

怀政办秘〔2025〕14号

**怀远县人民政府办公室  
关于印发《怀远县深化零基预算改革 2.0  
实施方案》的通知**

各乡、镇（街道）人民政府（办事处），县直各单位，各直属机构：

《怀远县深化零基预算改革 2.0 实施方案》已经县政府研究同意，现印发给你们，请按照工作要求，认真组织实施。

2025年9月3日

# 怀远县深化零基预算改革 2.0 实施方案

为深入贯彻落实习近平总书记关于财政工作的重要指示批示精神，坚定高质量发展信念，秉持“以政领财、以财辅政”理念，根据《安徽省人民政府关于进一步深化零基预算改革的实施意见》，通过进一步完善现代财政制度，推动零基预算改革横向拓展、纵向延伸，为我县经济社会高质量发展提供财力保障。现结合我县实际，特制定本实施方案。

## 一、推进政策资金统筹整合

1.深化零基预算改革横向拓展。在持续深化产业、科技等重点领域零基预算改革的基础上，重点要加大教育、医疗、农业等领域改革力度，重塑保障架构。具体措施包括：优化经费分配机制，强化教育专户资金统筹管理，重点保障城市化进程中学校教学质量提升需求，严格控制非教学类支出；整合各类单位资金，稳步推进医改重点任务落实，提升整体医疗服务能力与保障水平；加强对农业领域现有项目的全面评估，重点关注项目绩效，淘汰低效、低质项目，集中资金支持现代农业发展重点项目。各部门、各乡镇要立足实际编制改革推进计划，细化公共服务、市政建设、产业发展等重点领域的支持政策清单，明确时间节点。

（责任单位：县教育局、县卫生健康委、县农业农村局、各乡镇街道）

2.完善支出政策协调机制。围绕市县发展规划、重大战略，强化各领域支出政策统筹协调、同向发力。除中央及省市有明确

要求外，原则上不出台新的增支政策。出台增支政策、新增政府投资项目前，应征求财政部门意见，开展事前绩效和财政承受能力评估，明确资金来源，防范政府债务风险，确保财政收支与经济社会发展相适应。动态清理到期、无效低效重复支出政策。（牵头单位：县财政局、县发展改革委）

3.强化财政资金统筹整合。全面推进全口径预算管理，深化政府性基金预算、国有资本经营预算与一般公共预算统筹衔接。将部门和单位所有收入及依托行政权力、政府信用、国有资源资产获取的收入全部纳入预算管理，重点规范单位收入和教育经费收入。健全跨部门、跨层级资金整合机制，重点做好农业、交通、水利、城乡建设、土地整治、土地出让、彩票公益金等专项资金的统筹整合。完善非财政拨款结转结余资金盘活制度，推动部门非财政拨款结余资金统筹使用。探索建立专项债券项目资产的评估盘活处置机制。（责任单位：县财政局、县教育局、县农业农村局、县交通运输局、县水利局、县住房城乡建设局、县自然资源和规划局、县民政局、县文化旅游体育局）

## 二、加强重点保障事项清单管理

4.完善重点保障事项清单制度。各部门按照战略性、全局性、基础性原则，编制本部门重点保障事项建议清单，县财政局对各部门报送清单进行汇总审核，形成全县重点保障事项清单，随年度预算同步报县政府审定。执行中出现重大变化的清单项目，有关部门要及时会商县财政局，按程序调整重点保障事项清单。

2025年起，各乡镇重点保障事项清单在本级预算批复后30日内

报县财政局备案。(牵头单位：县财政局、各乡镇街道)

5.落实预算排序要求。严格按“保基本民生、保工资、保运转”支出、债务还本付息支出、重点保障事项清单支出等顺序安排预算。产业扶持、重点项目按轻重缓急排序后再结合财力情况予以保障。各单位在申报预算时，需详细说明项目的轻重缓急，以判断项目的优先级。项目资金预算要结合项目资金来源确定率(财政拨款确定率、自筹资金到位率以及外部融资成功率等)合理安排(来源确定率低于50%的项目暂停安排，50%-80%的项目统筹考虑，80%以上的项目正常推进)。(牵头单位：县财政局)

### 三、构建多领域多层次协同体系

6.探索建立县级资金统筹整合专班运行机制。成立由县政府常务副县长为组长，县财政、发改等部门为成员单位的县级资金统筹整合工作专班，负责把关项目申报与推荐，审核确定年度资金支持项目清单及分配方案，精准匹配和高效利用各级资金资源，定期调度项目实施及资金使用情况。专班牵头单位在每年3月底前向县政府报告上一年度工作专班运行及资金使用情况，明确当年统筹整合资金的重点领域与规模。(牵头单位：县财政局、县发展改革委)

7.加强财政金融协同联动。统筹运用国债、专项债、税费优惠、财政贴息、政策性融资担保和政策性金融等工具。引导金融资源和社会资本投入乡村振兴、普惠金融、绿色发展等重点领域。完善金融机构支持重点领域考核机制，每年对银行业金融机构支持县域经济发展情况进行考核评价。对于市场可以调节的领域，

逐步减少或取消财政直接补助，更好发挥市场机制作用。(牵头单位:县财政局)

#### 四、推动绩效管理改革与零基预算改革相衔接

8.加强重点领域成本管控。严控行政运行成本，建立非重点非刚性支出压减台账。民生领域坚持尽力而为、量力而行，合理确定财政保障范围和标准。经济发展领域支出要科学选择财政支持方式，建立项目成本效益分析制度。建设项目支出要统筹考虑固定资产一次性投资和建成后运营成本等长期刚性需要。强化资产管理与预算管理深度融合，加快构建覆盖资产配置标准制定、存量资产比对、预算编制审批、资金安排、政府采购、资产入账等全流程管理机制。(牵头单位：县财政局、县发展改革委、县机关事务服务中心)

9.健全绩效运用机制。完善绩效与预算挂钩机制，严格按照预算批复的绩效目标和成本指标推动项目实施，严禁超标准、超范围支出。对支出进度明显偏慢、资金结余较多的项目，重新分析评估成本效益，合理调整预算安排。强化绩效评价结果应用，对成本管控不到位以及支出进度与当期产出、效益明显不符的，适当压减直至取消下年度预算。(牵头单位：县财政局)

10.推进成本预算绩效管理试点。构建“预算编制测成本、绩效目标设成本、预算安排核成本、预算执行控成本、预算完成评成本、评价结束出标准”的成本预算绩效管理体系，优先遴选社会关注度高、数据可得、资金量大、有代表性的公共服务行业试点成本效益分析，探索制定公共服务标准，并逐步向其他领域推

进，作为零基预算编制的重要依据。（牵头单位：县财政局）

## 五、构建新时代财会监督治理长效机制

11.强化预算刚性约束。坚持预算法定原则，对可预见的必要支出及时编入预算，不留硬缺口，严禁无预算、超预算安排支出或开展政府采购。年度预算执行中新的增支事项优先通过部门预算调剂解决，难以调剂的纳入以后年度预算统筹保障。严控一般性支出，对应由本单位履行职责的工作事项不得通过政府购买服务方式变相增加财政开支。完善“定期+动态”相结合的资金清理收回机制，依规收回沉淀资金并统筹使用。（牵头单位：县财政局）

12.加强预算管理一体化系统支撑。充分发挥预算管理一体化系统在服务重大决策部署、助力财政资金提质增效方面的重要作用，通过一体化系统实现预算编制与执行的上下联动和全面衔接，提升预算编制质量，强化执行监管，实现全程线上闭环管理。实施项目全生命周期管理，建立从项目申报、审核、预算编制、执行到绩效评价全流程的线上项目管理档案。（牵头单位：县财政局）

13.建立健全财会监督贯通协调机制。构建财政部门主责监督、有关部门依责监督、各单位内部监督、中介机构执业监督、行业协会自律监督的财会监督体系，落实财会监督协调工作联席会议制度，加强主体间协同联动，形成监督合力，加大重点领域财会监督力度，维护财经纪律严肃性和权威性。（牵头单位：县财政局）

## 六、保障措施

各乡镇（街道）、各县直部门要充分认识深化零基预算改革的重要性，构建县级统筹协调、部门协同的工作机制，确保改革举措落地见效。财政部门作为牵头部门，要统筹抓好改革任务落实，加强督促指导。预算部门作为实施主体，要落实主体责任，加强跨层级、跨部门协同，优化创新财政资金分配和使用方式。同时，要及时总结提炼典型经验做法，加大宣传培训力度，营造良好的改革氛围。

怀远县人民政府信息