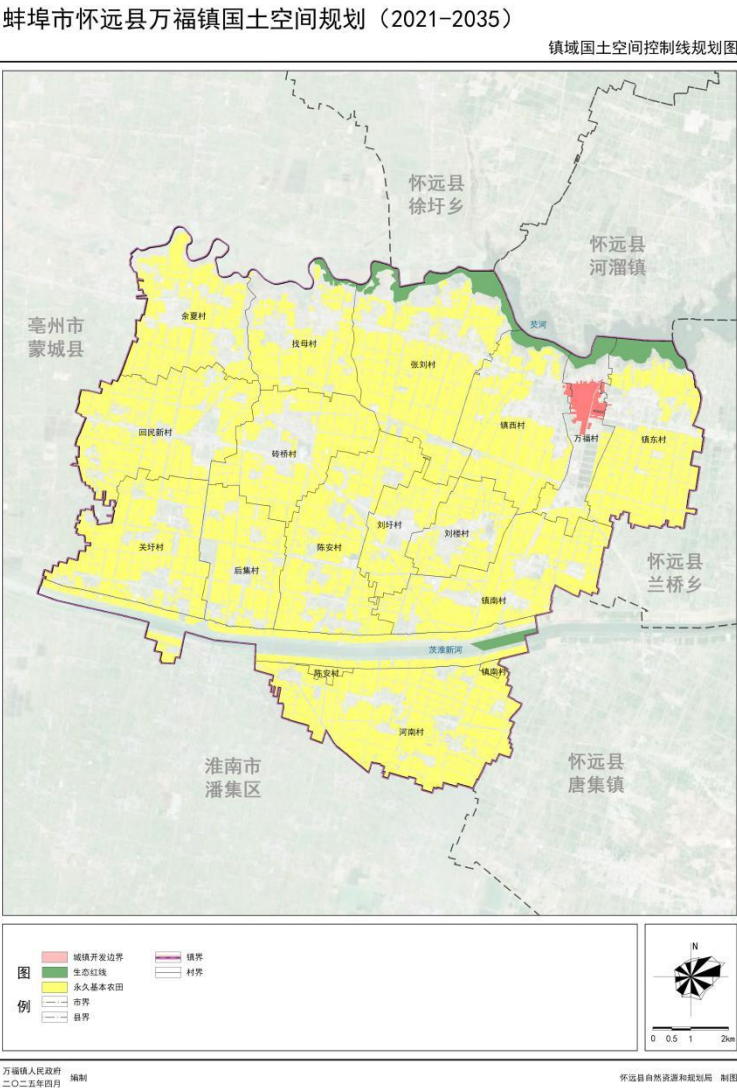
规划期内总体定位为“农副产品加工基地、怀远县“智慧农业”示范区、找母历史文化内涵的特色小镇”。

到2027年，把加快基础设施建设、加强和改善民生、促进农民增收、实现乡村振兴作为核心目标，激发万福镇发展的内生动力，提高社会生产发展水平。

到2035年，依托万福镇农业、旅游产业基础，聚焦生态发展，全面建成现代化融合发展的小城镇。

三、国土空间格局

严格落实上位规划下达的规划约束性指标，按照永久基本农田、城镇开发边界、生态保护红线的控制线。至 2035 年,落实永久基本农田保护面积不低于 7518.74 公顷,划定城镇开发边界 75.21 公顷,生态保护红线 302.36 公顷。



镇域国土空间规划线控制图

优化空间格局。按照生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间水清林绿的原则，规划形成“一心一带，三轴三片”的总体格局。

细化规划分区。优化国土空间保护和开发利用格局，合理划分国土空间规划分区。遵循用途主导功能的原则，建立农田保护区、生态控制区、城镇发展区、乡村发展区四类功能区域，其中乡村发展区细分为村庄建设区、一般农业区和林业发展区。

四、国土空间保护

耕地资源保护。积极推进土地综合整治，加大高标准基本农田建设和基本农田保护示范区建设。将 7518.74 公顷永久基本农田分解下达至各行政村，规划期内必须守住的保护红线任务。

水资源保护。加强河湖水面资源管控,保护自然水域空间，坚持保护与防治相结合，加强对河湖周边建设开发活动管控，严格限制建设项目侵占或损害河湖水体、沿河湿地、河口、河湖缓冲带等重要水域生态空间。

林地资源保护。推进生态区位重要和生态脆弱区域的公益林建设，通过疏林地抚育、林分改造等措施进行林地修复：提高低质林地的生态防护功能，提高全镇森林覆盖率和森林

生态系统功能，

五、国土空间开发

镇村体系规划。结合乡村振兴战略要求，将乡镇范围内行政村分为集聚提升类（8个）、城郊融合类（3个）、特色保护类（3个）、搬迁撤并类（1个）四类。

产业发展布局。以镇区产业服务为核心，形成四大产业发展片区。规划至2035年，以优化旅游产业布局为前提，促进一产、二产、三产联动发展，强化产业间的集聚效应，结合现有镇区产业发展情况及未来地区产业发展导向，形成“一核一带四区”的空间结构。

优化交通体系。贯彻上位国土空间规划及相关专项规划要求，构建“三横两纵”重大交通网络，落实高速公路、公路、航道、港口等区域性交通基础设施布局和廊道控制要求。

“三横”：107县道、313省道、108县道；“三纵”：125县道、235省道

蚌埠市怀远县万福镇国土空间规划（2021-2035）

镇域交通与基础设施规划图



万福镇人民政府
二〇二五年四月 编制

怀远县自然资源和规划局 制图

镇域交通与基础设施规划图

完善设施配套。构建"镇政府驻地-中心村-自然村"三级生活服务圈，强化镇政府驻地服务等级，以镇政府驻地为镇级服务中心，提高文化体育、教育、医疗卫生、社会福利、便民、商务金融等公共服务设施服务能力，补足全镇自然村的配套模式。着力完善镇域供电、燃气、环卫、污水等设施体系建设。

村庄规划指引。以上位规划为依据，传导下达各村耕地保有量、永久基本农田保护面积等约束性指标，统筹资源禀赋特征、村庄类型、发展需求等情况，合理下达各村村庄建设用地面积等约束性指标。

六、国土空间整治

国土综合整治以提高土地质量和土地利用效率、增加有效耕地面积、改善生产、生活条件和生态环境为目标，采取行政、经济、法律、工程和生物等措施，对田、水、路、林、村进行综合整治，对土地利用状况进行调整改造。

七、镇政府驻地规划

规划范围。至 2035 年，镇区规模 139.04 公顷，由城镇建设用地与村庄建设用地两部分构成，其中城镇建设用地即城镇开发边界规模控制在 75.21 公顷范围内。

底线管控。加强城市黄线管控，将镇区内污水处理设施、社会停车场等设施划入黄线范围。

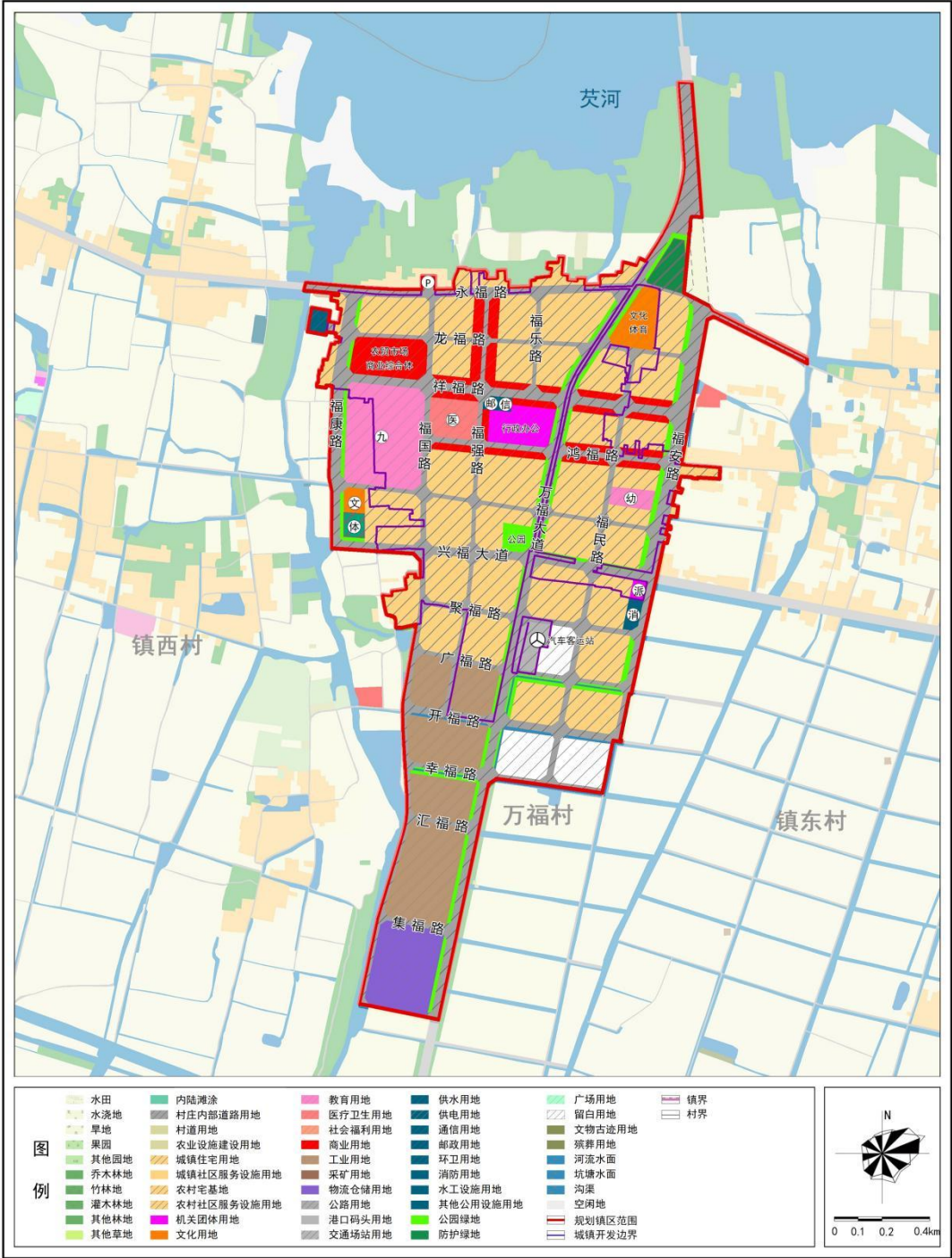
加强城市蓝线管控。镇区范围内无规划蓝线控制。

加强城市绿线管控。包括镇区内结构性绿地范围的控制线，将大型公共绿地及重要防护绿地划入绿线范围。

规划用地结构与布局。根据城镇现状用地条件和发展方向，对各项功能用地、交通组织、生态环境进行综合考虑，合理优化布局。统筹生活居住、产业发展、道路交通、基础设施与公共服务设施、防灾减灾等用地功能，合理组织各类用地。

蚌埠市怀远县万福镇国土空间规划（2021-2035）

中心镇区国土空间规划图



万福镇人民政府
二〇二五年四月 编制

怀远县自然资源和规划局 制图

镇政府驻地用地布局规划图

道路交通规划。优化城镇道路与对外交通的衔接，加强镇区的内部道路网络组织，合理规划内部道路交通体系，使内部交通高效便捷、顺畅通达，同时兼顾生态和景观需求。

八、规划实施保障

加强部门协作。怀远县组织成立规划实施协调小组，自然资源、农业农村、财政、环保、交通、水利等部门共同参与，在规划实施中统筹安排各类项目并推进实施。

财政资金保障。建立有保障的建设资金渠道是实施规划的根本保证。财政专项资金重点补助规划和设施建设，在保障政府投入的同时，积极引入市场机制，多渠道筹集建设资金，要充分调动群众的积极性，村民投入和政府扶持相结合，可考虑分期实施。

监督机制保障。健全完善公众监督的长效机制，鼓励公众、村民多层次参与规划实施监督，调动媒体舆论力量进行宣传，提高社会对国土空间规划的认识。