《怀远县空间规划（2017-2030年）》主要内容简介

一、规划目的、期限与范围

**1、规划目的**

为贯彻落实中央深化体制改革和新型城镇化发展的决策部署，探索建立统一的空间规划体系，统一管控和高效利用空间资源，节约集约空间资源，加强城乡空间管控，提升空间治理能力，提高行政效能，促进怀远县城乡经济社会全面、协调、可持续发展，特制订《怀远县空间规划（2017-2030年）》（以下简称本规划）。

**2、规划期限**

本规划期限为2017-2030年，其中，近期为2017-2020年。

**3、规划范围**

本次规划范围为怀远县行政辖区范围，国土总面积约2192平方公里。

二、发展定位与空间发展职能

**1、发展定位**

国家农产品主产区、长三角优质农副产品供应和先进制造业承接基地；安徽省装备制造及汽车零部件、电子信息、纸制品彩印包装产业基地；皖北经济强县与休闲养生福地，商贸物流中心；怀蚌一体，蚌埠大都市区的有机构成。

**2、发展战略**

城镇化带动战略。以安徽省获批国家新型城镇化综合试点为契机，把加快新型城镇化作为全县稳增长、提质量的重要着力点，走集约高效、绿色低碳、可持续发展的新型城镇化道路，推进包集、常坟、河溜等重点镇的发展，提高重点镇辐射、带动周边地区经济发展的能力。

工业突破战略。工业突破战略全面聚焦工业发展，优先政策支持、优先要素保障，加快怀远经济开发区转型升级，推进龙亢经济开发区建设，建设陈集等农民工创业园，重点发展装备制造及汽车零部件、电子信息和农副产品精深加工等三大支柱产业，积极培育战略性新兴产业、高新技术企业，夯实工业的支柱地位。

服务提升战略。以“宜居、宜业、宜游”为目标，按照“生产性服务业聚集发展，生活服务业城乡均衡发展”的布局，加快物流园区建设，整合旅游资源，重点发展智慧物流、文化旅游、交通运输、健康服务等服务业，提高我县服务业的发展水平。

双创驱动战略。把创新创业摆在全县发展全局的重要位置，加快创新示范园、创业基地和科技孵化平台建设，发挥企业在创新发展中的主体作用，降低创新创业门槛，激发群众创造活力，发展市场化、专业化、集成化、网络化的众创空间，推动全县新技术、新产业、新业态蓬勃发展。

产城协同战略。以城区扩容提质为契机，拉开城市框架，完善城市功能，提升城市品位，夯实装备制造及汽车零部件等支柱产业地位，加快发展现代服务业，做大市场、做活商圈、做强物流，提升怀远经济开发区和龙亢经济开发区的产城一体化发展水平。

绿色和谐战略。坚持“节约优先、保护优先、自然恢复”的基本方针，大力发展绿色经济和低碳经济，挖掘生态经济增长潜力，走“减量化、再利用、再循环”循环经济发展之路，将绿色理念融入经济、政治、文化、社会建设的各个领域。着力解决教育、就业、收入、社保、土地利用、医疗卫生、食品安全等民生问题，让改革发展成果更多、更公平、更实在地惠及广大人民群众。

**3、主要城市职能**

怀远县城：蚌埠市副中心城市，承担蚌埠市空港物流中心、文化旅游职能，皖北优质农副产品生产、加工、研发、集散中心，电子信息、装备制造、新材料等现代制造业基地，皖北休闲文化旅游度假胜地。

龙亢镇：以发展先进制造业、食品精深加工业、机械电子业为主的综合型城镇。

常坟镇：现代服务业集聚地，皖北区域性现代化粮油加工与物流重地，全国最大的糯稻生产基地之一；明代历史文物保护地，生态产业示范地。

包集镇：现代农业示范城镇，商贸物流发展重地，现代服务业逐步发展，充分发挥城镇综合服务功能。

河溜镇：以发展商贸物流、服务业为主的生态宜居型城镇。

**4、指标体系**

（1）主要发展指标

人口与经济社会发展：至2030年，县域户籍总人口为140万人，县域常住总人口为125万人；县城户籍人口44万人，县城常住人口为45万人；地区生产总值1200亿元，粮食总产量125万吨。

城镇化与空间利用：至2030年，县域城镇化率为64%;至2030年，县域建设用地规模为29045公顷，城区建设用地规模为5000公顷，国土开发强度不突破13.25%；县域公路(国省县道)与铁路网密度为0.5千米/平方千米， 耕地保有量不少于152639.92公顷。

生态建设与资源环境保护：至2030年，县域森林覆盖率不低于23.12%,城区污水处理率达到100%,城镇生活垃圾无害化处理率达100%, 城区人均绿地面积达到14.85平方米，集中式饮用水水源水质达标率为100%。

（2）空间管控指标

开发强度管控指标：至2030年，怀远县域开发强度控制在13.25%。

建设用地规模管控指标：至2030年，县域建设用地总规模控制在29045公顷; 其中，城区建设用地规模控制在5000公顷。

非建设用地规模管控指标：至2030年，县域非建设用地总规模为190157公顷。

**5、空间结构**

（1）空间发展战略

东向发展，蚌怀一体；对接合芜蚌，融入长三角；错位互补，产业联动。

（2）市域空间结构

至2030年，规划县域形成“一核一副一轴，二翼三镇四园”的空间结构体系。

“一核”：以县城区为核心，怀远县经济、政治、文化中心，打造成蚌埠都市区副中心。

“一副”：以大龙亢为副中心，推进龙亢镇、河溜镇、徐圩乡和龙亢农场一体化发展，打造成怀远县域副中心。

“一轴”：以G329为县域发展主轴。

主轴东部以县城城区（含怀远经济开发区、白莲坡食品科技产业园）建设为依托，重点发展装备制造及汽车零部件、电子信息、商贸、物流、金融等产业。主轴中部以河溜镇、淮矿现代农业产业园、淮西现代农业示范区建设为依托，重点发展糯稻、绿色果蔬、花卉苗木、生态休闲等特色农业。主轴西部以龙亢副中心为依托，重点发展仓储物流、农副产品精深加工、装备制造等产业，推进中小企业科技孵化园、商业综合体等项目建设。形成以现代农业、食品加工、装备制造、仓储物流等产业为主的经济发展连绵主轴。

“二翼”：以G206、S225为产业发展翼。

建设陈集农民工创业示范园；加快包集商贸物流产业发展，打造怀远北部商贸重镇；加快四方湖旅游开发，打造蚌埠市后花园；推进新城区高速路口物流园区、皖北黄牛交易大市场等项目建设，加快沿线美好乡村建设，发展生态农业，打造G206产业发展北翼。

加快芡河湖、鳗鲤池旅游开发项目建设，重点发展优质糯稻、怀远石榴、水产养殖、绿色果蔬、花卉苗木等特色农业，加快糯稻加工等农副产品精深加工产业发展，建成旅游休闲目的地，打造S225产业发展南翼。

“三镇”：以常坟、包集、河溜为中心镇。

常坟镇，重点发展生态旅游和文化旅游等产业，打造南部商贸加工重镇。

包集镇，重点发展商贸物流、教育、生态农业等产业，打造北部商贸物流重镇。

河溜镇，重点发展商贸、现代农业等产业，打造中部现代农业重镇。

“四园”：以怀远经济开发区、龙亢经济开发区、淮西现代农业示范区、航空港产业园为重点产业园。

**6、人口规模**

现状2013年，县域户籍人口为126.5万人，常住人口为 96万人；规划至2030年，怀远县域户籍人口达到140万人， 常住人口 125万人，其中城镇人口80万人。

三、空间布局规划

**1、城镇空间**

城镇空间总面积为24417.79公顷， 占县城国土面积的11.14%；主要包括怀远县县城区域，龙亢镇、龙亢农场、常坟镇、包集镇、河溜镇、唐集镇、双桥集镇、万福镇、魏庄镇、陈集镇、淝南镇、褚集镇、古城镇、白莲坡镇13镇的镇区所在区域，徐圩乡、淝河乡、兰桥乡3个乡政府驻地区域以及区域交通、公用设施。

**2、农业空间**

农业空间总面积为 169564.85公顷，占市区国土面积的77.36%。主要分布在城镇空间以外。

**3、生态空间**

生态空间总面积为25220.15公顷，占县城国土面积的11.51%。生态空间主要集中四方湖湿地自然保护区核心区和芡河（湖）水源地核心区、芡河、淝河、涂山-白乳泉风景名胜区和平阿山国家公益林等生态资源集中分布的地区。

四、土地用途规划

**1、城乡用地规划**

至2030年，县域建设用地总面积为29045公顷，包括城乡居民点建设用地，区域交通设施用地、区域公用设施用地及其他建设用地。

城乡居民点建设用地。规划至2030年，城乡居民点建设用地总规模为21351公顷；其中，镇建设用地9260公顷，乡建设用地209公顷，村庄建设11882公顷。

区域交通设施用地。规划至2030年，区域交通设施用地 总规模为3074公顷；其中铁路用地400公顷，公路用地1678公顷，港口码头用地300公顷，机场用地486公顷，管道运输用地210公顷。

区域公用设施用地。规划至2030年，区域公用设施用地 总规模为2910公顷；其中，水工设施用地2600公顷，其他区域公用设施用地310公顷。

其他建设用地。规划至2030年用地总量为2020公顷， 包括本规划中已经落实用地20公顷，预留弹性发展用地 2000公顷。

非建设用地。规划至2030年，非建设用地总规模达到 190157公顷。

**2、城乡居民点建设用地**

规划城乡居民点建设用地包括镇、乡以及村庄建设用地。其中，镇建设用地包括怀远县县城建设用地，县城辖龙亢镇、龙亢农场、常坟镇、包集镇、河溜镇、唐集镇、双桥集镇、万福镇、魏庄镇、陈集镇、淝南镇、褚集镇、古城镇、白莲坡镇13镇的建设用地；乡建设用地包括县城辖徐圩乡、淝河乡、兰桥乡3个乡政府驻地的建设用地，村庄建设用地是指农村居民点的建设用地，包括规划中心村和自然村。

至2030年，怀远县建设用地规模控制在29045公顷。城乡居民点建设用地21351公顷，其中，镇建设用地9260公顷，乡建设用地209公顷，村庄建设用地11882公顷。

五、控制线划定

**1、生态保护红线**

规划划定2030年生态保护红线线内面积为15867.43公顷，占生态空间面积的62.92%，占县域国土面积7.24%。

**2、永久基本农田控制线**

划定永久基本农田边界线内面积132513.44公顷，占县域国土面积60.45%。

**3、城镇开发边界控制线**

规划划定城镇开发边界规模17617.74公顷，占城镇空间面积的72.15%，占县域国土面积8.04%。

**4、重要基础设施廊道控制线**

规划结合现有设施廊道分布，统筹区域设施建设需求，形成“五横四纵”的重要基础设施廊道控制线。

“五横”是亳蚌城际铁路、沿淮铁路、宁洛高速（G36）、多条220kV(含）以上高压线组成的廊道和一条西气东输廊道，“四纵” 是沿淮铁路、蚌宿六高速、京台高速（G3）和多条220kV(含）以上高压线组成的廊道。

附图：1、县域空间布局规划图

2、县域土地用途规划图

3、县域控制线规划图