

关于《怀远县双桥集镇国土空间总体规划（2021—2035年）》（公众意见征求稿）

一、规划范围与期限

规划范围。规划分为镇域和镇政府驻地两个层次。规划范围为双桥集镇行政辖区内的全部国土空间，双桥共 18 个行政村，总面积 132.55 平方公里。镇政府驻地以城镇开发边界为规划范围，面积为 1.56 平方公里。

规划期限。规划期限为 2021—2035 年，近期目标年为 2025 年，规划目标年为 2035 年，远景展望至 2050 年。

二、发展定位目标

紧紧围绕“两个一百年”奋斗目标，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，落实国家、省重大战略决策部署，综合考虑主体功能定位，梳理历版规划和相关规划，立足本地资源环境条件、社会经济发展水平、产业基础和发展趋势、自然人文特色，从区域发展、经济功能、历史文化、城市品质等方面，落实怀远县国土空间总体规划对乡镇的总体定位要求、职能分工和管控要求，结合双桥集镇自身特色与发展条件，确定双桥集镇功能定位、发展目标 and 产业导向。

规划双桥集镇为怀远县域的一般乡镇，是以农业种植为

主，养殖、果蔬、中药材种植为辅的现代农业型小镇。

三、国土空间格局

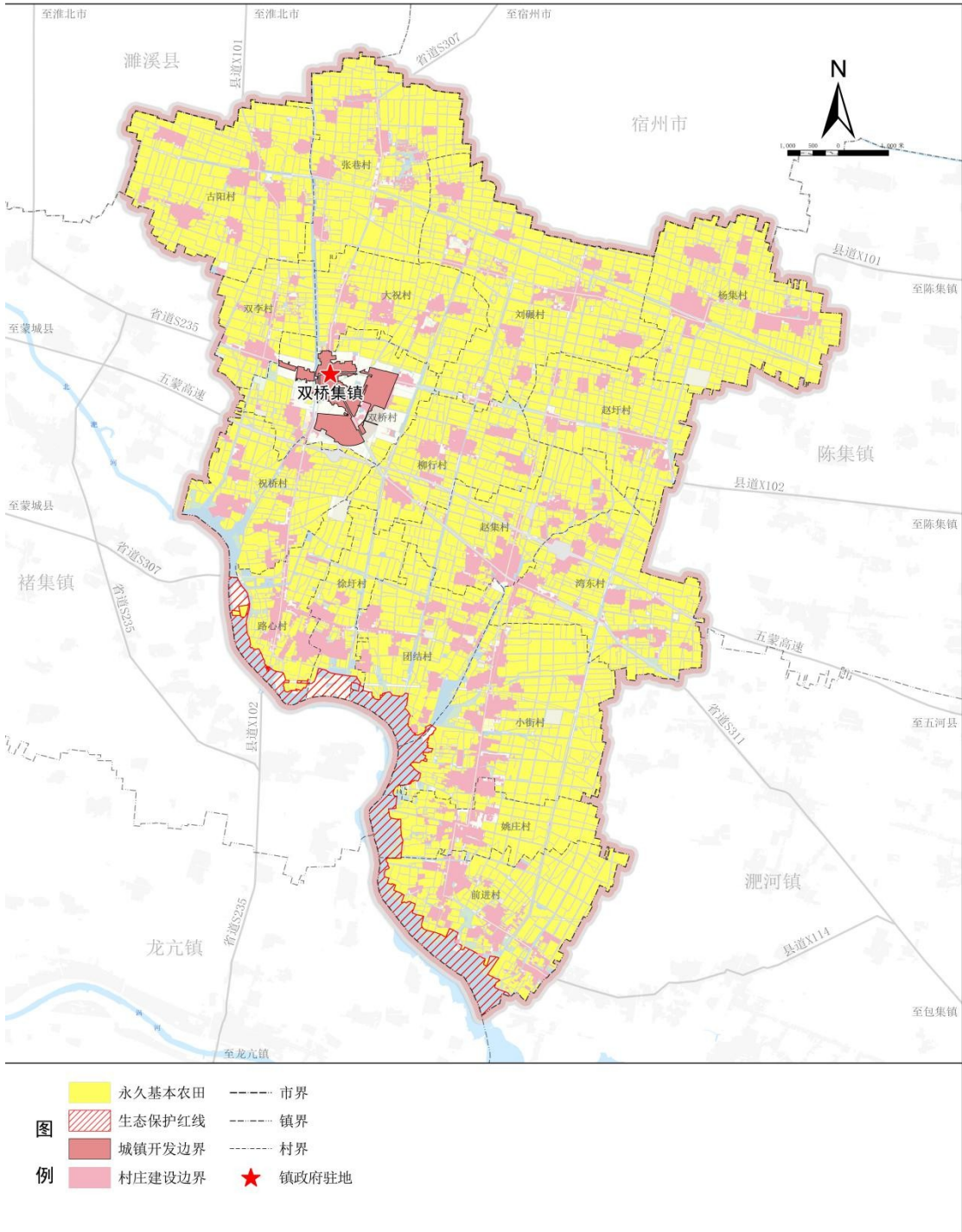
落实划定重要控制线。严格落实上位规划下达的规划约束性指标，严格落实重要控制线。至 2035 年，落实永久基本农田保护面积不低于 13.34 万亩，全镇上级下达耕地保有量 14.21 万亩，落划定生态保护红线面积为 4.62 平方千米，落实划定城镇开发边界 156.22 公顷。合理划定村庄建设边界，共划定村庄建设边界 1643.33 公顷。

优化空间格局。以“底线坚守，产城融合，田园示范”为总体思路，规划形成“一心、多点、一带、两轴，两片区”的空间总体格局。

细化规划分区。优化国土空间保护和开发利用格局，合理划分国土空间规划分区。遵循用途主导功能的原则，将双桥集镇划分为生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区，其中乡村发展区内包括：村庄建设区、一般农业区、林业发展区。

怀远县双桥集镇国土空间总体规划（2021-2035年）

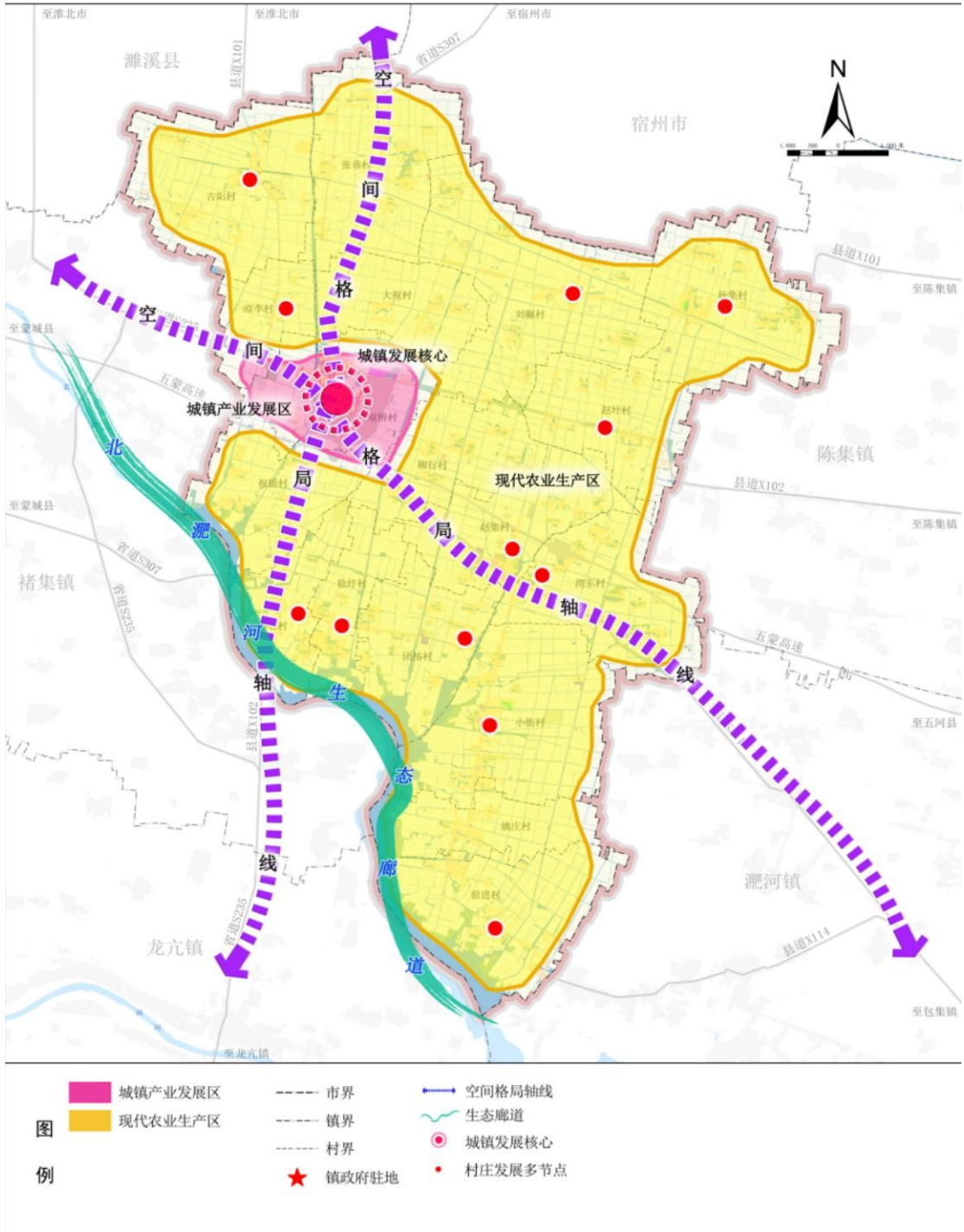
镇域国土空间控制线规划图



国土空间控制线规划图

怀远县双桥集镇国土空间总体规划（2021-2035年）

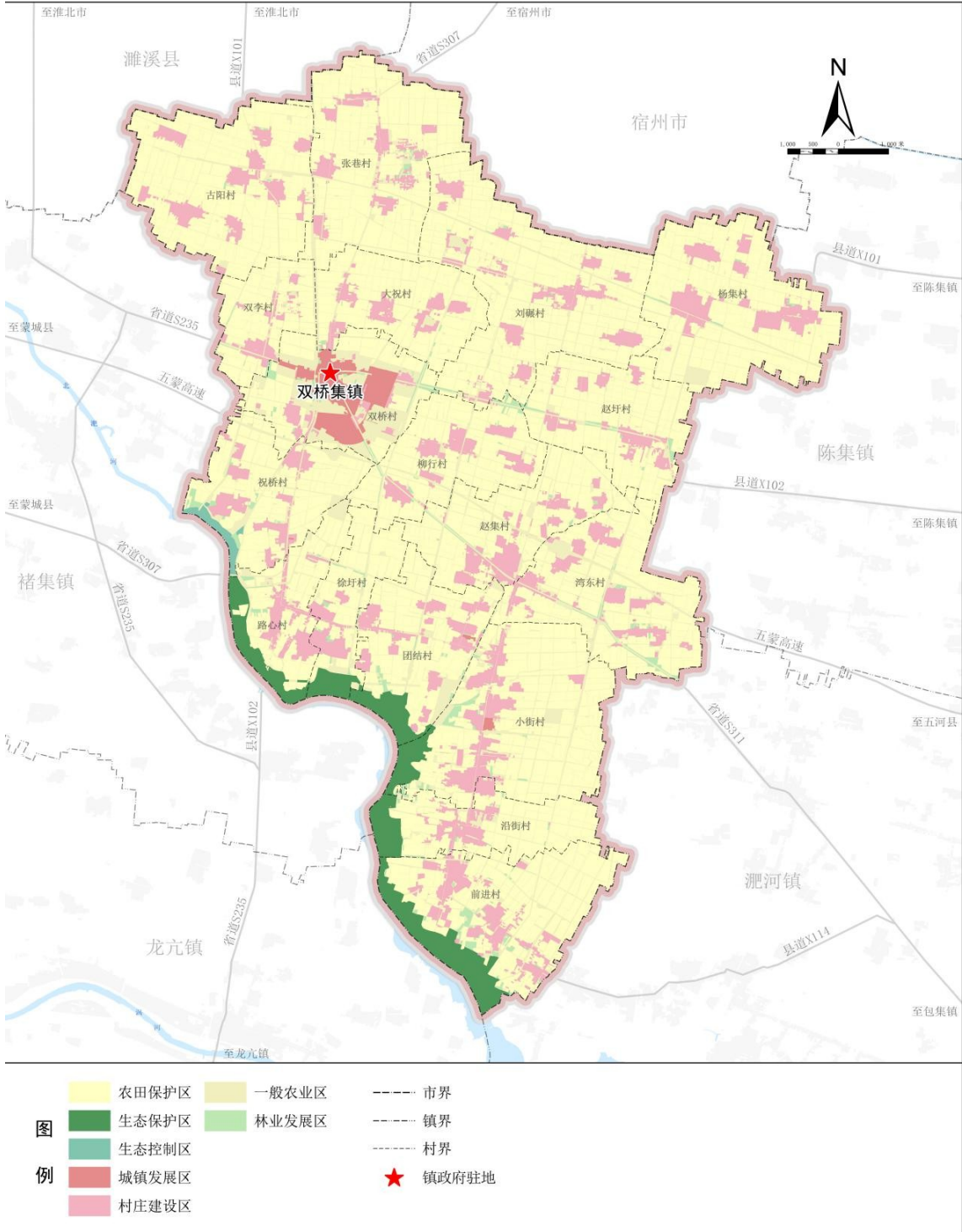
镇域国土空间总体格局规划图



国土空间总体格局规划图

怀远县双桥集镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇域国土空间规划分区图



国土空间规划分区图

四、国土空间资源保护

耕地资源保护。严格落实怀远县下达双桥集镇的耕地保有量14.21万亩、永久基本农田面积13.34万亩的目标任务，并分解落实到各村具体地块，作为规划期内必须守住的保护红线任务。

水资源保护。严格保护供水水源保护地，严格保护各村民组供水工程取水点。推进水源地周边生态涵养林建设，加强水土保持；禁止开垦、养殖等影响水源质量的人为活动。落实北淝河等流域生态保护措施。加强河湖水生态保护，力争到2035年，全流域水资源与生态环境保护等主要指标保持或达到全省先进水平。根据《水产种质资源保护区管理办法》加强域内北淝河怀远县水产种质资源保护区管理。

林地资源保护。以保护和培育森林资源为核心，统筹城乡绿化，全面推进规划区林地资源保护。

草地资源保护。加强草地资源保护与管控。实施天然草原退牧还草、围栏封育等草原生态保护修复工程，科学有序开展草地栽培，提升草原生产力和土壤固碳能力。

五、国土空间开发

镇村体系规划。按照“优化资源配置、增强服务能力、引导人口集聚、便于乡村治理”的原则，充分考虑产业发展、地理环境等因素，构建“1个镇政府驻地、12个中心村和5个基层村”组成的镇村体系。

产业发展布局。构建“一心、两轴、四区”产城融合产业空间布局。一心：高标准打造产业发展平台，进一步强化城镇综合产业发展园功能，形成城镇产业发展核心。两轴：依托S307横轴与S325、S311纵轴，融入区域产业空间格局，作为镇域两条“中脊骨架”，形成主要交通轴线。四区：根据区域产业功能，以项目为依托，形成核心带动、联动发展格局。打造四大特色产业区：综合城镇产业区、现代农业产业区、特色种植产业区、水产养殖产业区。

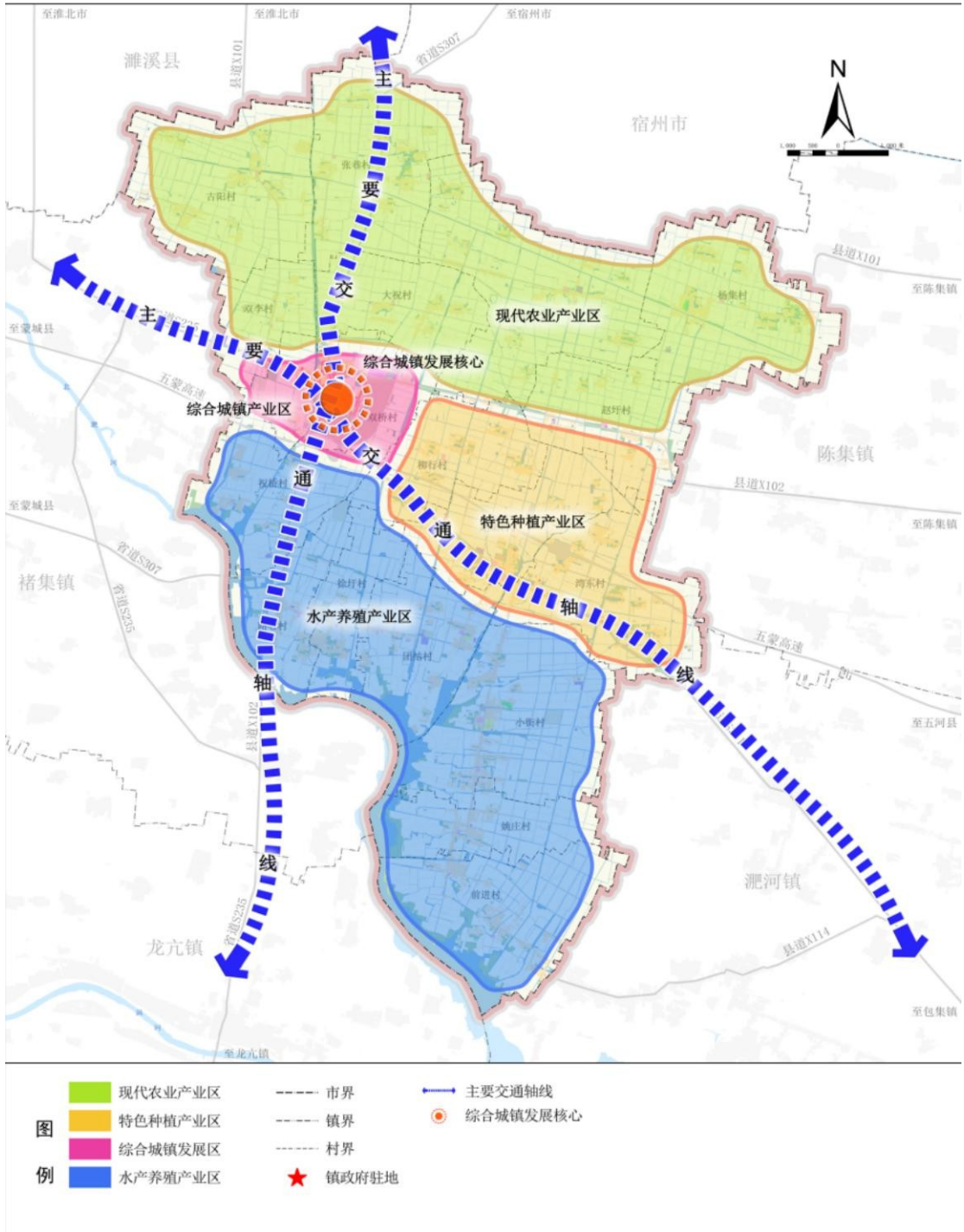
优化交通体系。衔接交通专项规划，从区域连通、内部优化、农村道路提升等方面，构建外联内畅的综合交通体系。加强镇域县乡道体系建设，强化与外围高等级道路衔接。提出农村道路建设目标，提升农村道路建设水平，促进城乡融合发展。

完善设施配套。构建“镇政府驻地—中心村—自然村”三级生活服务圈，强化镇政府驻地服务等级，以镇政府驻地为镇级服务中心，提高文化体育、教育、医疗卫生、社会福利、便民、商务金融等公共服务设施服务能力，补足全镇自然村的配套模式。着力完善镇域供电、燃气、环卫、污水等设施体系建设。

村庄规划指引。以上位规划为依据，传导下达各村耕地保有量、永久基本农田保护面积等约束性指标，统筹源禀赋特征、村庄类型、发展需求等情况，合理下达各村村庄建设用地面积等约束性指标。

怀远县双桥集镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇域产业空间格局规划图



产业空间格局规划图

六、国土空间整治

国土综合整治以提高土地质量和土地利用效率、增加有效耕地面积、改善生产、生活条件和生态环境为目标，采取行政、经济、法律、工程和生物等措施，对田、水、路、林、村进行综合整治，对土地利用状况进行调整改造。

七、镇政府驻地规划

规划范围。规划双桥集镇政府驻地总用地规模为172.16公顷，其中城镇建设用地规模172.16公顷。

“四线”管控。

规划将镇政府驻地内公用设施划入黄线范围，总面积1.07公顷。

规划将镇政府驻地内公园绿地与防护绿地划入绿线范围，总面积1.55公顷。

规划用地结构与布局。根据城镇现状用地条件和发展方向，对各项功能用地、交通组织、生态环境进行综合考虑，合理优化布局。统筹生活居住、产业发展、道路交通、基础设施与公共服务设施、防灾减灾等用地功能，合理组织各类用地。

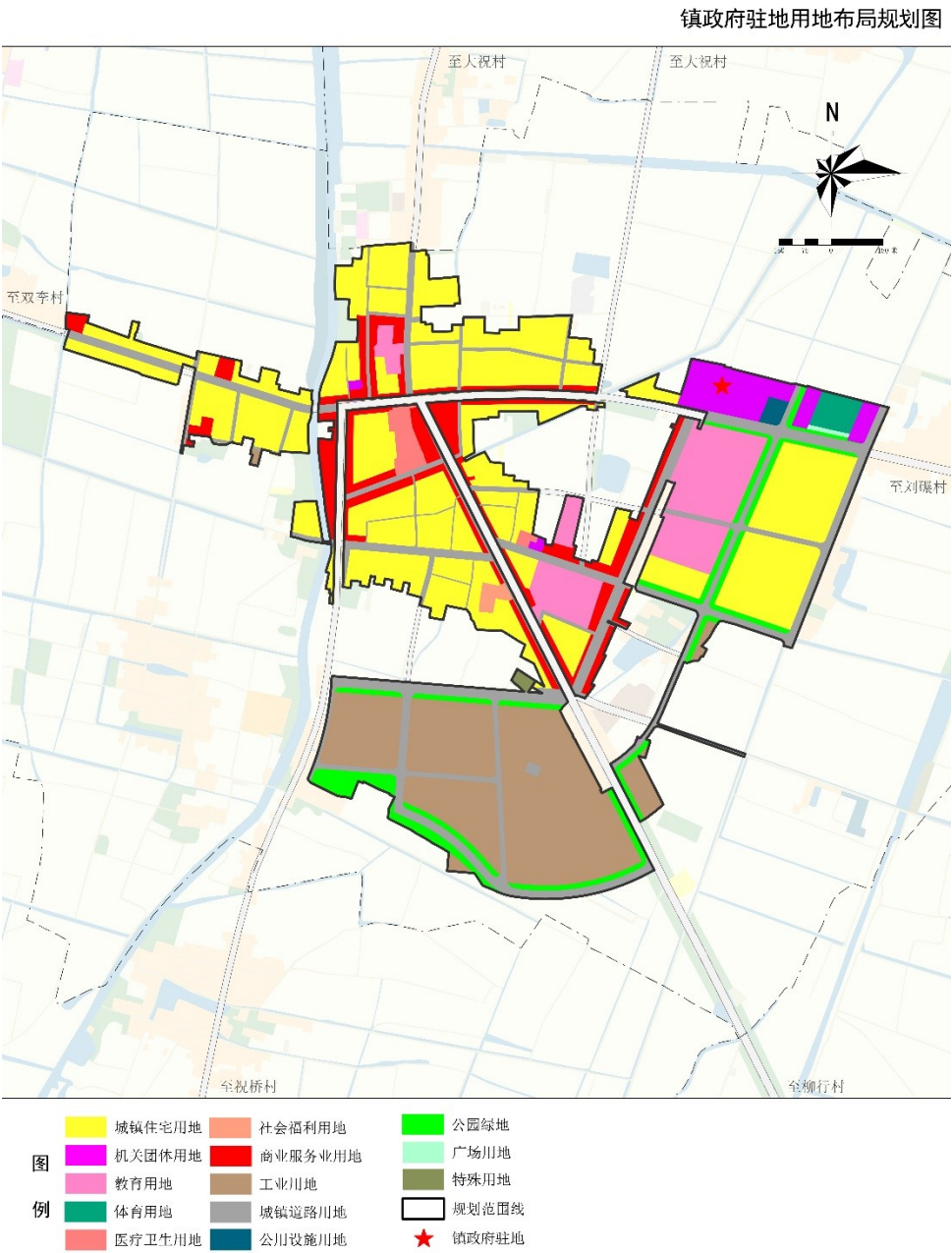
道路交通规划。规划镇区沿用现状已经形成纵横交错的棋盘式路网结构。

干路：以交通性功能为主，部分兼有生活性功能，主要承担城镇建设区内各发展片区的交通联系，集散交通。

支路：以生活性功能为主，是联系主干道之间的辅助性干道。

巷路：为各社区组团间进出的道路，主要解决城镇建设区干道和城镇建设区街区的联系。

怀远县双桥集镇国土空间总体规划（2021-2035年）



镇政府驻地用地布局规划图

八、城镇风貌设计引导

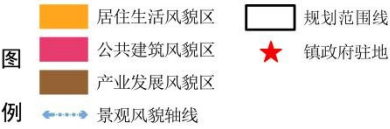
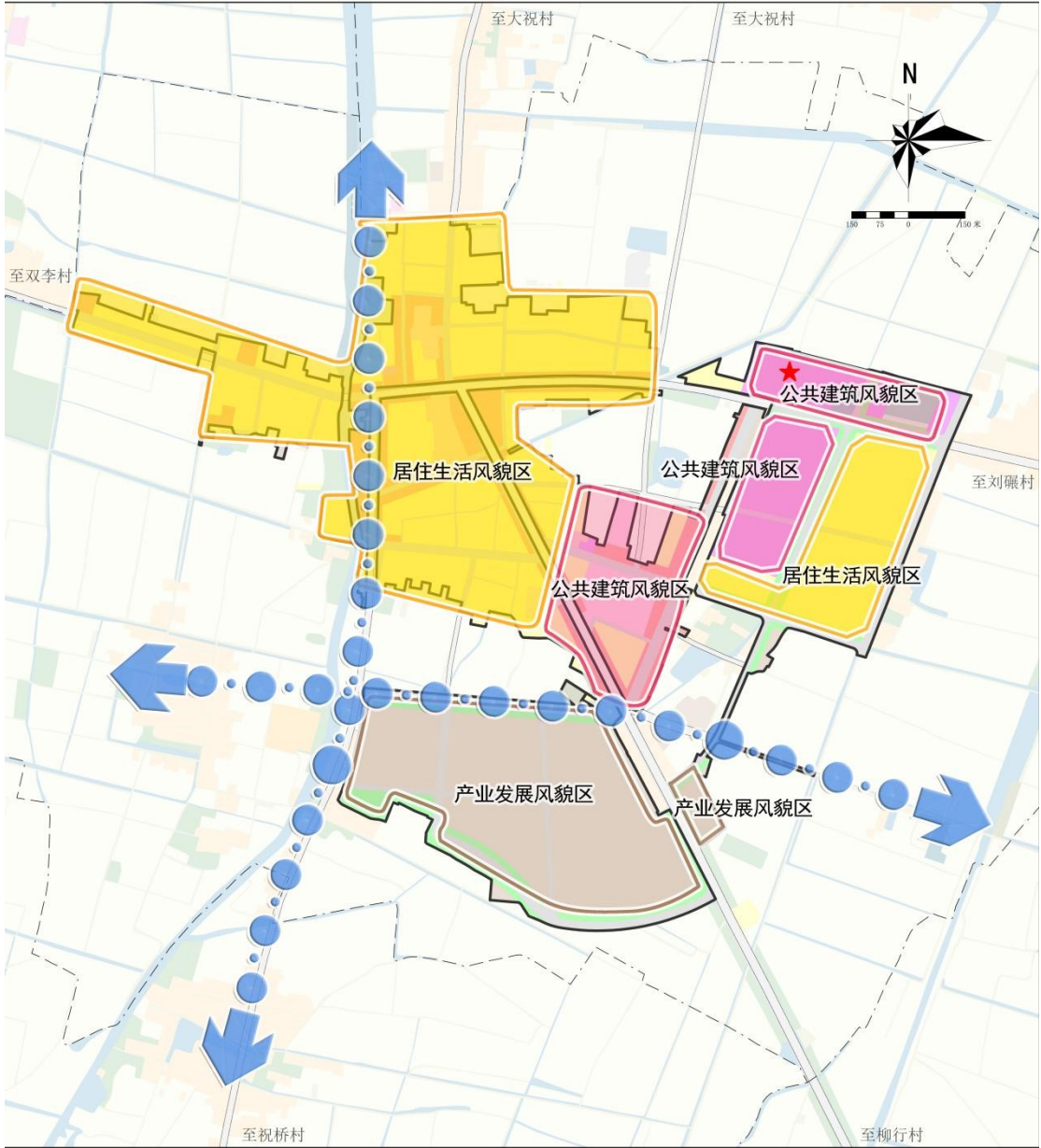
整体风貌格局设计。利用自然环境、绿地开放空间、特色景观风貌等特点，协调各类空间资源的布局与利用，统筹布局产业片区，塑造丰富的空间景观和优美的城镇风貌。构建“两轴三区”的特色风貌结构。两轴：依托通村的S307横轴与S325、S311纵轴形成的两条景观风貌轴线；三区：居住生活风貌区、公共建筑风貌区、产业发展风貌区。

建筑风貌的规划控制。建筑总体基调以淡雅的白、黄等中性色彩为主，墙体不宜大面积使用明亮耀眼或沉闷的颜色。层数以一层为主，建议采用坡屋顶形式。新建或改建的建筑屋顶必须是坡屋顶，维持原有传统住宅的建筑屋脊高度。

村落肌理和整体风貌的规划控制。维持各街巷河道的分布、走向、宽度、空间节点等不得改变；保护街巷河道的传统风貌，包括其界面、铺装材质与形式等。河道治理时，应保持原有驳岸等历史环境要素，不应裁弯取直、硬化河岸，确实需要新建的驳岸、桥梁等应尽量采用传统形式和材料，道路河道两岸建构筑物的高度、形式、风貌及沿河两岸设置的各种设施等应与景观保持协调。

怀远县双桥集镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇政府驻地特色风貌控制规划图



镇政府驻地特色风貌控制规划图

九、规划实施保障

财政资金保障。建立有保障的建设资金渠道，是实施规划的根本保证。财政专项资金重点补助规划和设施建设，在保障政府投入的同时，积极引入市场机制，多渠道筹集建设资金，要充分调动村民的积极性，村民投入和政府扶持相结合，可考虑分期实施。同时，充分利用好农村的改水、改厕、能源、交通等政策性资金，从而使规划与建设的资金更有保障。

监督机制保障。完善公众参与制度，建立贯穿规划编制、实施、监督及乡村治理全过程的公众参与机制。完善规划实施动态监测、评估、预警和考核机制，将国土空间规划实施情况纳入自然资源执法督查内容。建立规划实施考核制度，实行规划实施考核结果与实施主体责任、绩效挂钩的考核机制。

宣传引导建议。要加强基层领导与农民群众对国土空间规划的正确认识，把宣传工作作为乡镇规划建设的先导工程来抓。充分利用各种媒介向社会公布和宣传镇国土空间总体规划，建立规划宣传和交流互动机制，将涉及村庄规划的相关内容纳入村规民约，促进规划好用、管用和实用。