

# 关于《怀远县褚集镇国土空间总体规划 (2021-2035年)》(公众意见征求稿)

## 一、规划范围与期限

**规划范围。**规划范围为褚集镇行政辖区范围内全部国土空间。规划分为镇域和镇政府驻地两个层次。镇域重点统筹全域全要素规划管理，总面积94.28平方千米。镇政府驻地以城镇开发边界为规划范围，面积为47.27公顷。

**规划期限。**规划基期年为2020年，目标年为2035年，近期至2025年，愿景展望至2050年。

## 二、发展定位目标

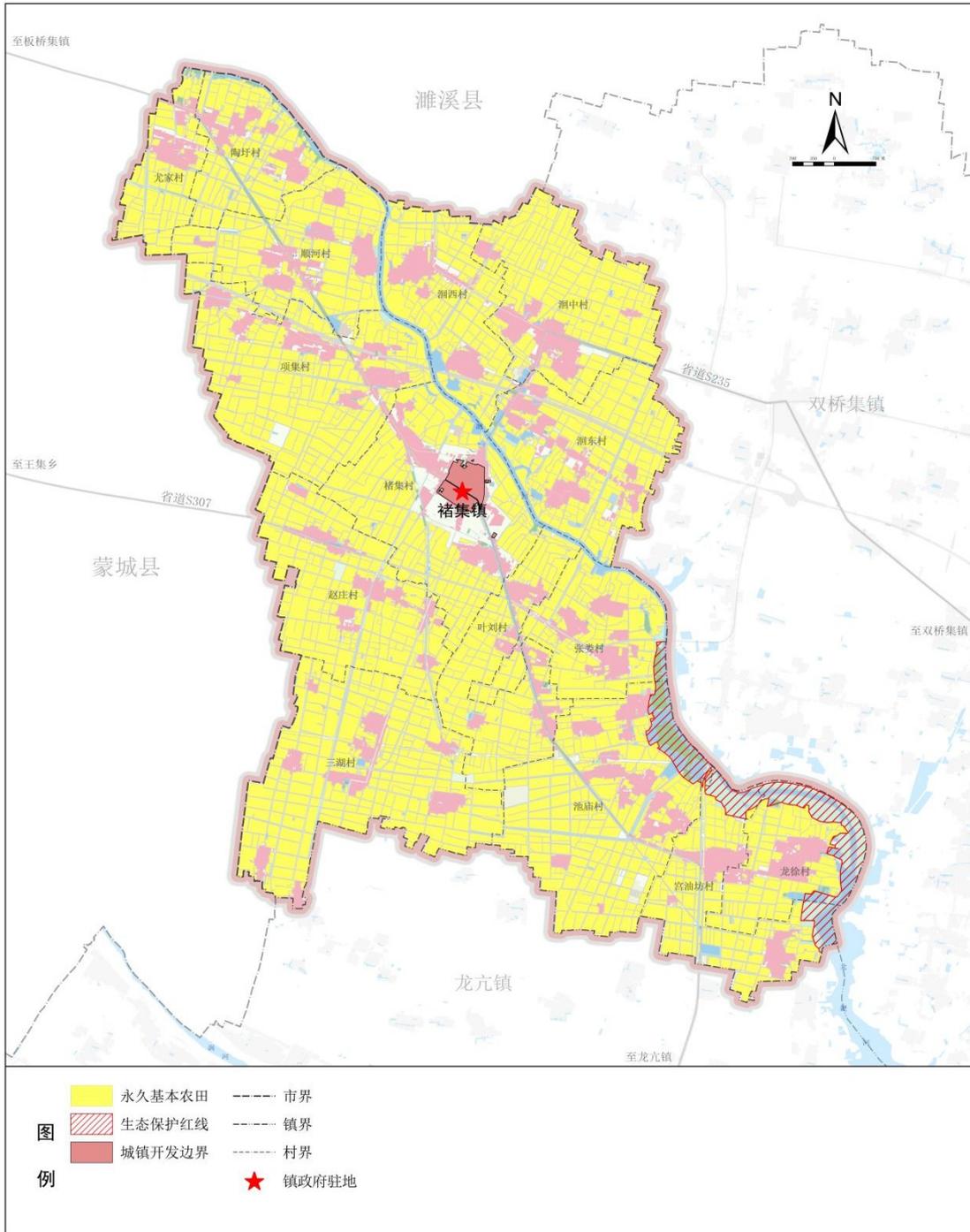
结合褚集镇自身特色与发展条件，确定褚集镇功能定位、发展目标和产业导向。规划褚集镇为怀远县域的一般乡镇，是以农业种植为主，农副产品加工、集散为辅的现代农业型小城镇。

## 三、国土空间格局

**落实三线管控。**严格落实上位规划下达的规划约束性指标，严格落实重要控制线。至2035年，落实永久基本农田保护面积不低于9.71万亩，全镇上级下达耕地保有量10.13万亩，落划定生态保护红线面积为2.83平方千米，落实划定城镇开发边界47.27公顷。合理划定村庄建设边界，共划定村庄建设边界1241.47公顷。

# 怀远县褚集镇国土空间总体规划（2021-2035年）

## 镇域国土空间控制线规划图



褚集镇人民政府  
2025年04月 编制

怀远县自然资源和规划局  
福州市规划设计研究院集团有限公司、南京博源空间信息科技有限公司 制图

### 国土空间控制线规划图

**优化空间格局。**以“底线坚守，产城融合，田园示范”为总体思路，规划形成“两轴、三区、一廊道”的空间总体格局。

**细化规划分区。**优化国土空间保护和开发利用格局，合理划分国土空间规划分区。遵循用途主导功能的原则，建立农田保护区、生态控制区、城镇发展区、乡村发展区四类功能区域，其中乡村发展区细分为村庄建设区、一般农业区和林业发展区。

#### **四、国土空间保护**

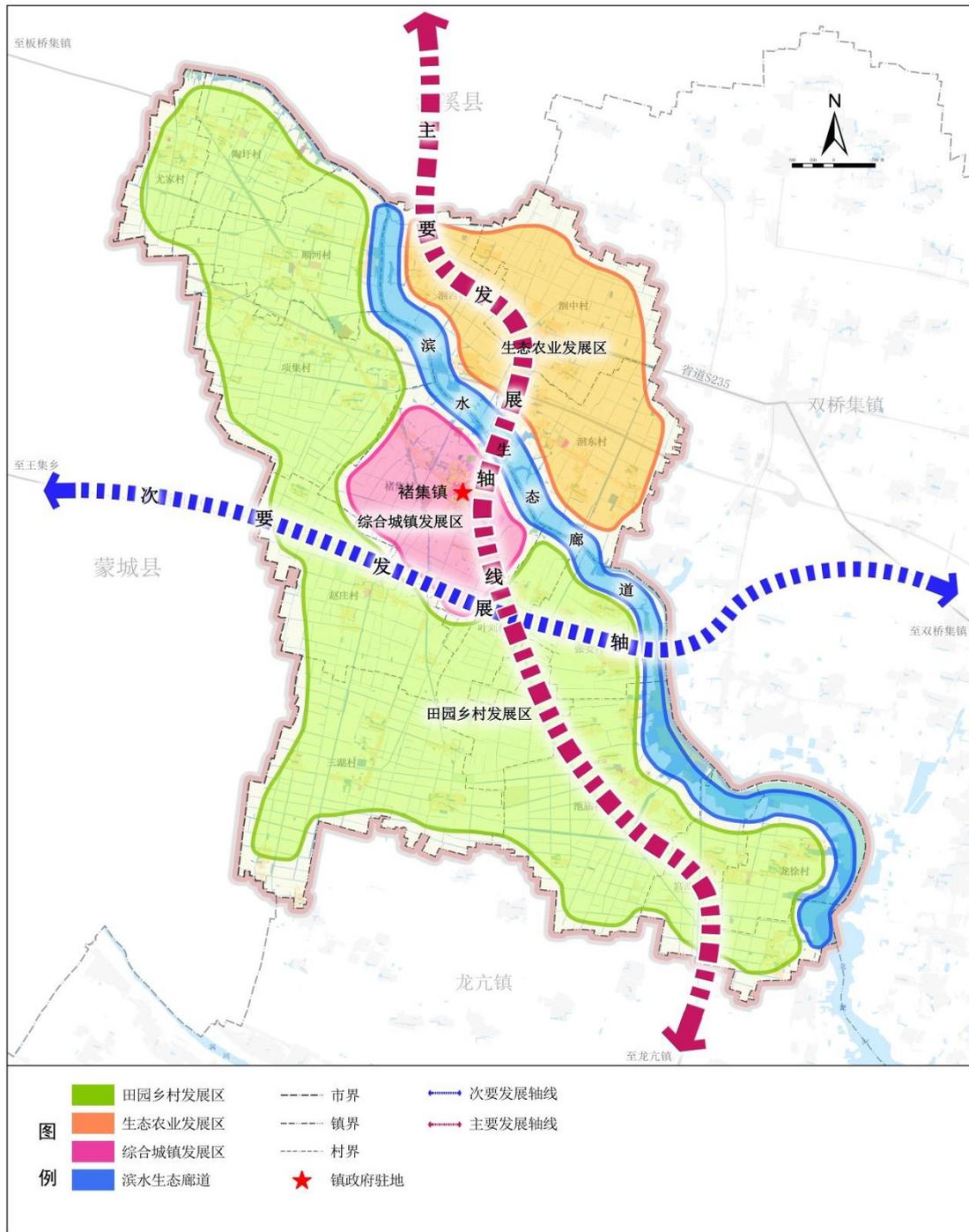
**耕地资源保护。**将10.13万亩耕地保有量和9.71万亩永久基本农田分解下达至各行政村，规划期内必须守住的保护红线任务。

**水资源保护。**严控用水总量，落实最严格的水资源保护制度，强化产业园区等建设项目水资源约束，严格限制高耗水产业布局。加大节水管理，推广新工艺、新技术应用，提高工业用水重复利用率，合理高效用水。

**林地资源保护。**以保护和培育森林资源为核心，统筹城乡绿化，全面推进规划区林地资源保护。

# 怀远县褚集镇国土空间总体规划（2021-2035年）

## 镇域国土空间总体格局规划图



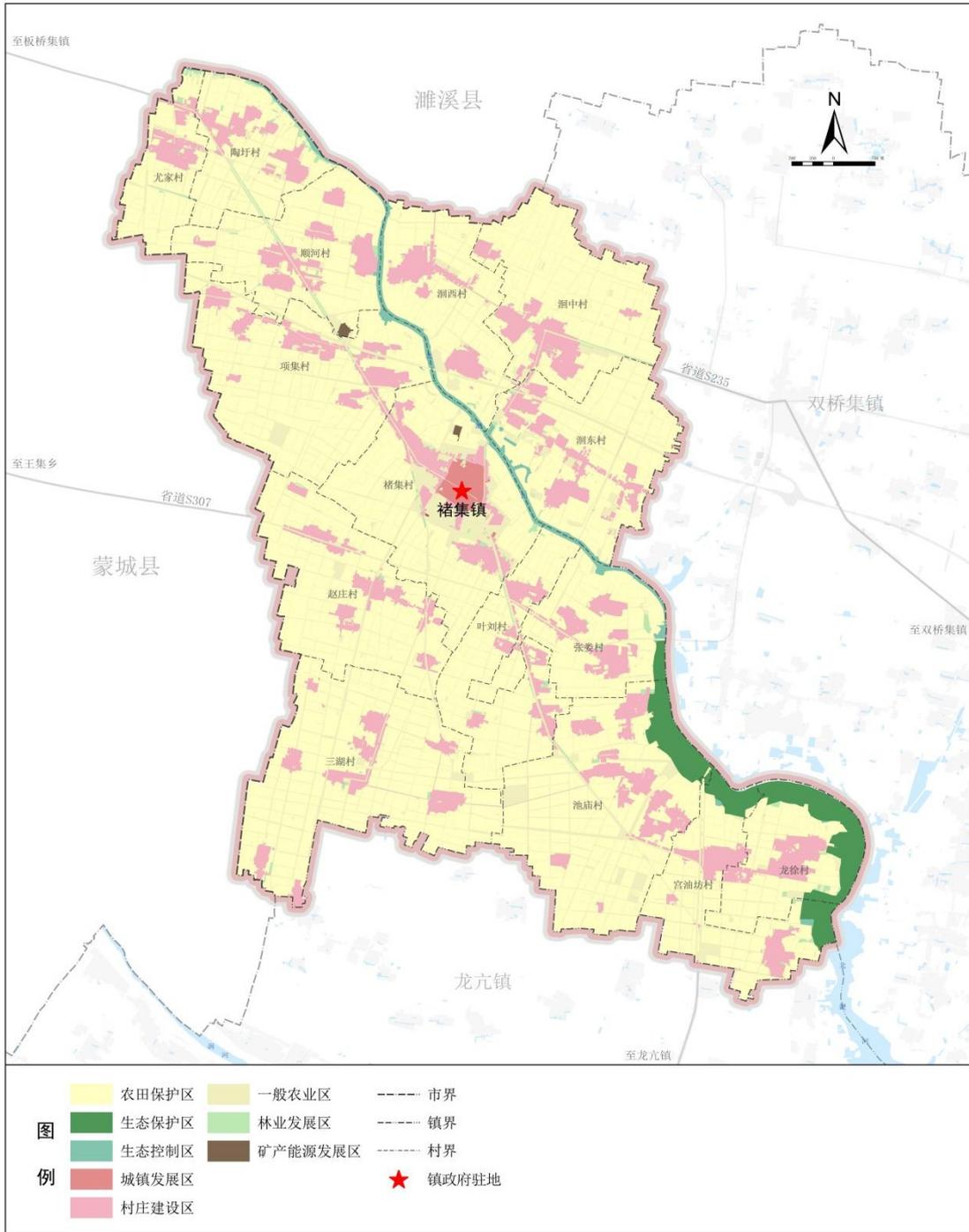
褚集镇人民政府  
2025年04月 编制

怀远县自然资源和规划局  
福州市规划设计研究院集团有限公司、南京博源空间信息科技有限公司 制图

## 国土空间总体格局规划图

# 怀远县褚集镇国土空间总体规划（2021-2035年）

## 镇域国土空间规划分区图



褚集镇人民政府  
2025年04月 编制

怀远县自然资源和规划局  
福州市规划设计研究院集团有限公司、南京博源空间信息科技有限公司 制图

## 国土空间规划分区图

## 五、国土空间开发

**镇村体系规划。**结合乡村振兴战略要求，按照“镇政府驻地——中心村——自然村”的镇村体系，即1个镇政府驻地，15个行政村，155个自然村。

**产业发展布局。**规划形成“一带两轴为骨架，一核四心为肌理，三片多点为基底”的镇域空间结构，充分发挥村镇体系的分工协作功能，促进整体经济的稳定发展。

“一带”：北淝河为镇域生态经济带；

“两轴”：规划褚集镇S236、S307为镇域对外经济轴线；

“一核”：褚集城镇建设区，作为镇域经济和信息核心，同时也是镇域二、三产业中心；

“四心”：以顺河、龙徐、洄中村、叶刘村四个特色中心村形成的镇域范围内四个农村居民点的服务中心；

“三片”：三个生态农业引导区：北淝河两侧立体养殖片区；规划褚集镇S236（现状褚集镇X046）以西中高端生态有机农产品生产片区，北淝河东热门生态农业实验孵化片区。

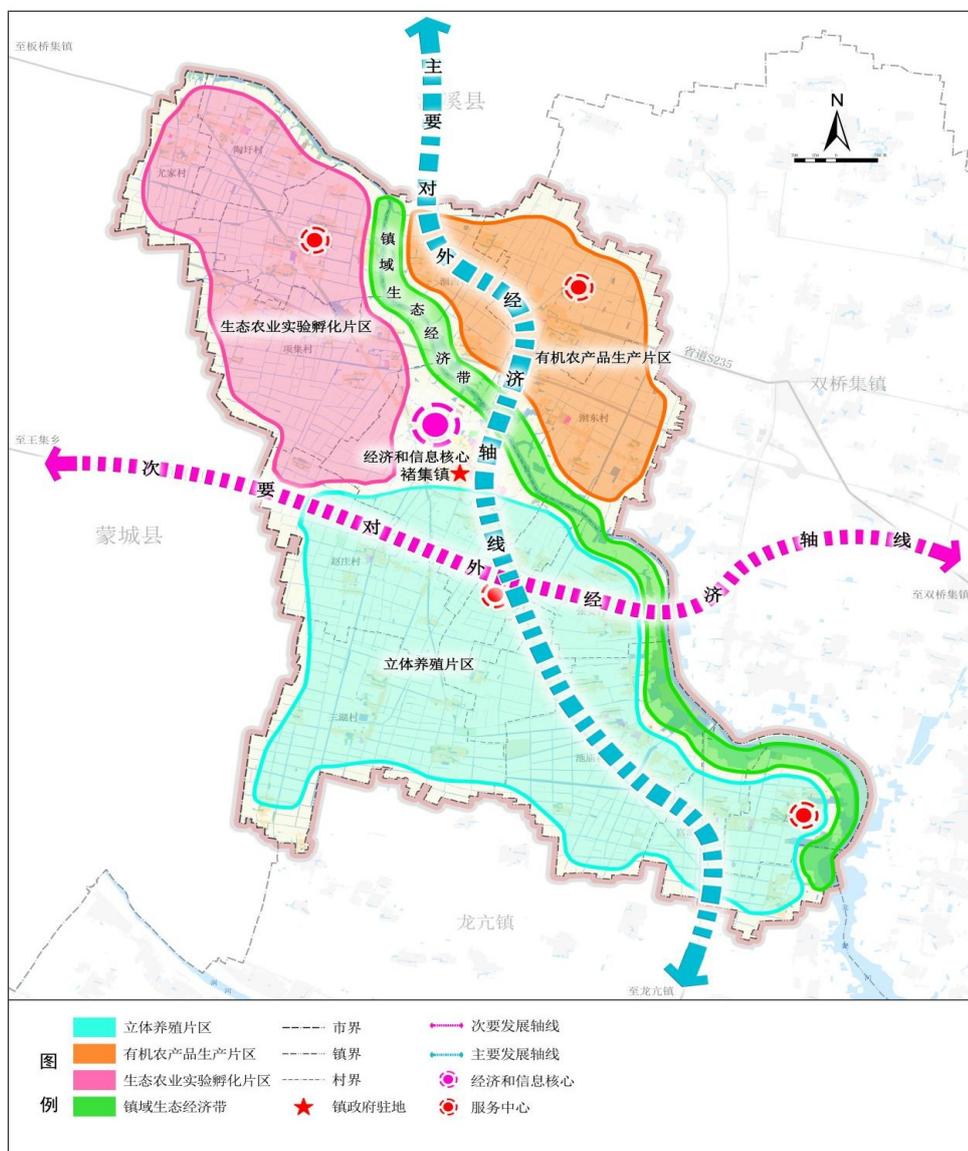
“多点”：规划的其他村庄。

**优化交通体系。**衔接交通专项规划，从区域连通、内部优化、农村道路提升等方面，构建外联内畅的综合交通体系。加强镇域县乡道体系建设，强化与外围高等级道路衔接。提出农村道路建设目标，提升农村道路建设水平，促进城乡融合发展。

完善设施配套。构建“镇政府驻地—中心村—自然村”三级生活服务圈，强化镇政府驻地服务等级，以镇政府驻地为镇级服务中心，提高文化体育、教育、医疗卫生、社会福利、便民、商务金融等公共服务设施服务能力，补足全镇自然村的配套模式。着力完善镇域供电、燃气、环卫、污水等设施体系建设。

### 怀远县褚集镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇域产业空间格局规划图



褚集镇人民政府  
2025年04月

编制

怀远县自然资源和规划局  
福州市规划设计研究院集团有限公司、南京博源空间信息科技有限公司 制图

## 产业空间格局规划图

**村庄规划指引。**以上位规划为依据，传导下达各村耕地保有量、永久基本农田保护面积等约束性指标，统筹源禀赋特征、村庄类型、发展需求等情况，合理下达各村村庄建设用地面积等约束性指标。

## **六、国土空间整治**

国土综合整治以提高土地质量和土地利用效率、增加有效耕地面积、改善生产、生活条件和生态环境为目标，采取行政、经济、法律、工程和生物等措施，对田、水、路、林、村进行综合整治，对土地利用状况进行调整改造。

## **七、镇政府驻地规划**

**规划范围。**以同级城镇开发边界为规划范围，总面积47.27公顷。

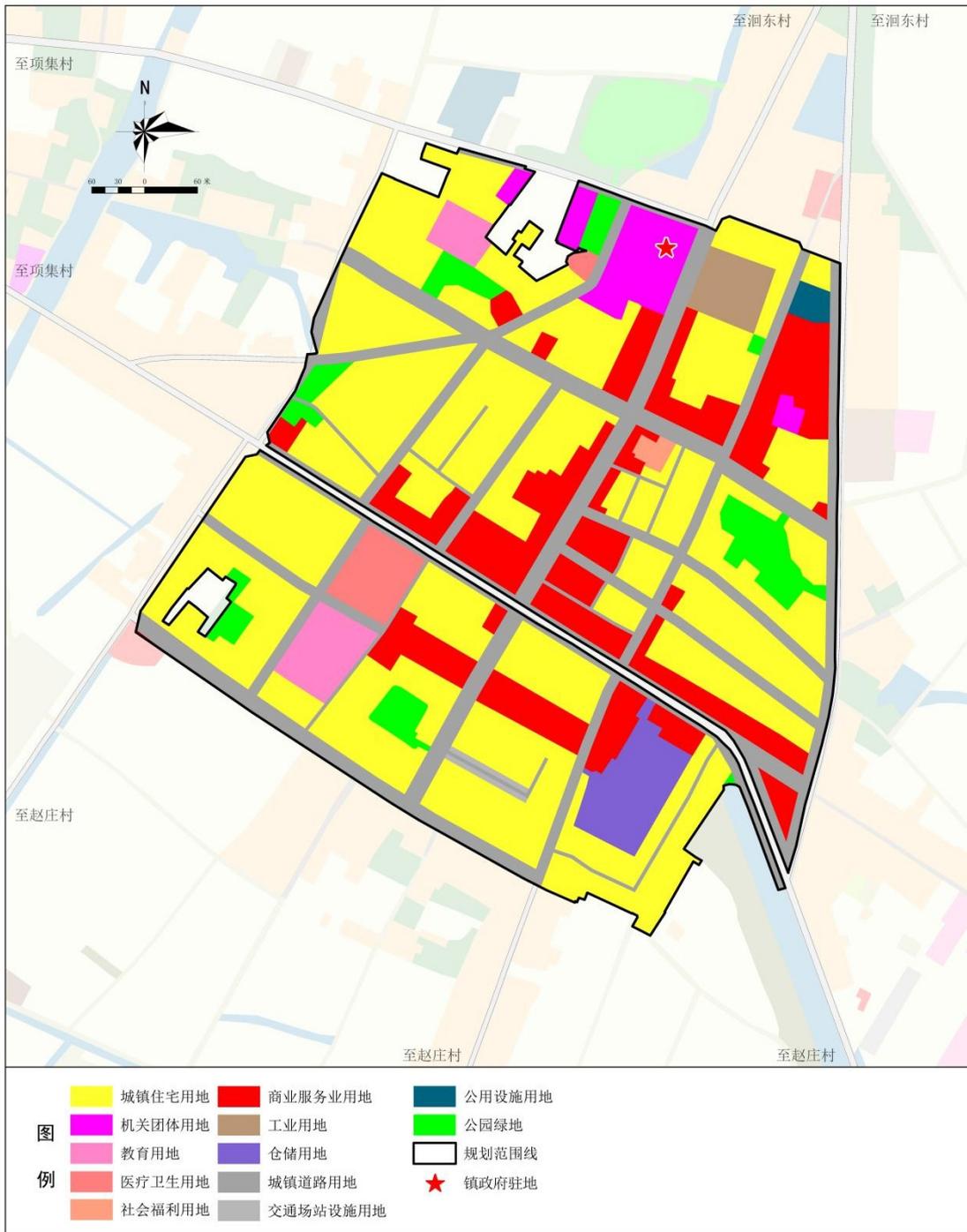
**底线管控。**加强城市黄线管控。将镇区内变电站、污水处理设施、社会停车场等设施划入黄线范围。

加强城市绿线管控。包括镇区内结构性绿地范围的控制线。将大型公共绿地及重要防护绿地划入绿线范围。

**规划用地结构与布局。**根据城镇现状用地条件和发展方向，对各项功能用地、交通组织、生态环境进行综合考虑，合理优化布局。统筹生活居住、产业发展、道路交通、基础设施与公共服务设施、防灾减灾等用地功能，合理组织各类用地。

# 怀远县褚集镇国土空间总体规划（2021-2035年）

## 镇政府驻地用地布局规划图



褚集镇人民政府  
2025年04月 编制

怀远县自然资源和规划局  
福州市规划设计研究院集团有限公司、南京博源空间信息科技有限公司 制图

## 镇政府驻地用地布局规划图

**道路交通规划。**优化城市道路与对外交通的衔接，加强镇区的内部道路网络组织，合理规划内部道路交通体系，使内部交通高效便捷、顺畅通达，同时兼顾生态和景观需求。规划形成“三横四纵”的方格网内部交通体系。

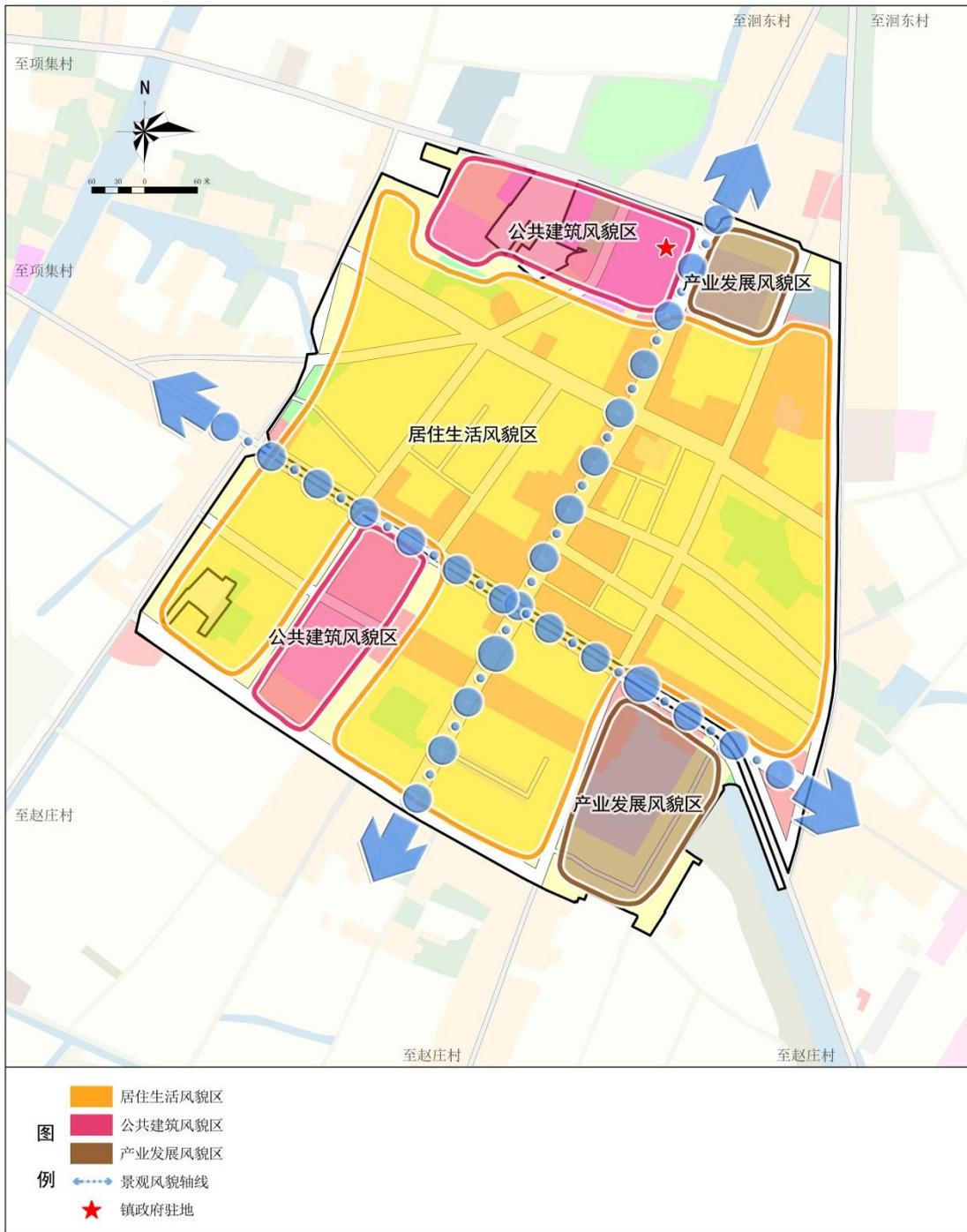
## **八、城镇风貌设计引导**

**明确整体风貌格局。**利用自然环境、绿地开放空间、特色景观风貌等特点，协调各类空间资源的布局与利用，塑造丰富的空间景观和优美的城镇风貌，打造宜居宜业宜游的特色小镇，构建“两轴三区”的特色风貌结构。两轴：由镇政府驻地城市主干路形成的两条城镇景观风貌轴线；三区：居住生活风貌区、公共建筑风貌区、产业发展风貌区。

**空间营造。**镇区主要塑造具有特色的商贸景观，空间围合上强调步行道路沿街界面的连续，并在适当部位补充开敞空间，形成视线通廊。居住生活风貌区结合居民点形态，挖掘闲置空间，适当拆除更新，在方便居民活动的地方补充绿色开敞空间。

# 怀远县褚集镇国土空间总体规划（2021-2035年）

## 镇政府驻地特色风貌控制规划图



褚集镇人民政府  
2025年04月 编制

怀远县自然资源和规划局  
福州市规划设计研究院集团有限公司、南京博源空间信息科技有限公司 制图

## 镇政府驻地特色风貌规划图

## 九、规划实施保障

**加强部门协作。**怀远县组织成立规划实施协调小组，自然资源、农业农村、财政、环保、交通、水利等部门共同参与，在规划实施中统筹安排各类项目并推进实施。

**财政资金保障。**建立有保障的建设资金渠道，是实施规划的根本保证。财政专项资金重点补助规划和设施建设，在保障政府投入的同时，积极引入市场机制，多渠道筹集建设资金，要充分调动群众的积极性，村民投入和政府扶持相结合，可考虑分期实施。

**监督机制保障。**健全完善公众监督的长效机制，鼓励公众、村民多层次参与规划实施监督，调动媒体舆论力量进行宣传，提高社会对国土空间规划的认识。